

Priručnik za postupanje u postupcima odobravanja dozvola za projekte od zajedničkog interesa

(PZI)

**Rujan 2014.**

## UVOD

Pravni temelj za donošenje ovog priručnika je članak 9. Uredbe (EU) br. 347/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2013. o smjernicama za transeuropsku energetsku infrastrukturu i stavljanju izvan snage Odluke br. 1364/2006/EZ i izmjeni uredaba (EZ) br. 713/2009, (EZ)br. 714/2009 i EZ br. 715/2009 (Tekst značajan za EGP) (Službeni list Europske unije L 115, 25.4.2013) (dalje u tekstu: *Uredba*) kojim je propisano donošenje priručnika za postupanje u postupcima odobravanja dozvola, primjenjivog za projekte od zajedničkog interesa. Sukladno članku 9. Uredbe, Priručnik nije pravno obvezujući.

Uredbom su date smjernice za transeuropsku energetsku infrastrukturu. Još 2006. Europski parlament i Europsko vijeće postavljaju smjernice za transeuropske energetske mreže (TEN-E) kojima se podupire izgradnja internog energetskog tržišta Europske Unije uz poticanje racionalne proizvodnje, transporta, distribucije i korištenja energetskih resursa te smanjenje izoliranosti zapostavljenih i otočnih regija, osiguranje i diversifikaciju energetskih zaliha, izvora i pravaca Unije uz doprinos održivom razvoju i zaštiti okoliša. Komisija je utvrdila 12 strateških transeuropskih prioriteta energetske infrastrukture, koji su ključni za postizanje ciljeva energetske i klimatske politike Unije.

Za ostvarenje zacrtanih ciljeva oformljena je lista *projekata od zajedničkog interesa* (skraćeno **PZI** ili engleski **PCI**-*projects of common interest*) koji obuhvaćaju područje transporta i skladištenja električne energije, transporta plina, skladištenja i infrastrukture za ukapljeni ili komprimirani plin, napredne mreže (*smart grids*), transporta ugljičnog dioksida i naftne infrastrukture. Nova lista Unije trebala bi se revidirati svake dvije godine što znači da se dodaju novi projekti, ali postoji i mogućnost da se postojeći izbrišu s liste.

Do 31. ožujka svake naredne godine nakon uvrštavanja projekta na Listu PZI Unije promotori projekata dužni su predati godišnje izvještaje za svaki pojedini projekt s Liste gdje će se vidjeti napredak u projektu, eventualna kašnjenja s obrazloženjima te ukoliko je potrebno revidirani plan.

U svrhu predlaganja i pregleda PZI-ova osnovane su regionalne grupe koje donose regionalne PZI liste, na osnovu koji Europska komisija formira konačnu listu projekata od zajedničkog interesa Europske unije.

Sukladno *Uredbi* uspostavlja se nadležno tijelo koje koordinira sve postupke odobravanja dozvola (pružanje usluge na jednom mjestu *- „one stop shop“)* s ciljem ubrzanja procedura u provođenju projekata i jačanju suradnje među državama članicama. Pojednostavljenje i poboljšanje postupaka odobravanja dozvola je od velikog značaja za PZI-ove, uz uvažavanje nacionalnih nadležnosti i procedura za izgradnju nove infrastrukture.

## POPIS RELEVANTNIH ZAKONA NA KOJIMA SE TEMELJE ODLUKE I MIŠLJENJA ZA PROJEKTE OD ZAJEDNIČKOG INTERESA

Zakon o strateškim investicijskim projektima (NN 133/13)

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_11_133_2881.html>

Zakon o prostornom uređenju (NN 153/2013)

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_12_153_3220.html>

Zakon o gradnji (NN 153/2013)

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_12_153_3221.html>

Zakon o zaštiti okoliša (NN [80/13](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=601), [153/13](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=600))

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_06_80_1659.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_12_153_3221.html>

Zakon o zaštiti prirode (NN 80/2013)

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_06_80_1658.html>

Zakon o vodama (NN [53/09](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=325), [63/11](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=326), [130/11](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=327), [56/13](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=328), [14/14](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=645))

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_05_56_1139.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2011_06_63_1401.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2011_11_130_2612.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_05_56_1139.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2014_02_14_279.html>

Zakon o šumama (NN [140/05](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=30), [82/06](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=31), [129/08](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=32), [80/10](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=33), [124/10](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=34), [25/12](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=35), [68/12](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=36),[148/13](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=591), [94/14](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=1018))

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/290164.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2006_07_82_1964.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2008_11_129_3681.html>

http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2010\_06\_80\_2280.html

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2010_11_124_3211.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2012_02_25_638.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2012_06_68_1599.html>

http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013\_12\_148\_3150.html

http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2014\_07\_94\_1884.html

Zakon o poljoprivrednom zemljištu (NN 39/13)

