



REPUBLIKA HRVATSKA

**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA,
PODUZETNIŠTVA I OBRTA**

Klasa: 310-01/16-02/193

Urbroj: 526-03-17-6

Zagreb, 29. prosinac 2016.

ZAPISNIK

**sa sjednice Povjerenstva za procjenu i utvrđivanje prijedloga strateških projekata,
održane 29. prosinca 2016. godine**

Sjednica Povjerenstva za procjenu i utvrđivanje prijedloga strateških projekata (dalje u tekstu: Povjerenstvo) održana je 29. prosinca 2016. godine, s početkom u 14.00 sati, u zgradi Vlade RH, dvorana 143.

Na sjednici su sudjelovali stalni i promjenjivi članovi Povjerenstva:

dr.sc. Martina Dalić, potpredsjednica Vlade RH i ministrica gospodarstva, poduzetništva i obrta, predsjednica Povjerenstva

g. Lovro Kušević, ministar graditeljstva i prostornoga uređenja

dr.sc. Goran Marić, ministar državne imovine

g. Gari Cappelli, ministar turizma

g. Robert Pende, pomoćnik ministra turizma

gđa. Sanja Mišević, državna tajnica u ime ministra pravosuđa

gđa. Elizabeta Kos, pomoćnica ministra zaštite okoliša i energetike u ime ministra zaštite okoliša i energetike

g. Petar Mamula, zamjenik župana Primorsko-goranske županije

g. Dean Jurić, zamjenik gradonačelnika grada Kastav

Ostali sudionici u vezi s točkama dnevnog reda:

g. Damir Novinić, ravnatelj, Agencija za investicije i konkurentnost,

g. Zdenko Lucić, pomoćnik ravnatelja za investicije, Agencija za investicije i konkurentnost

g. Bojan Batinić, izvršni koordinator, Agencija za investicije i konkurentnost

g. Robert Blažinović, načelnik Sektora za industriju i investicije, Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta

gđa. Darinka Vedrina, voditeljica Odjela za strateške investicijske projekte, Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta

gđa. Irena Miličević, pročelnica Odjela gradske uprave za komunalni sustav grada Rijeke

g. Andrej Marochini, direktor komunalnog društva Vodovod i kanalizacija

gđa. Tamara Martinčić, viša savjetnika Upravnog odjela za regionalni razvoj Primorsko-goranske županije

Planirani dnevni red sjednice:

1. Presentacija provedbe Zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 133/2013, 152/2014 i 22/2016) – Damir Novinić, AIK;

2. Izlaganje prijedloga izmjena i dopuna Zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske - Robert Blažinović, Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta;
3. Prijedlozi za imenovanje novih voditelja Operativnih skupina (dr.sc. Slaven Dobrović, ministar, Damir Novinić, ravnatelj AIK);
4. Kratka informacija o projektima koji se kandidiraju za uvrštenje na Listu strateških projekata, osnivanje Operativnih skupina i imenovanje voditelja Operativne skupine za projekte:
 - 4.1. Zaštita voda Rijeke-odvodnja i UPOV u sklopu sustava javne odvodnje „Grad“-Elizabeta Kos, Ministarstvo zaštite okoliša i energetike
 - 4.2. VIS VIVA - MCC ekskluzivne nekretnine d.o.o. i Vrdovo reverzibilne hidroelektrane d.o.o. - Boris Draženović, CEI;
5. Predlaganje Vladi RH donošenja Odluke o proglašenju projekta: HOTELI PLAT, investitora Hoteli Plat d.d., Plat, strateškim investicijskim projektom - Robert Pende, Ministarstvo turizma;
6. Razno.

Predsjednica Povjerenstva otvorila je prvu sjednicu Povjerenstva u novom sastavu, te obavijestila prisutne kako je prije sjednice zaprimila prijedlog predsjednika uprave Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija (dalje u tekstu: CEI) kojim se predlaže da se točka 4.2. skine sa dnevnog reda sjednice. Kako je CEI ovlaštenu predlagatelj u postupku po ovoj prijavi projekta, predsjednica Povjerenstva gđa. Dalić predložila je da se usvoji zaprimljeni prijedlog i da se točka 4.2. skine sa dnevnog reda sjednice, te takav dnevni red prihvatiti, što je jednoglasno usvojeno.

