



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO ZAŠTITE  
OKOLIŠA I ENERGETIKE

# **Uredba o gospodarenju komunalnim otpadom**

**Zagreb, 23. studenoga 2017.**

# Podloga za donošenje



- **Zakon o održivom gospodarenju otpadom (NN 94/13, 73/17)**
- ex-ante uvjet vezano uz korištenje sredstava iz Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014.-2020. (475 mil. eura predviđeno za financiranje u sektor otpada)
- *"Pay-as-you-throw" (PAYT)*

## Ograničenja u vezi odlaganja biorazgradivog komunalnog otpada

u odnosu na masu biorazgradivog komunalnog otpada proizvedenog u 1997.:

- 75 %, odnosno 567.131 tona do 31.12.2013.
- 50 %, odnosno 378.088 tona do 31.12.2016.
- 35 %, odnosno 264.661 tona do 31.12.2020.

## Ograničenja u vezi odlaganja otpada

na svim neusklađenim odlagalištima u Republici Hrvatskoj:

- 1.710.000 tona do 31.12.2013.
- 1.410.000 tona do 31.12.2014.
- 1.210.000 tona do 31.12.2015.
- 1.010.000 tona do 31.12.2016.
- 800.000 tona do 31.12.2017.

1.1.2020.

**odvojeno prikupljati 50%**

*papira, stakla, plastike, metala*



**općine, gradovi  
i Grad Zagreb**



Zakon o održivom  
gospodarenju otpadom  
(NN 94/13, 73/17)