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_04_39_718.html>

Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama (NN [158/03](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=1040), [100/04](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=1041), [123/11](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=1042),[141/06](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=1043), [38/09](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=1044))

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2003_10_158_2257.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2004_07_100_1898.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2011_11_123_2467.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2006_12_141_3196.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2009_03_38_842.html>

Pomorski zakonik (NN [181/04](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=359), [76/07](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=360), [146/08](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=361), [61/11](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=362), [56/13](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=363))

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2004_12_181_3142.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2007_07_76_2408.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2008_12_146_4018.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2011_06_61_1352.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_05_56_1141.html>

Zakon o izvlaštenju i određivanju naknade (NN 74/14)

http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2014\_06\_74\_1389.html

Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (NN 94/13)

http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013\_07\_94\_2121.html

Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina (NN [16/07](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=356), [124/10](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=357), [56/13](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=358))

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/297087.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2010_11_124_3212.html>

http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013\_05\_56\_1135.html

Zakon o zemljišnim knjigama (NN [91/96](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=964), [68/98](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=965), [137/99](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=966), [114/01](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=967), [100/04](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=968), [107/07](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=969),[152/08](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=970), [126/10](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=971), [55/13](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=972), [60/13](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=973)) <http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/265286.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/1998_05_68_817.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/1999_12_137_2122.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2001_12_114_1884.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2004_07_100_1899.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2007_10_107_3141.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2008_12_152_4156.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2010_11_126_3290.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_05_55_1117.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_05_60_1239.html>

Zakon o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara (NN [66/99](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=223), [151/03](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=224), [157/03](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=225), [100/04](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=226),  [87/09](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=227), [88/10](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=228),[61/11](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=229), [25/12](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=230), [136/12](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=231), [157/13](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=609))

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/1999_07_69_1284.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2003_09_151_2180.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2003_10_157_2256.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2004_07_100_1898.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2009_07_87_2130.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2010_07_88_2464.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2011_06_61_1366.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2012_02_25_636.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2012_12_136_2883.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_12_157_3296.html>

Zakon o energiji (NN [120/12](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=677), [14/14](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=678))

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2012_10_120_2583.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2014_02_14_296.html>

Zakon o tržištu električne energije (NN 22/13)

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_02_22_358.html>

Zakon o tržištu plina (NN 28/13, 14/14)

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_03_28_472.html>

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2014_02_14_299.html>

Zakon o tržištu nafte i naftnih derivata (NN 19/14)

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2014_02_19_360.html>

## POPIS NADLEŽNIH TIJELA ZA IZDAVANJE DOZVOLA

Ministarstvo nadležno za energetske projekte:

**Ministarstvo gospodarstva (MINGO)**

*Ulica grada Vukovara 78, Zagreb*

[*http://mingo.hr/*](http://mingo.hr/)

Ministarstvo nadležno za izdavanje lokacijskih, građevinskih i uporabnih dozvola:

**Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja (MGIPU)**

*Ulica Republike Austrije 20, Zagreb
http://www.mgipu.hr/*

Ministarstvo nadležno za provedbu procjene utjecaja na okoliš i ekološku mrežu:

**Ministarstvo zaštite okoliša i prirode (MZOIP)** *Ulica Republike Austrije 14, Zagreb*[*http://www.mzoip.hr/*](http://www.mzoip.hr/)

Ministarstvo nadležno za upravljanje šumama i vodama:

**Ministarstvo poljoprivrede**

*Ulica grada Vukovara 78, Zagreb*

[*www.mps.hr*](http://www.mps.hr)

Uprava šumarstva, lovstva i drvne industrije
*Planinska 2a, 10000 Zagreb*

Uprava vodnoga gospodarstva*Ulica grada Vukovara 220, 10000 Zagreb*

Ministarstvo nadležno za pomorstvo, promet i infrastrukturu:

**Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture**

*Prisavlje 14, Zagreb*

[*http://www.mppi.hr/*](http://www.mppi.hr/)

Ministarstvo odgovorno za pripremu i provođenje vladine fiskalne politike:

**Ministarstvo financija**

*Katančićeva 5, Zagreb*[*http://www.mppi.hr/*](http://www.mppi.hr/)

Ministarstvo nadležno za regionalni razvoj i fondove Europske unije:

**Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije**

*Račkoga 6, Zagreb*[*www.mrrfeu.hr*](http://www.mrrfeu.hr)

Ministarstvo nadležno za zaštitu kulturne baštine:

**Ministarstvo kulture Republike Hrvatske** *Runjaninova 2, Zagreb*[*http://www.min-kulture.hr/*](http://www.min-kulture.hr/)

