



BIZimpact

Poboljšavanje informiranosti hrvatske poslovne zajednice – BIZimpact II

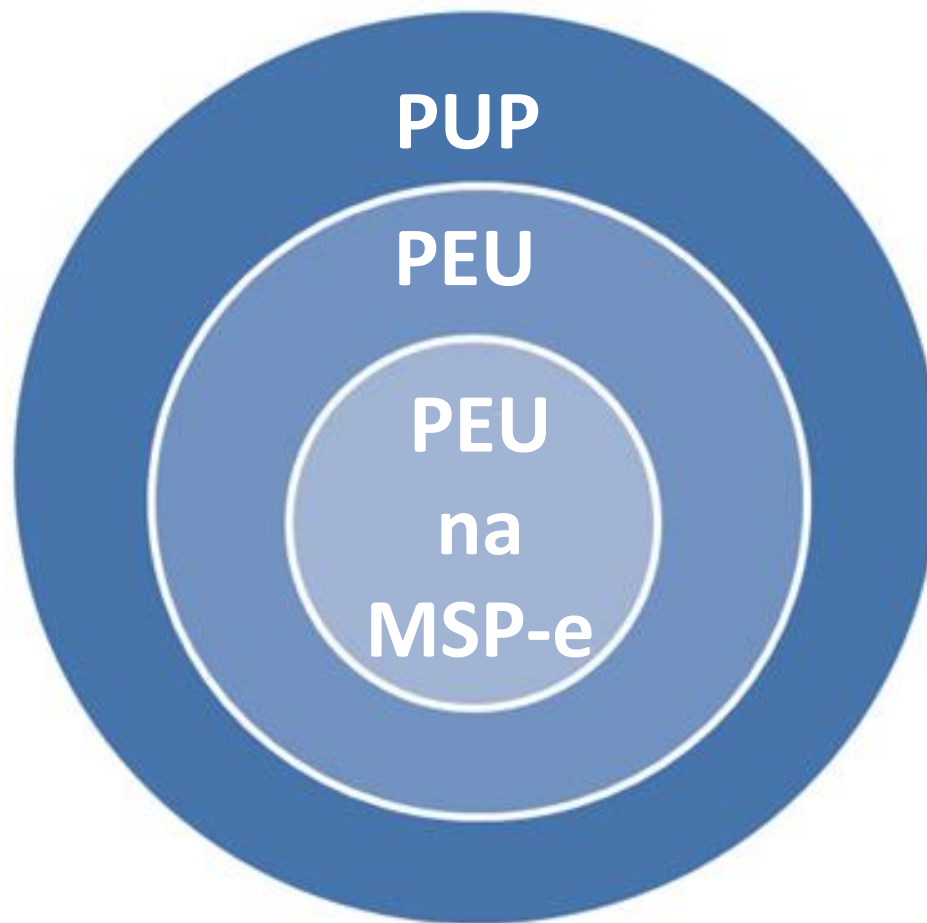
www.bizimpact.hr



KORACI PUP-a

Prof. Colin Kirkpatrick

OBJAŠNJENJE PEU NA MSP-e



KRUG DONOŠENJA POLITIKA I PUP-a

Krug donošenja politika	Koraci PUP-a
1. Izrada rasporeda	1. Identificiranje problema
2. Definiranje politike	2. Odabir mogućnosti
3. Analiziranje	3. Procjena učinaka (uključujući savjetovanje)
4. Donošenje odluke	4. Odabir najpoželjnije mogućnosti
5. Primjena	5. Provedba analize
6. Nadzor i vrednovanje	6. Analiza nadzora i vrednovanja

Korak 1: Identificiranje problema

1. **Analiza problema** – koja je nezadovoljavajuća situacija koju se želi riješiti prijedlogom?
2. Razmislite koje su **svrha i željeni učinak prijedloga – cilj politike**
3. Izbjegnite rano donošenje sudova – **ne stvarajte pretpostavke** o vrsti intervencije koja je potrebna

Korak 1: Identificiranje problema

Razlika između procesa PUP-a i Iskaza o PUP-u:

- ✓ Na početku procesa PUP-a prvo je potrebno **analizirati problem** koji se pokušava riješiti
- ✓ U početku ispunjavanja Iskaza o PUP-u prvo morate **navesti svrhu i namjeravani učinak** prijedloga

Korak 1: Identificiranje problema

Ključna pitanja

- O kojem je problemu riječ?
- Koji je razmjer (veličina) problema?
- Objasnite problem i razlog zašto je potrebna intervencija Vlade
- Objasnite povijest/kontekst prijedloga
- Postoje li neka šira pitanja kojih bi trebali biti svjesni?