Ad. 1.

U vezi sa dosadašnjom provedbom Zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 133/2013, 152/2014 i 22/2016) prezentaciju je održao g. Damir Novinić, ravnatelj Agencije za investicije i konkurentnost (dalje u tekstu: AIK) kako bi se članovi Povjerenstva bolje upoznali sa provedbom ovog Zakona.

Objašnjeno je kako se donošenjem ovog Zakona pokušalo deblokirati velike projekte koji su zastali, a imaju velik utjecaj na gospodarstvo. Na početku primjene Zakona o strateškim investicijskim projektima Ministarstvo gospodarstva zaprimalo je prijave iz svih područja, a u siječnju 2015., zbog manjka kadrovskih kapaciteta, izmjenama i dopunama zakona bili su uključeni u rješavanje i AIK i CEI, kao institucije nadležne za pojedina specijalizirana područja, pa su tako Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta (dalje u tekstu: MINGPO), AIK i CEI nadležna tijela za provedbu Zakona o strateškim investicijskim projektima RH, prema izlaganju g. Novinića. Žurnost postupanja je problem i dalje, a poseban je problem dugo čekanje na donošenje Urbanističkih planova uređenja (UPU-a) jer investitori odustaju kod dugih čekanja. Isto tako je naglašeno da se ovim Zakonom ne mijenja Zakon o koncesijama. Nadalje, g. Novinić pojasnio je tijek postupka nakon što nadležna tijela obrade prijavu, ista se dostavlja uz promemoriju MINGPOu koje nadalje predlaže projekt na razmatranje i odlučivanje Povjerenstvu. Povjerenstvo utvrđuje činjenice i projekt uvrštava na Listu strateških projekata ili pak projekt odbije uvrstiti na Listu. Kada Povjerenstvo projekt uvrsti na Listu strateških projekata i osnuje Operativnu skupinu, navedena skupina rješava veliki broj problema u realizaciji projekta, budući se neki od njih mogu riješiti i prije proglašenja projekta strateškim. Kod projekata koji su uvršteni na Listu, Operativna skupina izrađuje popis svih potrebnih radnji i hodogram aktivnosti, te o tome dostavlja izvješće MINGPOu sa prijedlogom da se projekt proglasi strateškim. MINGPO administrativno obrađeni prijedlog upućuje na razmatranje i odlučivanje Povjerenstvu, te se potom prijedlog Odluke o proglašenju projekta strateškim upućuje na donošenje Vladi RH. Istaknuto je kako sada u primjeni propisa postoji određeni problem jer je Zakonom predviđeno kako je zamjenik predsjednice Povjerenstva predstavnik središnjeg tijela nadležnog za gospodarstvo,

a sada je to u naravi također ministrica. G. Blažinović je objasnio kako će se kod izrade izmjena i dopuna Zakona voditi računa o tome te će se uskladiti i takvi detalji. Ujedno je informirao članove Povjerenstva o dva projekta koji su proglašeni strateškima, a za koje treba sklopiti Sporazume sa privatnim investitorom, što radi MINGPO.

Dodatno, sada je prijavljeno ukupno 121 projekt, od čega je 27 projekata uvršteno na Listu strateških projekata, a 6 projekata je proglašeno strateškim. Ideja je bila da se tijekom primjene ovog Zakona ne mijenjaju organski zakoni. Istaknuto je nadalje, kako je problem velikog broja investitora koji grade na privatnom zemljištu jamstvo koje je propisano Zakonom u iznosu od 10% vrijednosti projekta, što koči privatne investitore, te je mišljenja da za time nema potrebe, navedena odredba ostala je u tekstu Zakona zbog prijedloga Ministarstva financija. Inzistirati će se na doradi odnosno izmjenama i dopunama onih odredbi Zakona koje se daju poboljšati.

Predsjednica Povjerenstva gđa. Dalić, zamolila je da voditelji Operativne skupine svaki mjesec šalju izvješća o svom radu na adresu predsjednice Povjerenstva, kako bi se dobila ažurna informacija o statusu i napretku za projekte koji su uvršteni na Listu strateških projekata.