Državna upravna organizacija koja vodi brigu o uspostavi nacionalne infrastrukture prostornih podataka:

**Državna geodetska uprava**

*Gruška 20, Zagreb*

[*http://www.min-kulture.hr/*](http://www.min-kulture.hr/)

Koordinacijsko tijelo za upravljanje državnom imovinom:

**Državni ured za upravljanje državnom imovinom**

*Dežmanova 10, Zagreb*

[*http://www.duudi.hr/*](http://www.duudi.hr/)

**Državni zavod za zaštitu prirode**

*Trg Mažuranića 5, Zagreb*

*http://www.dzzp.hr/*

**Hrvatske vode**

*Ulica grada Vukovara 220, Zagreb*

[*http://www.voda.hr/*](http://www.voda.hr/)

**Hrvatske šume**

*Ljudevita Farkaša Vukotinovića 2, Zagreb*

*http://www.hrsume.hr/*

**Agencija za poljoprivredno zemljište**

*Ulica grada Vukovara 78* *, Zagreb*

*http://www.zemljiste.mps.hr/*

**Nadležni isporučitelj vodnih usluga**

*(Zakon o vodama)*

## TIJEK IZDAVANJA DOZVOLA ZA PROJEKTE OD ZAJEDNIČKOG INTERESA

Sukladno članku 10. Uredbe postupak odobravanja dozvola sastojat će se od dvije procedure:

* **Postupak predprijave**
	+ pokriva razdoblje između početka postupka odobravanja dozvola i prihvaćanja predanih dokumenata za prijavu od nadležnog tijela, uključujući pripremu svih ekoloških izvještaja promotora projekata
	+ indikativno razdoblje trajanja je dvije godine
* **Zakonska procedura odobravanja dozvola**
	+ pokriva razdoblje od datuma prihvaćanja predane dokumentacije za prijavu do donošenja sveobuhvatne odluke neće prelaziti godinu i šest mjeseci
	+ Razdoblje trajanja je godinu i šest mjeseci

Nadležno tijelo za projekte od zajedničkog interesa će u uskoj suradnji s promotorom projekta i drugim zainteresiranim tijelima izraditi detaljan plan za postupak odobravanja dozvola.

Promotor projekta će osigurati odgovarajuću kvalitetu dokumenata za prijavu te će tražiti mišljenje nadležnog tijela tijekom postupka predprijave.

**Postupak predprijave**

Investitor (projektant)

**Izrada idejnog projekta**

Izrada idejnog projekta sukladno Zakonu o prostornom uređenju i Pravilniku o obveznom sadržaju idejnog projekta.

Zainteresirana osoba može od MGIPU zatražiti obavijest od kojih javnopravnih tijela je potrebno pribaviti posebne uvjete za određeni zahvat u prostoru na određenoj lokaciji te o načinu provedbe pojedinih odredbi nadležnog Zakona i/ili prostornog plana.

Investitor (projektant)

Prethodna ocjena prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu

Dokumenti:

* Zahtjev nositelja zahvata za prethodnom ocjenom o prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu - sadrži podatke o nositelju i Idejni projekt zahvata

Izdaje se:

* Rješenje o prethodnoj ocjeni prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu - sadrži podatke o zahvatu, podatke o ekološkoj mreži i obrazloženje razloga na temelju kojih je isključena mogućnost značajnih negativnih utjecaja zahvata na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže ili obrazloženje razloga na temelju kojih je utvrđena obveza provedbe Glavne ocjene

Glavna ocjena prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu

Dokumenti:

* Zahtjev nositelja zahvata za glavnom ocjenom o prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu - sadrži podatke o nositelju zahvata, studiju o ocjeni prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu i rješenje prethodne ocjene

Izdaje se:

- Rješenje o glavnoj ocjeni prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu, sadrži podatke o zahvatu, mjere ublažavanja negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže i program praćenja i izvješćivanja o stanju ciljeva očuvanja i cjelovitosti područja ekološke mreže

*Napomena: U rijetkim slučajevima moguće je izdavanje rješenja o odbijanju zahvata nakon kojeg nositelj zahvata može podnijeti zahtjev za utvrđivanje prevladavajućeg javnog interesa i odobrenje zahvata uz kompenzacijske uvjete. O tom se zahtjevu provodi javan rasprava. Kompenzacijski uvjet ne može biti plaćanje novčanog iznosa. Ukoliko su kompenzacijski uvjeti provedivi Odluku o utvrđivanju prevladavajućeg javnog interesa donosi Vlada RH.*

Dokumenti:

* Izjava projektanta da je idejni projekt izrađen u skladu s prostornim planom
* Potvrda o usklađenosti tijela državne uprave ili Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja

