




BIZimpact

Poboljšavanje informiranosti hrvatske poslovne zajednice – BIZimpact II

www.bizimpact.hr



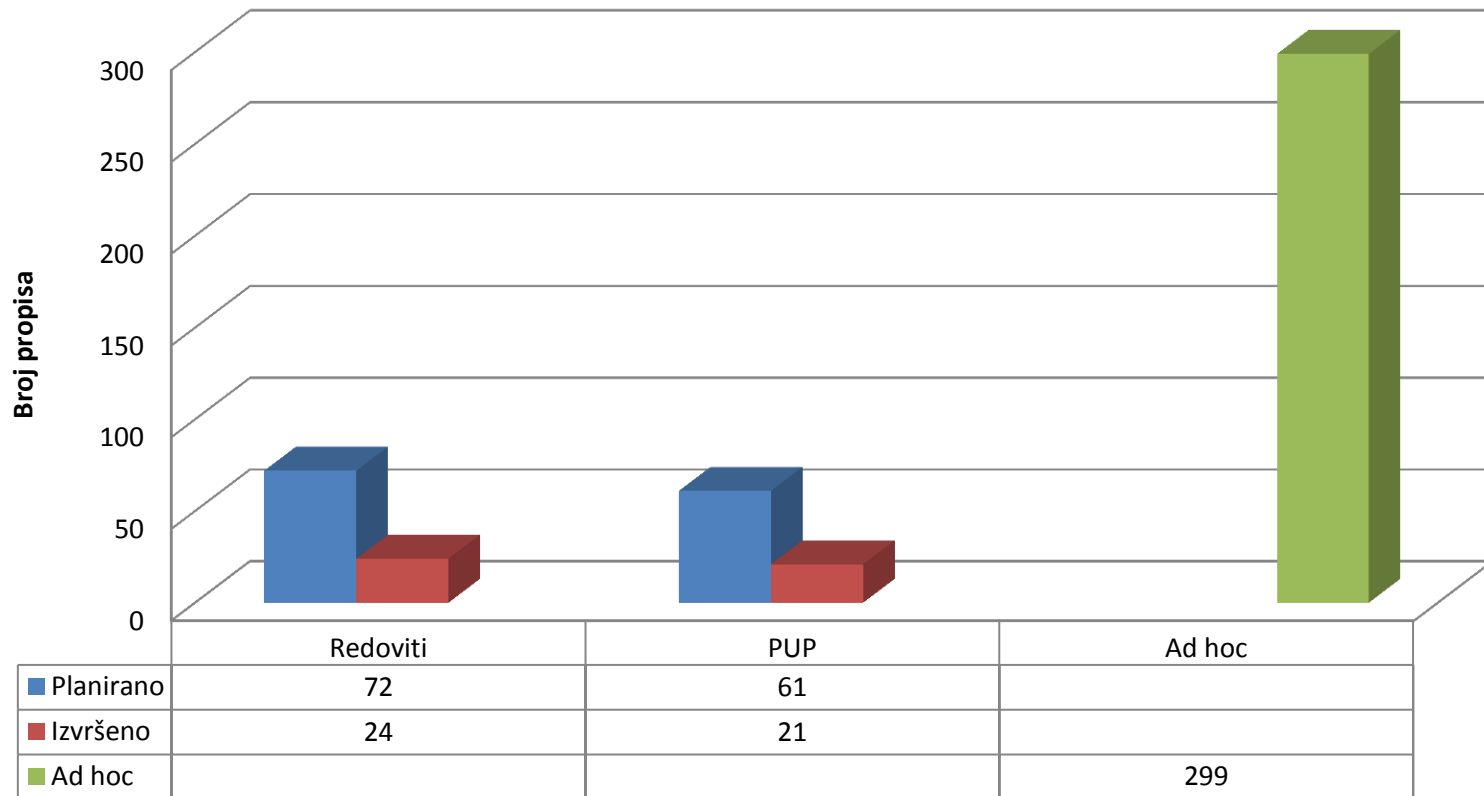
**PRIMJENA PUP-a U HRVATSKOJ:
ISKUSTVA I NAUČENE LEKCIJE
Boris Zelenika**

ISKUSTVO I NAUČENE LEKCIJE

- ✓ Sustav
- ✓ Postupak
- ✓ Obrasci

IZVRŠENJE GODIŠNJEG PLANA ZA 2013.