Korak 1: Identificiranje problema

- ✓ **Razlika između uzroka i simptoma:**
 - Uzrok je osnovni razlog neuspjeha
 - Simptom je samo posljedica toga

- ✓ Miješanje simptoma i uzroka može dovesti do davanja pogrešnog lijeka radi pogrešne dijagnoze

Korak 2: Odabir mogućnosti

Mogućnosti politika su različite mogućnosti koje imamo na raspolaganju za rješavanje problema:

1. Ne činiti ništa/zadržavanje statusa quo
2. Informiranje i obuka
3. Samoregulacija
4. Strukture zasnovane na poticajima
5. Propisi

Korak 2: Odabir mogućnosti

Ne činiti ništa

Uvijek uključeno kao jedna od mogućnosti:

- ✓ Donositeljima odluka daje priliku da razmotre bi li intervencija Vlade pogoršala situaciju
- ✓ Pruža osnovnu vrijednost za mjerenje učinaka

ODABIR MOGUĆNOSTI

Informiranje i obuka

- ✓ Informiranje javnosti o posljedicama aktivnosti mogu utjecati na promjenu ponašanja

ODABIR MOGUĆNOSTI

Samoregulacija

- ✓ Poslovne organizacije mogu same odlučiti regulirati ponašanje svojih članova (označavanje prehrambenih proizvoda, zdravstveni i sigurnosni standardi, pravila ponašanja)

ODABIR MOGUĆNOSTI

Strukture zasnovane na poticajima:

- ✓ Oporezivanje
- ✓ Potpore
- ✓ Javna potrošnja

MOGUĆNOSTI

Propisi

- ✓ Uvijek prvo razmotrite mogućnost nenormativnog rješavanja problema
- ✓ Postoji li više od jednog normativnog rješenja?

Korak 3: Procjena učinaka

Praktična pitanja u procjeni učinaka:

1. Koliko bi truda i vremena trebalo uložiti u procjenu učinaka?
2. Gdje pronaći dokaze?
3. Kako je moguće prikazati značaj učinaka?

1. Koliko bi truda i vremena trebalo uložiti u procjenu učinaka?

- ✓ Zainteresiranost za problem i njegova osjetljivost
- ✓ Razmjer, trajanje i raspodjela očekivanih učinaka
- ✓ Razina neizvjesnosti učinaka
- ✓ Podaci već dostupni i dostupna sredstva za prikupljanje dodatnih podataka
- ✓ Rok za predaju Iskaza o PUP-u

2. Gdje pronaći dokaze?

Što je dokaz?

- ✓ „Nešto što pruža osnovu za vjerovanje ili nevjerovanje.”
- ✓ Dokazi mogu biti kvalitativni ili kvantitativni

Različiti izvori dokaza

- ✓ Vaše znanje i iskustvo
- ✓ Znanje i iskustvo kolega u vašem odjelu ili drugim ministarstvima
- ✓ Savjetovanje s vanjskim stručnjacima
- ✓ Savjetovanje sa skupinama na koje će propis vjerojatno utjecati
- ✓ Statistička izvješća Vlade, podaci istraživanja, pretraga na internetu

3. Kako je moguće prikazati značaj učinaka?

Izvješće procjene učinaka mora biti u mogućnosti donositeljima odluka objasniti važnost, odnosno **relevantnost prijedloga za ostvarivanje postavljenih ciljeva**

- Pozitivan ili negativan?
- Dugoročan ili kratkoročan?
- Promjenjiv ili nepromjenjiv učinak?
- Velik ili mal?

3. Kako je moguće prikazati ‘značaj’ učinaka?

Pokazatelje (indikatore) koristimo za pokazivanje značaja

Kriteriji za odabir pokazatelja:

- ✓ Moguće ih je kvantificirati (kada god je to moguće)
- ✓ Relevantnost (povezanost s ciljevima)
- ✓ Prihvaćeni (od strane dionika i osoblja)
- ✓ Vjerodostojnost (nedvosmislenost i lakoća razumijevanja od strane nestručnjaka)
- ✓ Laki za nadzor (mogu li podaci biti prikupljeni uz razumne troškove)