# Gospodarenje otpadom u RH



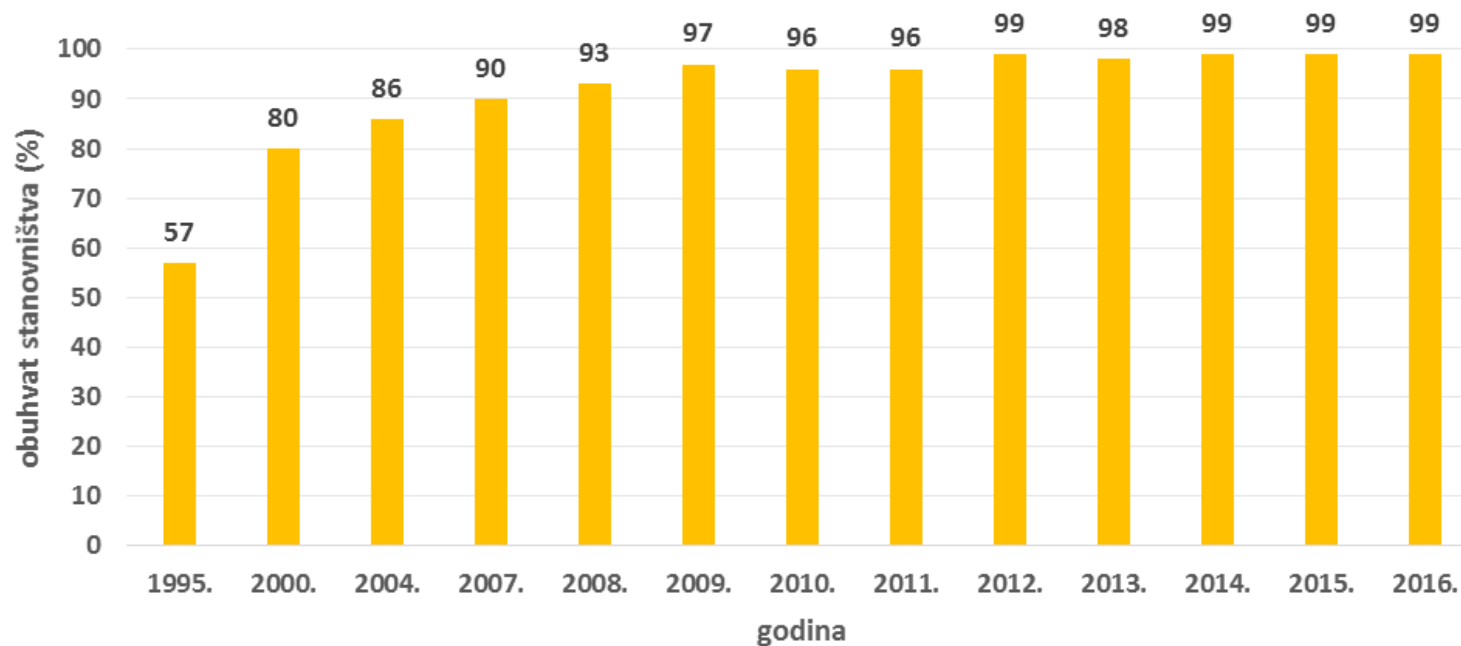
## Postojeće stanje



# Gospodarenje otpadom u RH 2016.

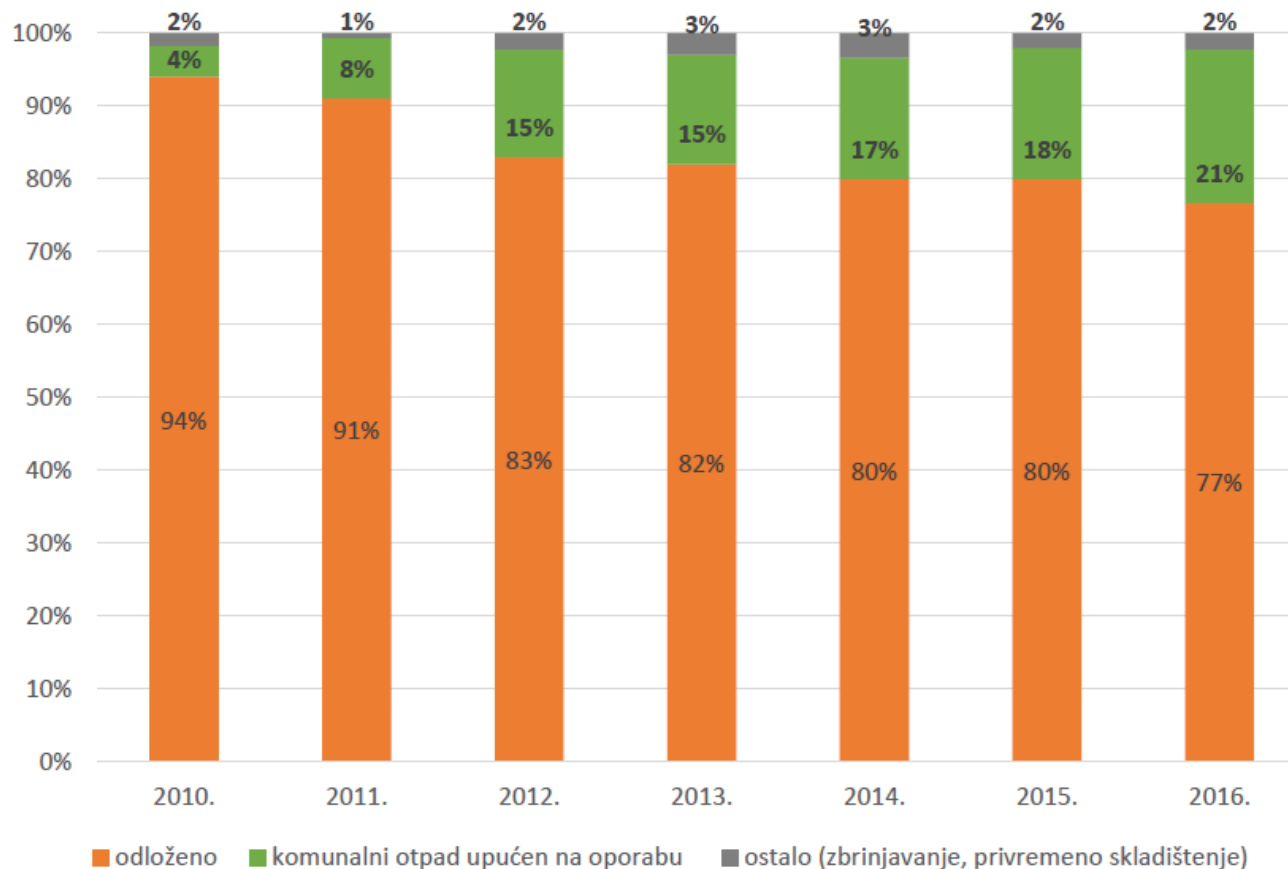
<b>Ukupna količina komunalnog otpada 2016.</b>	<b>1.679.765 t</b>
Ukupna količina proizvodnog otpada 2016.	2.107.017 t
Količina komunalnog otpada proizvedena po stanovniku godišnje	392 kg/god
<b>Udio miješanog komunalnog otpada</b>	<b>74%</b> 1.251.299 t
<b>Udio odvojeno sakupljenog otpada</b>	<b>26%</b> 428.466 t
<b>Stopa oporabe komunalnog otpada</b>	<b>21%</b> 353.823 t
<b>Ukupno odloženo komunalnog otpada</b>	<b>77%</b> 1.288.377 t