Za svako slijedeće Povjerenstvo potrebno je napraviti izvješće o napretku projekata, što će omogućiti da Povjerenstvo daje upute i smjernice Operativnoj skupini ako procesi unutar realizacije projekta u nekom trenutku zastanu.

Ad. 2.

Nasatavno na pripreme radnje vezane uz izmjene i dopune Zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske, g. Robert Blažinović izvijestio je prisutne kako je na sjednici Povjerenstva održanoj 6. srpnja 2016. donijeta odluka da se predmetni Zakon izmjeni i dopuni jer su uočeni određeni nedostaci i prepreke u provedbi istog, stoga je MINGPO donijelo Odluku na temelju koje je formirana Radna skupina od predstavnika tijela državne uprave, te je 9. prosinca 2016. održan prvi sastanak formirane Radne skupine. Okvirni datum za prvi radni tekst prijedloga izmjena i dopuna Zakona je kraj siječnja 2017.g. Kako se detaljima ne bi opterećivalo prisutne članove Povjerenstva, g. Blažinović iznio je najvažnije prijedloge izmjena i dopuna Zakona te pojasnio da je u pogledu sklapanja Sporazuma s privatnim investitorom potrebno bolje definirati članak 11.a koji propisuje dokaz o osiguranim izvorima financiranja. To je članak koji propisuje jamstva odnosno kako privatni investitor prije sklapanja Sporazuma mora dostaviti MINGPOu mjenicu, zadužnicu i dokaz o osiguranim izvorima financiranja u visini vrijednosti najmanje 10% ukupne vrijednosti projekta, koji uključuje bankarsku garanciju i/ili namjenski deponirana oročena novčana sredstva na rok 9 mjeseci. Spomenuti članak nije do kraja definiran jer ne propisuje za što se točno daje jamstvo, na koju vrstu računa se uplaćuje depozit itd. Istaknuo je kako se slaže s prijedlogom Ministarstva turizma da se ne treba opterećivati Povjerenstvo dva puta, već treba odmah u početku procesa projekt proglasiti strateškim, a sklapanje Sporazuma treba staviti na početak rada na projektu, a nakon toga osnivanje Operativne skupine i kretanje sa popisom potrebnih radnji za realizaciju projekta. Također je potrebno uskladiti tekst izmjena sa Uredbom (EU) 347/2013 o transeuropskoj energetskoj infrastrukturi, radi poboljšanja postupaka provedbe PCI projekata davanjem prioritarnog statusa tim projektima u nacionalnom zakonodavstvu. Stoga će se ovaj prijedlog Ministarstva zaštite okoliša i energetike ugraditi u izmjene i dopune Zakona o strateškim investicijskim projektima RH radi usklađenja s EU zakonodavstvom.

Dodatno, pojašnjeno je kako se u pogledu prijedloga vezanih uz koncesije ne pokušava derogirati Zakon o koncesiji nego samo jasnije tumačiti njegovu primjenu u pogledu strateških projekata. G. Blažinović je također informirao Povjerenstvo o aplikaciji CIRCA u čijem se sustavu nalaze evidentirani svi javni i privatni projekti koji su aplicirali da budu ili su već proglašeni strateškim projektima. Također, ponudio je svim onim članovima Povjerenstva

koje to zanima, kao i svim članovima Operativnih skupina, da mogu dobiti korisničke podatke za pristup aplikaciji, kako bi provjerili ono što ih u pogledu prijave projekata zanima. Nadalje, objasnio je da se na aplikaciji CIRCA nalaze i izvještaji Operativnih skupina, te je podsjetio na zamolbu predsjednice Povjerenstva da voditelji Operativnih skupina trebaju redovito izvještavati o napretku na njihovim projektima. Ujedno, podsjetio je prisutne kako se popis proglašanih strateških projekata i popis projekata koji se nalaze na Listi strateških projekata nalazi na portalu MINGPOa. Zaključno, do 29. prosinca o.g. zaprimili smo samo 6 izvješća voditelja Operativnih skupina o stanju i tijeku realizacije projekata koje vode.

