

Na temelju članka 7. stavka 2., članka 9. stavaka 4. i 9., članka 10. stavka 3., članka 14. stavka 2., članka 18. stavka 2. i članka 19. stavka 10. Zakona o javno-privatnom partnerstvu (»Narodne novine«, broj 78/2012 i ??/14), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2014. godine donijela

**U R E D B U**

**o izmjenama i dopunama Uredbe o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva**

Članak 1.

U Uredbi o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva (»Narodne novine«, broj 88/12) u članku 2. stavku 1. točke 2. i 4. brišu se.

Dosadašnje točke 3. i 5. postaju točke 2. i 3.

Članak 2.

U članku 3. stavku 2. riječi: »javno-privatno partnerstvo« zamjenjuju se riječima: »investicije i konkurentnost«.

Članak 3.

U članku 4. stavak 5. briše se.

Članak 4.

U članku 5. točke 9. – 16. mijenjaju se i glase:

»9. Struktura kapitalnih troškova;

10. Struktura troškova održavanja i uporabe;

11. Matrica alokacije kvantificiranih rizika;

12. Izračun sadašnje vrijednosti ukupnih životnih troškova:

- po tradicionalnom (proračunskom) modelu;
- po JPP modelu;

13. Izračun naknade:

- hipotetske po tradicionalnom (proračunskom) modelu;
- očekivane po JPP modelu;

14. Financijska analiza (JPP model):

- struktura kapitalnih troškova i projekcija amortizacije imovine;
- struktura operativnih troškova;
- struktura izvora financiranja i projekcija amortizacije duga;
- projekcija financijskih izvješća;
- analiza likvidnosti projekta;
- analiza profitabilnosti;
- analiza bankabilnosti;

15. Izračun i grafički prikaz očekivane vrijednosti za novac;

16. Deterministička i/ili stohastička analiza osjetljivosti;«.

Iza točke 16. dodaje se točka 17. koja glasi:

»17. Zaključna ocjena.«.

Članak 5.

U članku 6. riječi: »javno-privatno partnerstvo« zamjenjuju se riječima: »investicije i konkurentnost«.

Članak 6.

U članku 7. alineji 3. iza riječi: »rizika« dodaju se riječi: »neusklađenu s promjenom naknade«.

Članak 7.

U članku 8. stavak 2. mijenja se i glasi:

»(2) Procijenjena vrijednost nabave u postupku odabira privatnog partnera iz stavka 1. ovoga članka označava sadašnju vrijednost naknade, koja proizlazi iz izračuna ukupnih životnih troškova po tradicionalnom (proračunskom) modelu u ugovorenom razdoblju, iskazanih u komparatoru troškova javnog sektora (PSC).«.

U stavku 5. točka a) mijenja se i glasi:

»a) sadašnju vrijednost naknade koja proizlazi iz izračuna ukupnih životnih troškova u ugovorenom razdoblju.«, a točka b) briše se.

U stavku 6. riječi: »životnih troškova« zamjenjuju se riječju: »naknada«.

#### Članak 8.

U članku 9. stavku 4. riječi: »javno-privatno partnerstvo« zamjenjuju se riječima: »investicije i konkurentnost«, a riječi: »koja vrijedi šest mjeseci od dana objave« brišu se.

#### Članak 9.

U članku 10. riječi: »javno-privatno partnerstvo« zamjenjuju se riječima: »investicije i konkurentnost«.

#### Članak 10.

U članku 11. stavku 1. točke 5. i 6. mijenjaju se i glase:

»5. umanjnjima plaćanja,

6. ostalim napomenama.«, a točka 7. briše se.

#### Članak 11.

U članku 12. naziv Priloga III. mijenja se i glasi: » Prilog III. – Obrazac za dostavu Izvješća o provedbi projekta JPP-a.«.

#### Članak 12.

Sastavni dio ove Uredbe je Prilog III. – Obrazac za dostavu Izvješća o provedbi projekta JPP-a, kojim se zamjenjuje dosadašnji Prilog III. – Obrazac izvješća o provedbi projekta javno-privatnog partnerstva.

#### Članak 13.

Svi postupci započeti do stupanja na snagu ove Uredbe, dovršit će se po odredbama Uredbe o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva (Narodne novine, broj 88/12).

#### Članak 14.

Ova Uredba stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

Klasa:  
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK VLADE

Zoran Milanović

PRILOG III.