# Gospodarenje otpadom u RH 2016.



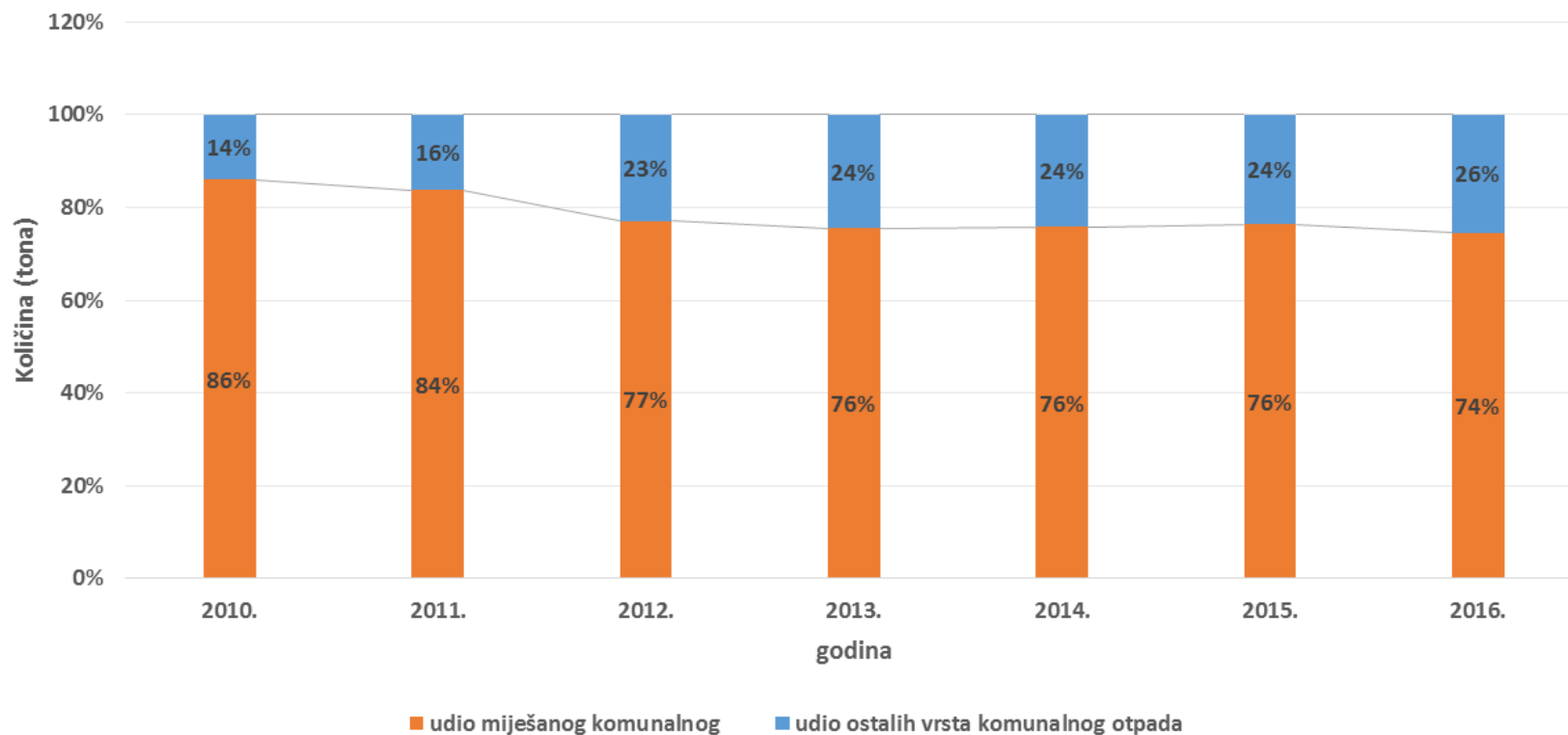
Obuhvat stanovništva organiziranim sakupljanjem komunalnog otpada u RH u razdoblju od 1995. do 2016. godine