Potpredsjednica Vlade i predsjednica Povjerenstva je otvorila diskusiju o daljnjoj potrebi postojanja ovog zakona i potaknula raspravu.

Ministar graditeljstva i prostornog uređenja, g. Kušćević, komentirao je da se još nezna kada će ovaj Zakon biti nepotreban, jer će to značiti da sustav dobro funkcionira. Svi projekti koji se proglašavaju strateškim projektima, a vezani su za izdavanje dozvola o gradnji utječu na rad Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja, te je upozorio da tom ministarstvu nedostaju kapaciteti, te će se morati pojačati kadrovska ekipiranost njegova ministarstva.

Ministar turizma, g. Cappelli istaknuo je kako unatoč brojnim problemima rad Povjerenstava i Operativnih skupina ipak ubrzava rješavanje problema, te zamolio pomoćnika ministra, g. Pendea, koji vodi sedam Operativnih skupina iz područja turizma, da prezentira probleme.

G. Pende istaknuo je kako je od sedam Operativnih skupina, posao završilo njih tri (Hoteli Plat, Hotel Costabella, Autokamp Punta Nova). Smatra da sadašnje zakonsko rješenje nije najbolje rješenje za privatne investitore, jer kod privatnih investicija, kad postupak dođe do faze sklapanja Sporazuma sa privatnim investitorom, investitor više nema interes, a posebno kad je investitor u startu uložio značajna sredstva. Istaknuo je kako je dobar prijedlog o redovnom mjesečnom obavještavanju predsjednice Povjerenstva o napretku i otvorenim pitanjima, te da Zakon i dalje treba postojati, kao i formiranje Operativnih skupina. Neki su zakonski propisi koji uređuju druga područja mijenjani kako bi se projekti realizirali (primjer Zračne luke Mali Lošinj). Nadalje, g. Pende ističe da u radu pojedinih Operativnih skupina ima određenih zapreka budući su službenici nekih nadležnih tijela ponekad nekooperativni. Još smo daleko od toga da nam ovakav zakon ne treba, ali ne mogu se jednim zakonom riješiti svi problemi u provedbi, nedostatke usklađenosti sa prostornim planovima, problemi u rješavanju nekretnina koje su u vlasništvu države, problemi kod prava građenja itd. Činjenica je da Operativne skupine trebaju postojati i djelovati, a to je i način da se upoznaju svi problemi sustava.

Ministar državne imovine, dr.sc. Goran Marić istaknuo je kako u uređenom sustavu ne treba postojati ovakav Zakon. Istaknuo je kako je bio protiv donošenja ovog Zakona ranije, jer nisu postojale analize kako se došlo do kriterija za odabir strateškog projekta u vrijednosti od 150 mil. kuna, te naglasio da o tome treba dobro promisliti. Smatra da je društveno važnije i prihvatljivije imati više manjih projekata od npr. 80 mil. kuna, nego jedan projekt od 150 mil. kuna. Pozvao je prisutne da se o navedenom kriteriju dobro promisli ili da se obrazloži zašto je kriterij za odabir strateškog projekta vrijednost od 150 mil. kuna, te da to treba biti jedno od najvažnijih pitanja koje treba razriješiti uz ostale disfunkcionalnosti koje se javljaju. Treba također pripaziti da se ovim Zakonom ne mijenjaju drugi zakoni, nego treba uskladiti predmetni Zakon sa Zakonom o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu RH i drugim zakonima, da ne bude prepreka u provedbi. Također je istaknuo kako je potrebna detaljna analiza funkcionalnosti i životnosti predmetnog Zakona.

Nakon ove diskusije, potpredsjednica Vlade RH i predsjednica Povjerenstva, gđa. Dalić istaknula je da sve ove sugestije treba uzeti u obzir prilikom izrade nacrtu prijedloga izmjena i dopuna Zakona o strateškim investicijskim projektima RH, pa će se o tome onda raspraviti na Povjerenstvu.

Ad. 3.