**Prethodna ocjena prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu i/ili Glavna ocjena prihvatljivosti za ekološku mrežu**

MZOIP

120 dana

**Usklađivanje projekta s prostornim planom**

|  |  |
| --- | --- |
| Zahvat nema utjecaja na okoliš i ekološku mrežu | * Ne treba ništa -> nastavlja se na lokacijsku dozvolu (geodetski projekt)
 |
| Zahvat nema utjecaja na okoliš, ali će imati utjecaj na ekološku mrežu | * Samo Glavna ocjena
 |
| Zahvat ima značajan utjecaj na okoliš, ali neće imati utjecaj na ekološku mrežu | * Samo procjena utjecaja na okoliš
 |
| Zahvat ima značajan utjecaj na okoliš i ekološku mrežu | * Procjena utjecaja na okoliš + Glavna ocjena u jedinstvenom postupku
 |

90 dana

**Ocjena o potrebi procjene utjecaja na okoliš**

Postupak ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš provodi se u jedinstvenom postupku s prethodnom ocjenom prihvatljivosti za ekološku mrežu (jedan elaborat).

Dokumenti:

* Zahtjev za ocjenu o potrebi procjene utjecaja na okoliš
* Elaborat izrađen od ovlaštenika - sadrži opis zahvata (Idejni projekt ili tehničko-tehnološko rješenje) s opisom mogućih utjecaja na okoliš; sadržava i kratak opis mogućih utjecaja na prirodu i ekološku mrežu

Izdaje se:

* Rješenje o potrebi procjene utjecaja na okoliš - može sadržavati i mjere zaštite okoliša i program praćenja stanja okoliša (pogotovo važno kada se radi o izmjenama pojedinih dijelova rješenja - skraćivanje procedure)

60 dana

**Određivanje sadržaja studije utjecaja na okoliš**

(nije obavezno, ali je korisno)

Dokumenti:

* Elaborat izrađen od ovlaštenika - sadrži: načelni opis zahvata (varijantna rješenja) s opisom mogućih utjecaja na okoliš; sadržava i kratak opis mogućih utjecaja na prirodu i ekološku mrežu.

Izdaje se:

* Mišljenje koje sadrži prijedlog sadržaja studije prema zaprimljenim očitovanjima nadležnih tijela i javnosti
* Postupak određivanja sadržaja studije mora se provesti u roku od 3 mjeseca od dana primitka urednog zahtjeva

MZOIP

MZOIP

Investitor (ovlaštenik)

**Provedba procjena utjecaja na okoliš**

MZOIP

Dokumenti:

* Studija utjecaja na okoliš izrađena od ovlaštene pravne osobe na temelju idejnog projekta s pregledom tehničko-tehnološkog rješenja te opisanim mogućim utjecajima na okoliš i drugim propisanim dijelovima
* Potvrda o usklađenosti s prostornim planom, potvrda TDU ili MGIPU
* Rješenje o potrebi procjene utjecaja na okoliš (da li je potrebno da zahtjev ima stručnu podlogu: Glavnu ocjenu o utjecaju na ekološku mrežu)
* Veća detaljnost određenih poglavlja studije za zahvate koji mogu imati utjecaj na vode sukladno Okvirnoj direktivi o vodama EU – kombinirani pristup
* u slučaju prekograničnih utjecaja zahvata na okoliš Studija sadrži i dio koji se odnosi na prekogranični utjecaj i provode se dodatne konzultacije s državama na koje zahvat može imati utjecaj (ESPOO konvencija)

Izdaje se:

* Rješenje o prihvatljivosti zahvata za okoliš

120 dana (mogućnost produženja + 60 dana)

**Izrada studije utjecaja na okoliš**

Izrada studije sukladno mišljenju o prijedlogu sadržaja studije prema zaprimljenim očitovanjima nadležnih tijela i javnosti.

Ovisno o složenosti provedbe postupka

**Zakonska procedura odobravanja dozvola**

Izrada Geodetskog projekta sukladno Zakonu o prostornom uređenju i Zakonu o gradnji.

**Geodetski projekt**

Investitor (geodet)

**Utvrđivanje posebnih uvjeta**

Posebni uvjeti određeni posebnim propisima pribavljaju se **prije pokretanja postupka za izdavanje lokacijske dozvole** na zahtjev projektanta odnosno investitora ili tijekom tog postupka na traženje MGIPU. Iznimno, vodopravni uvjeti i posebni uvjeti zaštite kulturnog dobra pribavljaju se prije pokretanja postupka za izdavanje lokacijske dozvole na zahtjev investitora. Radi pribavljanja posebnih uvjeta koji nisu pribavljeni prije pokretanja postupka za izdavanje lokacijske dozvole, MGIPU poziva na uvid u idejni projekt tijela i/ili osobe određene posebnim propisima. Uvidu prisustvuju podnositelj zahtjeva i projektant.