# Gospodarenje otpadom u RH 2016.



Udio komunalnog otpada upućenog na uporabu u RH u razdoblju od 2010. do 2016. godine

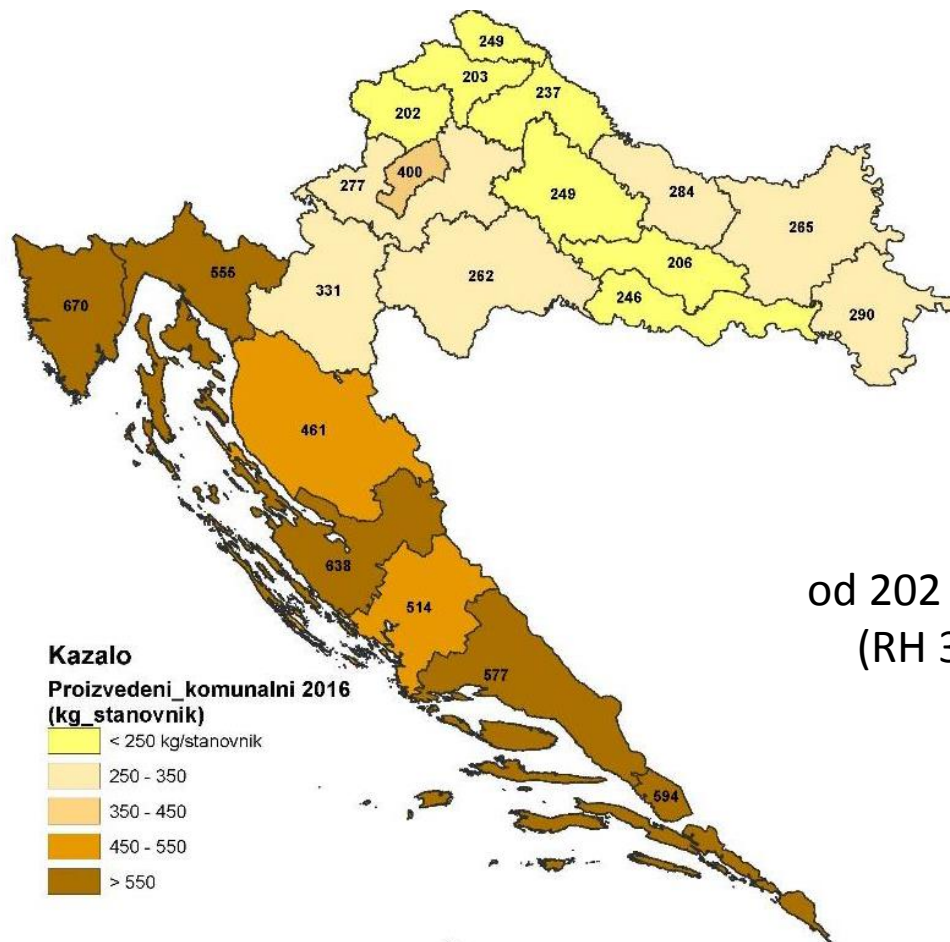
# Gospodarenje otpadom u RH 2016.



Udio odvojeno sakupljenog komunalnog otpada i miješanog komunalnog otpada u RH u razdoblju od 2010. do 2016. godine