**Obrazac za dostavu Izvješća o provedbi projekta JPP-a**

Za razdoblje od \_\_\_\_\_ do \_\_\_\_\_ godine<sup>1</sup>

<b>1. PROJEKT:</b>		
1.1.	PREDMET	
1.2.	NAZIV	
1.3.	TRAJANJE UGOVORA	
1.4.	PREOSTALO VRIJEME DO ISTEKA UGOVORA	
<b>2. JAVNI PARTNER:</b>		
2.1.	NAZIV	
2.2.	ADRESA	
2.3.	OIB, MB	
2.4.	KONTAKT OSOBA	
2.5.	TELEFON, MAIL ADRESA	
<b>3. PRIVATNI PARTNER:</b>		
3.1	NAZIV	
3.2	ADRESA	
3.3	OIB, MB	
3.4	KONTAKT OSOBA	
3.5	TELEFON, MAIL ADRESA	
<b>4. UGOVORENA NAKNADA:</b>		
4.1.	UGOVORENA NAKNADA RAZDOBLJA <sup>2</sup>	
4.2.	USKLAĐENA NAKNADA RAZDOBLJA <sup>3</sup>	

<sup>1</sup> Obrazac se popunjava za razdoblje od 6 mjeseci (siječanj – lipanj; lipanj – prosinac).

<sup>2</sup> Naknada definirana ugovorom za razdoblje od 6 mjeseci.

<sup>3</sup> Vrijednosno usklađena naknada parametrima definiranim ugovorom (inflacija, CPI i sl.).

4.3.	ISPLAĆENA NAKNADA RAZDOBLJA <sup>4</sup>	
<b>5. UMANJENJA PLAĆANJA</b>		
5.1.	Razlozi umanjenja naknade :	
<b>6. OSTALE NAPOMENE:</b>		

\_\_\_\_\_

*Datum i mjesto izrade Izvješća*

**JAVNI PARTNER:**

**PRIVATNI PARTNER:**

\_\_\_\_\_

*Potpis, MP*

\_\_\_\_\_

*Potpis, MP*

<sup>4</sup> Stvarno isplaćena naknada javnom ili privatnom partneru na temelju ispostavljenog računa.

## OBRAZLOŽENJE

Važećom Uredbom o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva („Narodne novine“, br. 88/12; dalje: Uredba) regulirana su bitna pitanja vezana uz provedbu projekata po modelu javno-privatnog partnerstva, taksativno navedena u članku 1. Uredbe.

Izmjenama i dopunama Zakona o javno-privatnom partnerstvu pojedine definicije i pojmovi usklađeni su sa Eurostatom (*Eurostat, 2013, Manual on Government Deficit and Debt – Implementation of ESA10*) i normom HRN ISO 15 686-5:2009. Budući da se ovom Uredbom pobliže definiraju pojedine odredbe iz Zakona o javno-privatnom partnerstvu, u cilju objedinjavanja zakona i uredbe u logično povezanu cjelinu potrebno je u Uredbi o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva pobliže definirati slijedeće pojmove:

- Struktura obveznog sadržaja komparatora troškova javnog sektora;
- Procijenjenu vrijednost nabave kod projekata javno-privatnog partnerstva te
- Kriterije za odabir ekonomski najpovoljnije ponude.

Također, pojedini dijelovi iz obveznog sadržaja komparatora troškova javnog sektora usklađuju se sa preporukama Europske komisije opisanih u *European Commission, Regional Policy, Guide to Cost Benefit Analysis of Investment Projects*.

Iz analize dosadašnje domaće i svjetske prakse kao i u cilju usklađivanja s preporukama Europske komisije u okviru priručnika iz područja analiza troškova i koristi, koje su dijelom obuhvaćene i komparatorom troškova javnog sektora, predlaže se usklađivanje i unapređivanje kvalitete sadržaja izmjenom postojećih i uvođenjem novih točaka u okviru obveznog sadržaja komparatora troškova javnog sektora

Budući da se kod projekata javno-privatnog partnerstva isporučuje usluga, za razliku od tradicionalnog modela u kojemu se isporučuju radovi, potrebno je pobliže definirati vrijednost nabave kao sadašnju vrijednost naknade koja proizlazi iz ukupnih životnih troškova. Na ovaj način se povećava transparentnost postupka nabave.

U postupku nabave kod projekata javno-privatnog partnerstva obvezna je primjena kriterija ekonomski najpovoljnije ponude. Da bi se taj kriterij mogao efikasno primijeniti, u Uredbi su definirani minimalni kriteriji koji se moraju primjenjivati u svakom postupku nabave privatnog partnera.