Popis javnopravnih tijela se nalazi na adresi:

<https://dozvola.mgipu.hr/web/edozvole/javnopravna-tijela;jsessionid=87C10A111B3707B91F1D77BA1ECA0F49>

Investitor/ MGIPU

**Lokacijska dozvola**

MGIPU

|  |
| --- |
| Zahvati za koje se izdaje lokacijska dozvola: |
| * eksploatacijsko polje, građenje rudarskih objekata i postrojenja koji su u funkciji izvođenja rudarskih radova, skladištenje ugljikovodika i trajno zbrinjavanje plinova u geološkim strukturama
 |
| * određivanje novih vojnih lokacija i vojnih građevina
 |
| * zahvati u prostoru koji se prema posebnim propisima koji uređuju gradnju ne smatraju građenjem
 |
| * etapno i/ili fazno građenje građevine
 |
| * građenje na zemljištu, odnosno građevini za koje investitor nije riješio imovinskopravne odnose ili za koje je potrebno provesti postupak izvlaštenja
 |

Dokumenti:

* Zahtjev za izdavanje lokacijske dozvole
* Tri primjerka idejnog projekta
* Izjava projektanta da je idejni projekt izrađen u skladu s prostornim planom
* Geodetski projekt
* Posebni uvjeti i/ili dokaz da je podnio zahtjev za utvrđivanje posebnih uvjeta ako isti nisu utvrđeni u roku propisanom Zakonom o prostornom uređenju (vidi 9)
* Rješenje o prihvatljivosti zahvata za okoliš ako se radi o zahvatu u prostoru za koji se prema posebnim propisima provodi postupak procjene utjecaja zahvata na okoliš i/ili ocjene prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu
* Potvrdu o nostrifikaciji idejnog projekta, ako je projekt izrađen prema stranim propisima
* Dokaz pravnog interesa, odnosno dokaz da se može provoditi zahvat u prostoru, ako se radi o zahvatu za koji je posebnim zakonom propisano tko ga može provoditi za provedbu zahvata u prostoru koji se prema posebnim propisima koji uređuju rudarstvo i gradnju ne smatraju rudarskim građevinama, odnosno građenjem

Izdaje se:

* Lokacijska dozvola

60 dana (mogućnost

produženja roka)

 Dokumenti:

* Zahtjev vlasnika postojeće građevine, odnosno njezine samostalne uporabne cjeline
* Dokaz vlasništva građevine, odnosno njezine samostalne uporabne cjeline
* Dokaz da se radi o postojećoj građevini, uključujući glavni projekt u skladu s kojim je izgrađena, snimku izvedenog stanja, odnosno snimku postojećeg stanja
* Akt za uporabu građevine, odnosno drugi dokaz da se građevina može koristiti
* Suglasnost nadležnog tijela, ako se traži promjena namjene nepokretnog kulturnog dobra upisanog u Registar kulturnih dobara Republike Hrvatske ili njegova dijela i
* Rješenje o prihvatljivosti zahvata za okoliš ako se radi o zahvatu u prostoru za koji se prema posebnim propisima provodi postupak procjene utjecaja zahvata na okoliš i/ili ocjene prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu

Izdaje se:

* Dozvola za promjenu namjene i uporabu građevine

Napomena: dozvolom se odobrava promjena namjene postojeće građevine i/ili drugog lokacijskog uvjeta, odnosno njezine samostalne uporabne cjeline u čiju svrhu nije potrebno izvođenje građevinskih radova za koje je potreban akt na temelju kojega se može pristupiti građenju, ali se ne može se izdati za promjenu oblika ili veličine građevne čestice, odnosno obuhvata zahvata u prostoru.

Donosi se:

* ako za postojeću građevinu nije utvrđena građevna čestica, odnosno zemljište nužno za redovitu uporabu građevine, kada je obveza utvrđivanja tog zemljišta, odnosno čestice propisana posebnim zakonom ili
* kada vlasnik građevine želi promijeniti oblik i veličinu građevne čestice na kojoj je postojeća zgrada u skladu s dokumentom prostornog uređenja

Dokumenti:

* Zahtjev za donošenje rješenja o utvrđivanju građevne čestice
* Preslika katastarskog plana na kojoj se određuju oblik i veličina građevne čestice
* Dokaz da je građevina za koju se utvrđuje građevna čestica postojeća

Izdaje se:

* Rješenje o utvrđivanju građevne čestice

 Provodi se u skladu sa lokacijskom dozvolom, rješenjem o utvrđivanju građevne čestice, te građevinskom dozvolom, odnosno drugim aktom na temelju kojega je izgrađena građevina, kao i prostornim planom uređenja