# Gospodarenje otpadom u RH 2016.

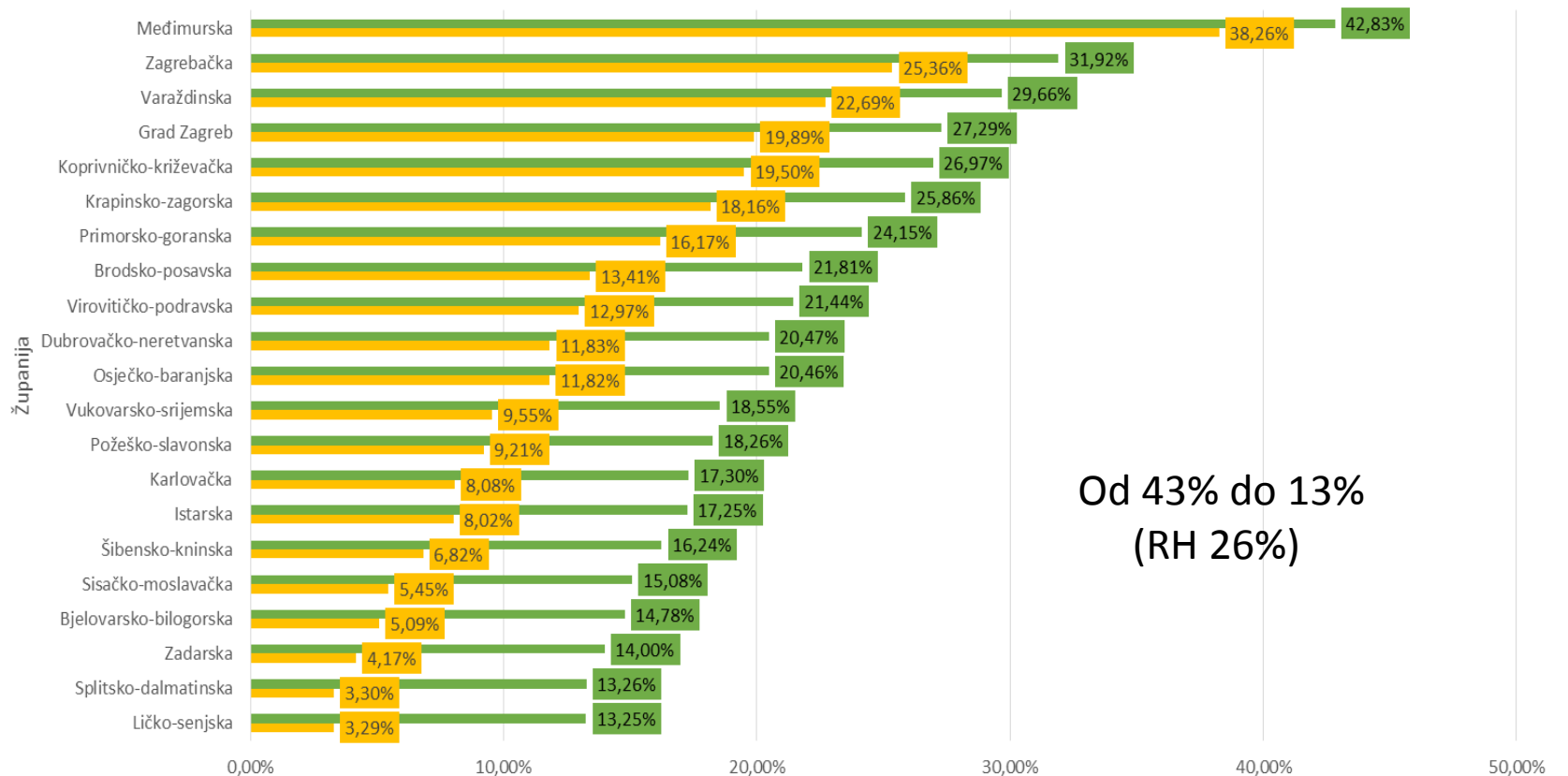


od 202 do 670 kg/st  
(RH 392 kg/st.)