Povjerenstvo je u nastavku analiziralo prijedloge za imenovanje novih voditelja Operativnih skupina za projekte uvrštene na Listu strateških projekata i proglašene strateške projekte, do kojih je došlo zbog promjene nadležnosti pojedinih ministarstava.

Predsjednica Povjerenstva pročitala je prijedloge Ministarstva zaštite okoliša i energetike i AIKa. Predloženo je da umjesto razriješenog pomoćnika ministra gospodarstva, Zdeslava Matića, u projektima: „LNG terminal“, „Bioelektrana-toplana BE-TO Sisak“, „Bioelektrana-toplana BE-TO Osijek“ i projektu „Zamjena bloka A novim CCGT postrojenjem u pogonu EL-TO Zagreb“, imenovanje novog voditelja pripadajućih Operativnih skupina i to g. Ante Čikotića, državnog tajnika u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike.

Umjesto razriješenog zamjenika ministra gospodarstva, g. Lea Preleca, u projektu „Rekonstrukcija TE Plomin“ imenuje se g. Mate Rebić, pomoćnik ministra zaštite okoliša i energetike.

U projektima „Centar za gospodarenje otpadom Karlovačke županija-Babina Gora“ i „Regionalni centar za gospodarenje otpadom Piškornica“ umjesto razriješene pomoćnice ministra zaštite okoliša i energetike, predlaže se imenovanje novog voditelja ovih Operativnih skupina, i to g. Nenada Šćulaca, pomoćnika ministra zaštite okoliša i energetike.

Dodatno, pročitani su prijedlozi AIKa, da se za projekt „Inspirit fantasy park“ umjesto gđe. Ivane Ćosić, djelatnice AIKa, imenuje ravnatelj AIKa, g. Damir Novinić, te za projekt „Mitovi i legende Istre“ umjesto g. Jurice Mateša, djelatnika AIKa, imenuje ravnatelj AIKa, g. Damir Novinić.

Ove prijedloge predsjednica Povjerenstva dala je na glasanje, te su isti jednoglasno usvojeni.

Ad. 4.

Kratka informacija o projektima koji se kandidiraju za uvrštenje na Listu strateških projekata, i osnivanje Operativnih skupina i imenovanje voditelja Operativnih skupina za projekte:

4.1. Zaštita voda Rijeke-odvodnja i Uređaj za pročišćavanje otpadnih voda (UPOV) u sklopu sustava javne odvodnje „Grad“.

Gđa. Elizabeta Kos, pomoćnica ministra zaštite okoliša i energetike je ukratko obrazložila prijedlog projekta Zaštita voda Rijeke-odvodnja i Uređaj za pročišćavanje otpadnih voda (UPOV) u sklopu sustava javne odvodnje „Grad“. Istaknuto je da će u ovom projektu od iznimne važnosti biti rješavanje imovinsko-pravnih odnosa, koji obuhvaćaju gradove Rijeku i Kastav, te općine Viškovo, Čavle i Jelenje koji zajedno čine aglomeraciju Rijeka, a sastoji se od više podprojekata.

Nadalje, izložena je struktura financiranja pa je tako spomenuto kako će se na studiju izvodljivosti iz EU fondova povući 70% sredstava, a ostalo iz nacionalnih izvora (Državni proračun i proračun Hrvatskih voda i proračuni jedinica lokalne samouprave). Projekti dogradnje i optimizacije sustava odvodnje trenutno se nalaze u završnoj fazi projektiranja i ishoda dozvola uz istovremenu imovinsko-pravnu pripremu za iste. Do dana 20. prosinca 2016. izdano je 99% lokacijskih i 66% građevinskih dozvola. Izgradnja sustava odvodnje planira se izvesti u više faza u razdoblju od 2017. do 2023. godine. Izrađen je idejni projekt za Uređaj za pročišćavanje otpadnih voda, te će investitor ishoditi građevinsku dozvolu. Gđa. Kos istaknula je da je od iznimne važnosti da projekt bude uvršten na Listu strateških projekata jer će se time ubrzati realizacija istog.