Dokumenti:

* Parcelacijski elaborat
* Geodetski projekt

MGIPU izdaje:

* Potvrda parcelacijskog elaborata

**Dozvola za promjenu namjene i uporabu građevine**

MGIPU

**Rješenje o utvrđivanju građevne čestice**

MGIPU

**Parcelacija građevinskog zemljišta**

Područni ured za katastar

|  |  |
| --- | --- |
| Glavni projekt je usklađen s lokacijskom dozvolom i svim posebnim uvjetima | * Izdaje se potvrda na glavni projekt
 |
| Glavni projekt nije izrađen u skladu s posebnim uvjetima | * Javnopravno tijelo je dužno pozvati investitora da isti s njima uskladi (rok 15 dana)
 |
| Projekt nije usklađen niti nakon 15 dana | * Odbija se zahtjev za potvrdu glavnog projekta
 |

Sadržaj i sastavni dio Glavnog projekta propisani su odredbama Zakonom o gradnji, odnosno odredbama Pravilnika o obveznom sadržaju i opremanju građevina (NN 64/14).

Investitor može u svrhu izrade glavnog projekta od MGIPU zatražiti da ga obavijesti od kojih javnopravnih tijela je potrebno pribaviti posebne uvjete u skladu s kojima mora biti izrađen glavni projekt te o načinu provedbe Zakona o gradnji i/ili pojedinih odredbi prostornog plana. MGIPU je dužno odgovoriti na upit u roku od osam dana.

Dokumenti:

* Glavni projekt

Izdaje se:

* Potvrda glavnog projekta od svih tijela koja su izdala posebne uvjete
* Dokazom pravnog interesa za izdavanje građevinske dozvole smatra se i Odluka Vlade RH o proglašenju projekta strateškim projektom Republike Hrvatske ili poziv na odredbu posebnog zakona kojom je utvrđen interes RH za građenje građevine ako je investitor podnio zahtjev za izvlaštenje nekretnina u privatnom vlasništvu.
* Za nekretnine koje se ne mogu izvlastiti (šume, šumsko zemljište, poljoprivredno zemljište, vodno dobro, javne ceste i dr.) investitor pravni interes dokazuje sukladno posebnim propisima.

**Izrada glavnog projekta**

**Potvrda glavnog projekta**

Javnopravno tijelo

**Dokaz pravnog interesa**

Investitor (projektant)

MGIPU

Po izvršnosti građevinske dozvole potrebno je platiti komunalni i vodni doprinos u skladu s posebnim rješenjem.

* Komunalnu naknadu i komunalni doprinosuređuje Zakon o komunalnom gospodarstvu (NN 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13 i 153/13), a prihod je jedinice lokalne samouprave (JLS)
* Vodni doprinos uređuje Zakon o financiranju vodnoga gospodarstva (NN [153/09](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=329), [90/11](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=330), 56/13), a prihod je Hrvatskih voda

Obrasci:

* Zahtjev za izdavanje građevinske dozvole

Dokumenti:

* Lokacijska dozvola (ako izdavanju građevinske dozvole prethodi izdavanje lokacijske dozvole)
* Tri primjerka glavnog projekta
* Pisano izvješće o kontroli glavnog projekta, ako je kontrola propisana
* Potvrdu o nostrifikaciji glavnog projekta, ako je projekt izrađen prema stranim propisima
* Izjava projektanta da je glavni projekt izrađen u skladu s lokacijskom dozvolom i drugim propisima u skladu s kojima mora biti izrađen (odnosno u skladu s prostor. planskom dokumentacijom ako izdavanju građevinske dozvole ne prethodi izdavanje lokacijske dozvole) Potvrda javnopravnih tijela da je glavni projekt izrađen u skladu s posebnim uvjetima određenim lokacijskom dozvolom i/ili dokaz da je podnesen zahtjev za izdavanje tih potvrda ako iste nisu izdane u roku
* Potvrdu javnopravnog tijela da je glavni projekt izrađen u skladu s rješenjem o prihvatljivosti zahvata za okoliš
* Dokaz pravnog interesa za izdavanje građevinske dozvole
* Dokaz da može biti investitor (koncesija, suglasnost ili drugi akt propisan posebnim propisom) ako se radi o građevini za koju je posebnim zakonom propisano tko može biti investitor)

Izdaje se:

* Građevinska dozvola

**Građevinska dozvola**

MGIPU

**Komunalni i vodni doprinos**

JLS / Hrvatske vode

Investitor je dužan najkasnije u roku 8 dana prije početka građenja prijaviti početak građenja, a prijavljuje se nadležnom ministarstvu za gradnju te svim tijelima koja su izdala posebnu dozvolu.