Izrada: HAOP, 2017

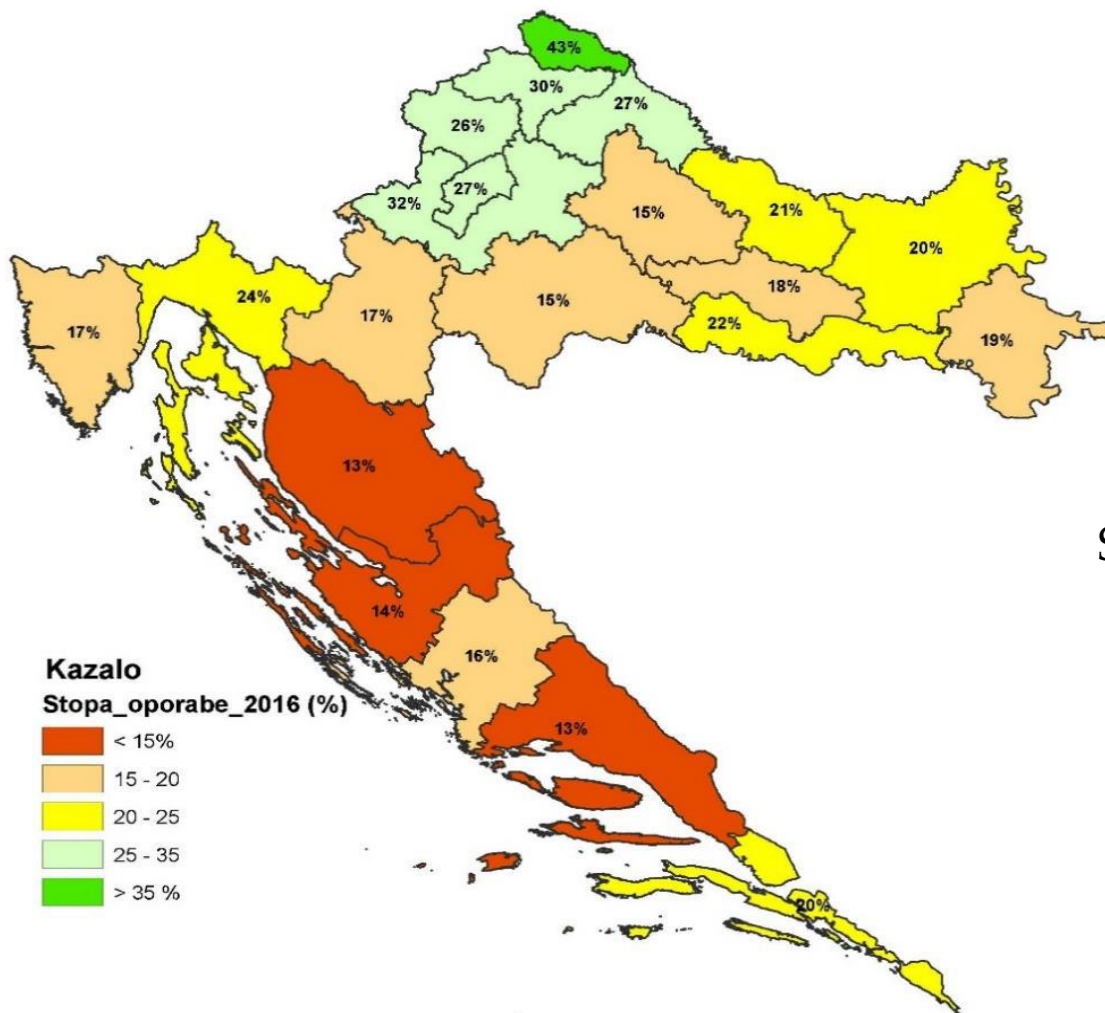
Specifične količine proizvedenog komunalnog otpada u 2016. godini po županijama, kg/st