Korak 4: Uspoređivanje mogućnosti

Kvantitativni i kvalitativni dokazi

- ✓ Dokaze o učincima trebalo bi kvantificirati kada god je to moguće.
- ✓ Kada god je moguće kvantificiranje bi trebalo biti izraženo u ekonomskim vrijednostima na tržištu.
Ovo omogućuje:
 - Usporedbu različitih vrsta učinaka
 - Grupiranje podataka o koristima i troškovima

Korak 4: Uspoređivanje mogućnosti

Kada ekonomsko vrednovanje nije moguće, značaj je moguće prikazati pomoću:

- ✓ Veličine promjene u odnosu na osnovnu vrijednost
- ✓ Veličinu promjene u odnosu na kritičnu ili graničnu vrijednost
- ✓ Korištenjem sustava rangiranja, poput prometnih svjetala ili +/++ i -/--

5. Kako usporediti mogućnost i odlučiti koja je najpoželjnija?

- Iznošenje dokaza za nekoliko mogućnosti (uključujući „ne činiti ništa“)
- Iznošenje dokaza jasno i sažeto
- Uključivanje sažetka rezultata
- „PUP je alat za donositelje odluka, a ne za donošenje odluka.“

Osnovne lekcije za procjenu učinaka

1. Kvantificiranje koristi i troškova kada god je to moguće
2. Korištenje ekonomskog vrednovanja kada god je to moguće
3. Ne ignorirajte učinke koje nije moguće kvantificirati
4. Uključite učinke na okoliš i socijalne učinke

Osnovne lekcije za procjenu učinaka

5. Budite transparentni u prikazu neizvjesnosti, rizika, pretpostavki i kvalitete podataka
6. Razmišljajte analitički i koristite dobro prosuđivanje:

„PUP je umjetnost, a ne znanost.“

Korak 5: Primjena i poštivanje odredbi

- ✓ Poštivanje odredbi je ispunjavanje ili pridržavanje propisa i zakona
- ✓ Zakoni koji se ne poštuju imaju potencijal Vladu dovesti na loš glas
- ✓ Razine ispunjavanja odredbi propisa koje je potrebno ostvariti moraju biti realistične
- ✓ Rizik uključen u nepoštivanje odredbi definira različite načine provedbe koji mogu biti korišteni

Korak 5: Primjena i poštivanje odredbi

Čimbenici koji utječu na dobrovoljno poštivanje odredbi:

1. Svjesnost i razumijevanje pravila
2. Relativne koristi i troškovi poštivanja i nepoštivanja za ciljanu skupinu
3. Prihvatanje pravila kao primjerenih i opravdanih
4. Vjerojatnost otkrivanja nepoštivanja pravila od treće strane i osiguravanja kazni za ciljanu skupinu kao rezultat toga

Korak 5: Primjena i poštivanje odredbi

Visok stupanj poštivanja osigurava:

1. Ostvarivanje planiranih koristi
2. Izvjesnost:
 - ✓ Za poduzetnike – manji rizik u odlukama o ulaganju
 - ✓ Za društvo – sigurnost/zdravlje/vladavina zakona
 - manji rizik u odlukama o ulaganju za društvo
 - sigurnost/zdravlje

Korak 5: Primjena i poštivanje odredbi

- ✓ Hoće li biti potrebne dodatne mjere u provedbi?
 - Inspekcije
 - Izdavanje dozvola
 - Policija
- ✓ Koji će biti troškovi vezani za njih?
- ✓ Tko će platiti te troškove?
- ✓ Kako će dodatne mjere biti provedene i nadzirane?

Korak 6: Nadzor i vrednovanje

- ✓ Svaki novi propis ili zakon trebalo bi nadzirati i vrednovati
- ✓ Nadzor i vrednovanje omogućuju određivanje služi li propis ili zakon svojoj originalnoj namjeni na najučinkovitiji i najefikasniji način
- ✓ Proces nadzora i vrednovanja i vrijeme njihove provedbe trebali bi biti definirani u procjeni učinaka

Korak 6: Nadzor i vrednovanje

- ✓ Tko će provesti nadzor i vrednovanje?
- ✓ Tko će biti odgovoran za uspjeh primjene/provedbe?
- ✓ Kome će biti odgovoran? Kada će se to dogoditi? Kako često?
- ✓ Što će se dogoditi kao rezultat nadzora/vrednovanja?



BIZimpact

Poboljšavanje informiranosti hrvatske poslovne zajednice – BIZimpact II

www.bizimpact.hr