Dokument:

* Prijava početka građenja s podacima o građevinskoj dozvoli, izvođaču, nadzornom inženjeru i dokaz da je u katastru formirana građevna čestica

Ukoliko postoji potreba za ispitivanjem ispunjenja temeljnih zahtjeva za građevinu, što mora biti predviđeno glavnim projektom, investitor je dužan prijaviti Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja pokusni rad uz sljedeće dokumente/ podatke:

* Plan i program ispitivanja temeljnih zahtjeva za građevinu u tijeku pokusnog rada
* Plan i program ispitivanja zadovoljavanja uvjeta priključenja građevine na energetsku infrastrukturu, ako je sukladno posebnom propisu određen posebnim uvjetima
* Usporedne vrijednosti parametara koji se ispituju u pokusnom radu i vrijednosti tolerancije
* Predviđeni završetak pokusnog rada

**GRADNJA**

**Građevinska dozvola prestaje važiti ako investitor ne pristupi građenju u roku od tri godine od dana pravomoćnosti dozvole.**

**Prijava početka građenja i iskolčenje**

Investitor (izvođač)

**Pokusni rad**

MGIPU

MZOIP

Dokumenti:

* Tehničko tehnološko rješenje
* Rješenje o procjeni utjecaja na okoliš
* Zahtjev za ishođenje okolišne dozvole

Izdaje se:

* Okolišna dozvola

Napomena: objekti linijske infrastrukture ne podliježu IPPC direktivi

**Okolišna dozvola**

**(objedinjeni uvjeti)**

60 dana

Dokumenti:

* Zahtjev za izdavanje uporabne dozvole
* Fotokopija građevinske dozvole
* Podatci o sudionicima u gradnji
* Pisana izjava izvođača o izvedenim radovima i uvjetima održavanja građevine
* Završno izvješće nadzornog inženjera o izvedbi građevine
* Izjava ovlaštenog inženjera geodezije da je građevina izgrađena u skladu s geodetskim projektom (za građevinu za koju se izrađuje geodetski projekt) odnosno da je građevina smještena na građevinsku česticu u skladu s elaboratom o iskolčenju (za građevinu za koju se ne izrađuje geodetski projekt)
* Geodetski elaborat za evidentiranje građevine u katastru ili promjenu podataka o zgradama ili drugim građevinama (kad se ne izrađuje geodetski projekt)
* Energetski certifikat zgrade, ako se zahtjev podnosi za zgradu koja mora ispunjavati zahtjeve energetske učinkovitosti.

Nakon obavljenog tehničkog pregleda na kojem nisu utvrđeni nedostaci odnosno nakon otklonjenih nedostataka izdaje se:

* Uporabna dozvola

|  |
| --- |
| Dodatne moguće varijante uporabne dozvole: |
| privremena uporabna dozvola | * za građevinu koja nema konačnih rezultata ispitivanja, a na tehničkom pregledu je utvrđeno da je građevina izgrađena u skladu s građevinskom dozvolom
 |
| uporabna dozvola za dio građevine | * (radi nastavka i dovršenja građenja i radi korištenja prije dovršenja cijele građevine) što je potrebno predvidjeti glavnim projektom
 |

Katastarski ured evidentira građevinu u katastru po zaprimanju dokumentacije od MGIPU.

Dokumenti:

* Izvršna uporabna dozvola
* geodetski projekt.

**Uporabna dozvola**

MGIPU

**Evidentiranje građevine u katastru i zemljišnoj knjizi**

Katastarski ured

38 dana



Katastarski ured evidentira građevinu u katastru po zaprimanju dokumentacije od MGIPU.

Dokumenti:

* Izvršna uporabna dozvola
* Geodetski projekt (u slučaju da ga katastarski ured nema), odnosno geodetski elaborat za evidentiranje zgrade
* Izjava ovlaštenog inženjera geodezije da je zgrada ili druga građevina izgrađena u skladu s geodetskim projektom

Na temelju izdanog rješenja o izvedenom stanju katastarski ured evidentira zgradu u katastarskom operatu i zajedno s dokumentima propisanim posebnim propisima za upis zgrade u zemljišnu knjigu po službenoj dužnosti dostavlja nadležnom sudu rješenja o izvedenom stanju. Nadležni sud prilikom upisa zgrade u zemljišnu knjigu po službenoj dužnosti u posjedovnici zemljišne knjige stavlja zabilježbu da je priloženo rješenje o izvedenom stanju uz navođenje naziva i oznake tog akta.