Izvršenje GP 2013.



Stanje: 5. 12. 2013.

SUSTAV (1)

✓ Vanjski faktori

- Pristupanje EU
- Gospodarsko stanje

✓ Unutarnji faktori

- Izostaje strateški pristup na razini sustava državne uprave – pitanje strateškog menadžmenta
- Izostaju jasno definirani prioriteti na razini tijela državne uprave – što je bitno?
- Izostanak stvarne međuresorne koordinacije tijela državne uprave – ministarstva kao „silosi”

SUSTAV (2)

✓ Izostaje *policy* pristup tijela državne uprave

- Izostaje pristup javnih politika – organizacija rada kroz faze javne politike – određivanje cilja, tijek djelovanja, implementacija, vrednovanje i (re)formulacija javne politike
- Izostaje analitički pristup rješavanju problema
- Izostaje sustavan monitoring i evaluacija
- Prevladava pravna priprema akata
- Orijentiranost na tehničku pripremljenost akta
- Arbitrarnost odlučivanja čelnika tijela
- Često mijenjanje planova i odluka čelnika tijela

POSTUPAK (1)

- ✓ **Pitanje vremena – kada krenuti u postupak?**
- ✓ **Planiranje zakonodavstva – priprema GP**
 - Jasni rokovi, kasna provedba – probijanje rokova
 - Djelomični pristup planiranju – veliki prostor za *ad hoc* aktivnosti
 - Manjak vremena za usuglašavanje GP
 - Minimum otvorenosti prema dionicima

POSTUPAK (2)

- ✓ **Provedba postupka procjene učinaka propisa**
 - Unatoč jasnim rokovima – kašnjenje u provedbi
 - Formalni pristup – „odrađivanje” koraka
 - Nedovoljan angažman rukovodećeg kadra
 - „Preskakanje” postupka – skraćivanje javnih savjetovanja i izostanak javnih događanja
 - Pitanje nadležnih tijela
 - Upitan angažman dionika
 - Naglasak na nacrtu prijedloga zakona, a manje na iskazu o PUP

OBRASCI (1)

✓ Prethodna procjena

- Teze propisa preopširne ili prejednostavne – naći pravu mjeru ovisno o prirodi propisa
- Izostanak analitičkog pristupa
- Obrazloženje uz odgovore „DA” odnosno „NE”
- Objava na webu stručnog nositelja

OBRASCI (2)

- ✓ **Iskaz o procjeni učinaka propisa**
 - Utvrđivanje problema – opširan i nedorečen
 - Utvrđivanje cilja – SMART kriteriji?
 - Utvrđivanje opcija – izostanak izbora instrumenata
 - Ne razrađuju se „alternative” normativnom rješenju
 - Analiza troškova i koristi – izostanak analitičkih vještina
 - Monitoring i evaluacija – nema naglaska na provedbi

DOBRA PRAKSA

- ✓ Začetak planiranja zakonodavstva
- ✓ Jačanje transparentnosti postupka
- ✓ Sektorski propisi:
 - Zakon o radu
 - Zakon o mirovinskom osiguranju
 - Zakon o zaštiti na radu
 - Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom
 - Obiteljski zakon
 - Zakon o socijalnoj skrbi

ZAKLJUČNO

- ✓ Krenuti na vrijeme u planiranje zakonodavstva
- ✓ RIA koordinator – sva pitanja i odgovori
- ✓ Edukacija – prednosti i mane postupka
- ✓ Interdisciplinarni rad – projektni pristup
- ✓ Važnost javnih savjetovanja
- ✓ Međuresorna suradnja
- ✓ Pisati dovoljno jasno i precizno
- ✓ Razvijati analitičke vještine
- ✓ Google it!



BIZimpact

Poboljšavanje informiranosti hrvatske poslovne zajednice – BIZimpact II

www.bizimpact.hr