Gđa. Irena Miličević, pročelnica Odjela gradske uprave za komunalni sustav grada Rijeke istaknula je da se radi o veoma velikom i financijski vrijednom projektu od 1mlrd. 724 mil. kuna. Svi sudionici lokalne samouprave su donijeli odluku o sufinanciranju projekata,

dobivena je lokacijska dozvola za uređaj, radovi će početi na jesen 2017., te se očekuje da radovi traju cca. 5 godina. G. Petar Mamula, zamjenik župana Primorsko-goranske županije ispričao je župana i naglasio da županija daje potporu ovom projektu i vjeruje da će dinamika teći predviđenom brzinom.

Istaknuto je kako je ekonomski učinak ovog projekta za gospodarstvo i kućanstva velik, te je nakon toga predloženo da se ovaj projekt uvrsti na Listu strateških projekata, što je Povjerenstvo jednoglasno usvojilo.

Predloženo je također da voditeljica Operativne skupine za predmetni projekat bude gđa. Elizabeta Kos, koja je prezentirala projekt, te je i ovaj prijedlog usvojen od strane Povjerenstva.

Točka 4.2. skinuta je sa dnevnog reda sjednice.

Ad. 5.

Ministar turizma, g. Cappelli istaknuo je kako je investitoru vrlo važan status strateškog investicijskog projekta, isto tako navodi da se radi o projektu koji će zapošljavati cca. 500 ljudi, organizator putaovanja na veliko (tour-operator) je uključen u projekt te je osigurana prodajna linija, a također osiguran je i strateški partner.

Pomoćnik ministra turizma i voditelj Operativne skupine za projekt, g. Pende, je prezentirao projekt „Hoteli Plat“. Investicija se odnosi na ulaganje kako u postojeće objekte tako i u gradnju novih. Investitor svoja sredstva dogovara sa bankom u Češkoj po nižoj kamatnoj stopi. Na Listu je projekt uvršten u srpnju 2016. godine, te je od tada Operativna skupina odradila 4 sjednice i više sastanaka užih timova. Predložen je hodogram aktivnosti. Istaknuto je kako se radi o značajnom projektu te da je jedan dio objekata iz projekta u funkciji, a dio nije zbog direktnih ratnih šteta na objektima. Hoteli se nalaze na atraktivnoj lokaciji općine Župe Dubrovačke a ulaganja u projekt su 0,5 mlrd. kuna. Operativna skupina predlaže da se projekt proglasi strateškim projektom, te će ista i dalje raditi do otvaranja objekata i pratiti izvršenje svih predviđenih mjera.

Za proglašenje ovog projekta strateškim, suglasnost su u pisanom obliku dostavili načelnik općine Župa Dubrovačka i župan Dubrovačko-neretvanske županije.

Ministar graditeljstva i prostornog uređenja, g. Lovro Kušćević, istaknuo je kako njegovo ministarstvo ima pozitivan stav o ovom projektu, te upozorio da prije sklapanja Sporazuma sa investitorom treba obratiti pozornost na urbanistički plan (UPU) te utvrditi granicu pomorskog dobra.

G. Pende je odmah objasnio kako se obuhvatom projekta ne dodiruju otvorena pitanja o koncesiji i pomorskom dobru sukladno Zakonu o pomorskom dobru i morskim lukama, već će se donijeti odluka da se pomorsko dobro izuzme, a koncesija će se dati po posebnom propisu. Granica pomorskog dobra je u međuvremenu utvrđena.

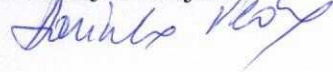
Povjerenstvo je usvojilo većinom glasova prijedlog da se Vladi Republike Hrvatske uputi na donošenje prijedlog Odluke o proglašenju projekta „HOTELI PLAT“, investitora Hoteli Plat, strateškim investicijskim projektom.

Ad. 6.

Predsjednica Povjerenstva, gđa. Dalić zamolila je da tijela nadležna za predlaganje projekata usklade svoje obrasce promemorijski sa obrascem kakav koristi AIK, radi bolje preglednosti stanja projekta.

Sastanak je završio u 16.00 sati.

Sastavila:
Darinka Vadrina, dipl.iur.
voditeljica Odjela



Odobrila:
dr. sc. Martina Dalić
potpredsjednica Vlade i
predsjednica Povjerenstva