**Evidentiranje građevine u katastru i zemljišnim knjigama**

Katastarski ured

**Trajni pogon**

## SUDJELOVANJE JAVNOSTI

Sukladno važećim zakonskim propisima RH javnost je uključena u sljedećim procedurama ishođenja zakonskih akata:

**LOKACIJSKA DOZVOLA**

Prije izdavanja lokacijske dozvole Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja je dužno stranki pružiti mogućnost uvida u spis predmeta radi izjašnjenja, putem javnog poziva na oglasnoj ploči upravnog tijela, odnosno Ministarstva ili osobno, ovisno o tome s koliko čestica graniči predmetna nekretnina, te na njegovim mrežnim stranicama i na nekretnini za koju se izdaje lokacijska dozvola.

Javni poziv za uvid u spis predmeta smatra se dostavljen istekom osmoga dana od dana objave na oglasnoj ploči upravnog tijela, odnosno ministarstva, čime je stranci pružena mogućnost uvida u spis.

Javni poziv se objavljuje, odnosno izlaže najmanje deset dana prije dana koji je u pozivu određen za uvid.

**GRAĐEVINSKA DOZVOLA**

Prije izdavanja građevinske dozvole Ministarstvo je dužno stranki pružiti mogućnost uvida u spis predmeta radi izjašnjenja, putem javnog poziva na oglasnoj ploči upravnog tijela, odnosno Ministarstva ili osobno, ovisno o tome s koliko čestica graniči predmetna nekretnina, te na njegovim mrežnim stranicama i na nekretnini za koju se izdaje građevinske dozvola.

Javni poziv za uvid u spis predmeta smatra se dostavljen istekom osmoga dana od dana objave na oglasnoj ploči upravnog tijela, odnosno ministarstva, čime je stranci pružena mogućnost uvida u spis.

Javni poziv se objavljuje, odnosno izlaže najmanje deset dana prije dana koji je u pozivu određen za uvid.

Stranki koja se je odazvala pozivu za uvid u spis, upravno tijelo, odnosno Ministarstvo može na njezin zahtjev odrediti rok od najviše osam dana u kojemu je stranka dužna izjasniti se o namjeravanom građenju pisanim putem.

**GLAVNA OCJENA PRIHVATLJIVOSTI ZA EKOLOŠKU MREŽU**

* informiranje javnosti putem WEB-a na stranicama Ministarstva zaštite okoliša i prirode o provođenju postupka
* županijsko upravno tijelo dužno je provesti javnu raspravu u trajanju od 30 dana

**OCJENA O POTREBI PROCJENE UTJECAJA NA OKOLIŠ**

* informiranje javnosti putem WEB-a na stranicama Ministarstva zaštite okoliša i prirode o provođenju postupka
* Javni uvid u dokumentaciju objavljenu na webu u trajanju od 30 dana

**ODREĐIVANJE SADRŽAJA STUDIJE UTJECAJA NA OKOLIŠ**

* Informiranje javnosti putem WEB-a na stranicama Ministarstva zaštite okoliša i prirode
* Javni uvid u dokumentaciju objavljenu na webu u trajanju od 30 dana

**PROCJENA UTJECAJA NA OKOLIŠ**

* Informiranje javnosti putem WEB-a na stranicama Ministarstva zaštite okoliša i prirode
* Javna rasprava o Studiji utjecaja na okoliš u trajanju od 30 dana uz obaveznu objavu oglasa najkasnije 8 dana prije početka rasprave
* Jedinice lokalne (područne) regionalne samouprave objavljuju oglas, organiziraju prostor i uvjete za javnu raspravu, vode zapisnik, objedinjuju primjedbe te dostavljaju Ministarstvu zapisnik o provedenoj javnoj raspravi s primjedbama

**OKOLIŠNA DOZVOLA (OBJEDINJENI UVJETI)**

* Informiranje javnosti putem WEB-a na stranicama Ministarstva zaštite okoliša i prirode
* Nakon pribavljenih uvjeta/mišljenja odnosno traženih nadopuna nadležnih tijela, traži se ugradnja istih u Zahtjev. Ukoliko tijela nisu tražila dopunu Zahtjeva, Zahtjev se upućuje na javnu raspravu. Ako su tražila dopunu dopunjeni Zahtjev dostavlja se na izdavanje uvjeta.
* Javna rasprava o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša u trajanju 30 dana uz obaveznu objavu oglasa najkasnije 8 dana prije početka rasprave
* Jedinice lokalne (područne) regionalne samouprave objavljuju oglas, organiziraju prostor i uvjete za javnu raspravu, vode zapisnik, objedinjuju primjedbe te dostavljaju Ministarstvu zapisnik o provedenoj javnoj raspravi s primjedbama

**IZDAVANJE SUGLASNOSTI NA IZVJEŠĆE O SIGURNOSTI**

* Informiranje javnosti putem internetskih stranica Ministarstva zaštite okoliša i prirode