### **Uz članak 1.**

Pojmovi „kapitalne vrijednosti projekta“ te „ukupnih životnih troškova“ iz važeće Uredbe preneseni su u Zakon o javno-privatnom partnerstvu radi jasnije definicije zakonskih pojmova „komparatora troškova javnog sektora“ i „projekata JPP-a male vrijednosti“.

### **Uz članke 2., 5. i 9.**

Obzirom da se temeljem odredaba Zakona o javno-privatnom partnerstvu (Narodne novine, broj 78/12 i [??/14](#)) Agencija za javno-privatno partnerstvo pripojila Agenciji za investicije i konkurentnost te je slijedom navedenog Agencija za investicije i konkurentnost preuzela sve nadležnosti Agencije za javno-privatnom partnerstvu, bilo je nužno izmijeniti naziv tijela nadležnog za provedbu ove Uredbe.

### **Uz članak 3.**

Navedenim člankom predlaže se brisanje stavka 5. članka 4. važeće Uredbe te se na taj način sadržaj Uredbe u potpunosti usklađuje s odredbama Zakona o koncesijama (Narodne novine, broj 143/12) kojima se uređuje pitanje koncesija za javne usluge i koncesija za javne radove koje imaju značajke javno-privatnog partnerstva.

### **Uz članak 4.**

Iz analize dosadašnje domaće i svjetske prakse kao i u cilju usklađivanja s preporukama Europske komisije u okviru priručnika iz područja *cost-benefit* analiza, koje su dijelom obuhvaćene i komparatorom troškova javnog sektora, predlaže se usklađivanje i unapređivanje kvalitete sadržaja izmjenom postojećih i uvođenjem novih točaka u okviru obveznog sadržaja komparatora troškova javnog sektora.

### **Uz članak 6.**

U postupku nabave, tj. odabira privatnog partnera, moguća su usklađivanja primarno postavljene strukture matrice rizika. U okviru usklađenih rizika moguće je postići situaciju u okviru koje je promjena alokacije rizika koja prati promjenu naknade indiferentna za javnog partnera. Na ovaj način izbjegava se neopravdana obustava postupka nabave iz razloga što promjena alokacije rizika slijedi promjenu JPP naknade.

### **Uz članak 7.**

S obzirom na usklađenje definicije JPP-a obuhvaćene Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javno-privatnom partnerstvu (NN [??/14](#)) i razgraničenje JPP-a i koncesija, postupci vezani uz JPP projekte provode se po Zakonu o JPP-u, a postupci vezani uz koncesije po Zakonu o koncesijama. U tom smislu se i procijenjena vrijednost nabave kod JPP projekata određuje sukladno Zakonu o JPP-u, a kod koncesija po Zakonu o koncesijama. Novim stavkom 2. uvodi se novina u načinu izračuna procijenjene vrijednosti nabave u postupku odabira privatnog partnera.

U stavku 5. određuju se obvezni kriteriji za odabir ekonomski najpovoljnije ponude terminološki i pojmovno usklađeni sa Zakonom o JPP-u.

Izmjene u stavku 6. potrebne su radi usklađenja sa novopredloženim sadržajem stavka 1.

**Uz članak 8.**

U postojećem stavku 4. mijenja se naziv tijela nadležnog za provedbu ove Uredbe te se briše vremensko ograničenje važenja diskontne stope objavljene na internetskim stranicama Agencije za investicije i konkurentnost budući da se uvijek primijenjuje ona stopa koja je istaknuta na istim stranicama.

**Uz članak 10.**

Ovim člankom predlaže se izmjena sadržaja Izvješća o provedbi projekata JPP-a na način da se, s jedne strane predloženim izmjenama omogući učinkovitije i jasnije praćenje provedbe projekata od strane Agencije, dok se istovremeno pojednostavljuje sadržaj obrasca kako bi se javnim tijelima omogućilo lakše popunjavanje istog.

**Uz članak 11.**

Ovim člankom mijenja se naziv Obrasca iz Priloga III. Uredbe.

**Uz članak 12.**

Obzirom da se predlaže izmjena sadržaja Izvješća o provedbi projekata JPP-a, samom Uredbom predlaže se i novi obrazac navedenog izvješća, koji čini sastavni dio ove Uredbe.

**Uz članak 13.**

Ovim člankom određuje se primjena važeće Uredbe na projekte JPP-a koji su u tijeku.

**Uz članak 14.**

Ovaj članak određuje dan stupanja na snagu Uredbe, nakon objave u „Narodnim novinama“.

Slijedom navedenog obrazloženja, predlaže se prihvaćanje predmetne izmjene važeće Uredbe.