# Gospodarenje otpadom u RH 2016.



Procijenjena stopa oporabe komunalnog otpada u 2016.  
godini po županijama

# Gospodarenje otpadom u RH 2016.



**Kazalo**  
Stopa\_oporabe\_2016 (%)

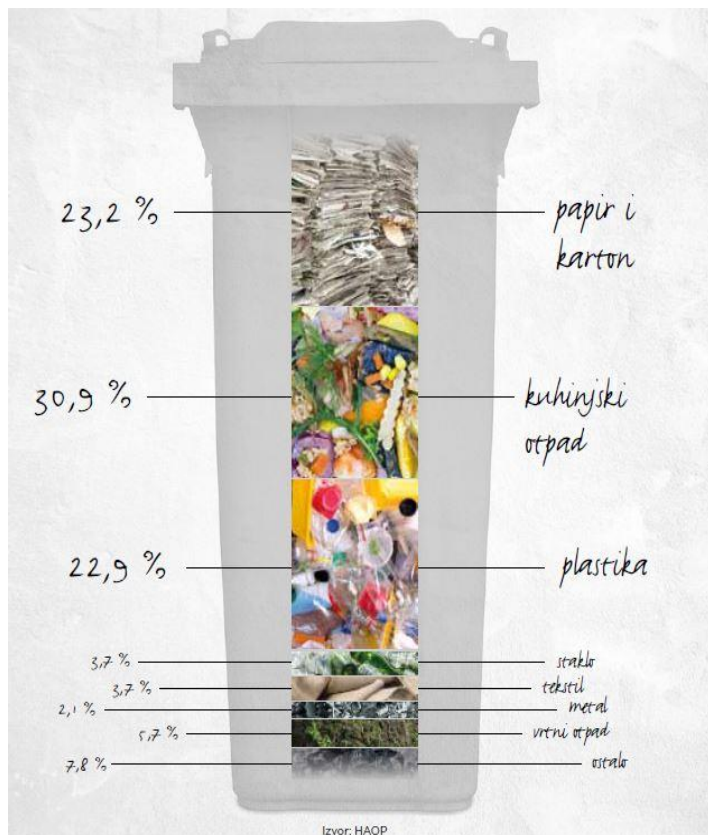
< 15%
15 - 20
20 - 25
25 - 35
> 35 %

Stopa uporabe komunalnog  
otpada po županijama

od 43% do 13%  
(RH 26%)

# Postojeće stanje – sastav otpada

## Procjenjeni sastav miješanog komunalnog otpada u RH u 2015. godini

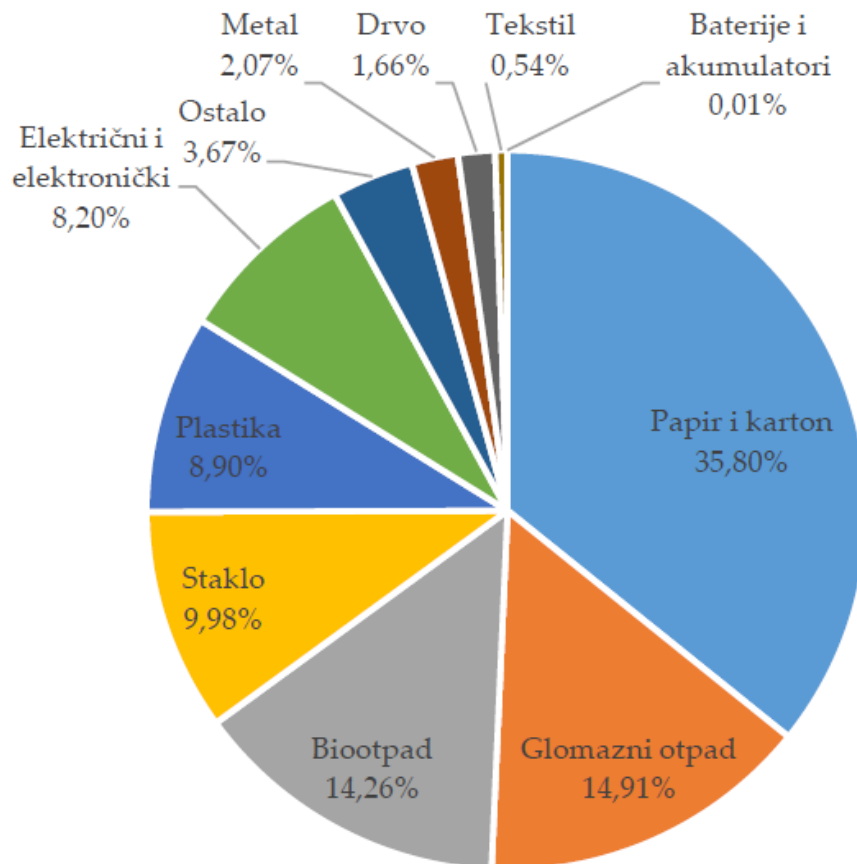


Sastavnica	Udio (%)
Metal	2,1
Drvo	1,0
Tekstil/odjeća	3,7*
Papir i karton	23,2*
Staklo	3,7
Plastika	22,9
Guma	0,2
Koža/kosti	0,5
Kuhinjski otpad	30,9*
Vrtni otpad	5,7*
Ostali otpad (zemlja, prašina, pijesak, nedefinirano)	6,3
<b>Ukupno</b>	<b>100</b>

**\*) 63,5% biorazgradivi otpad**

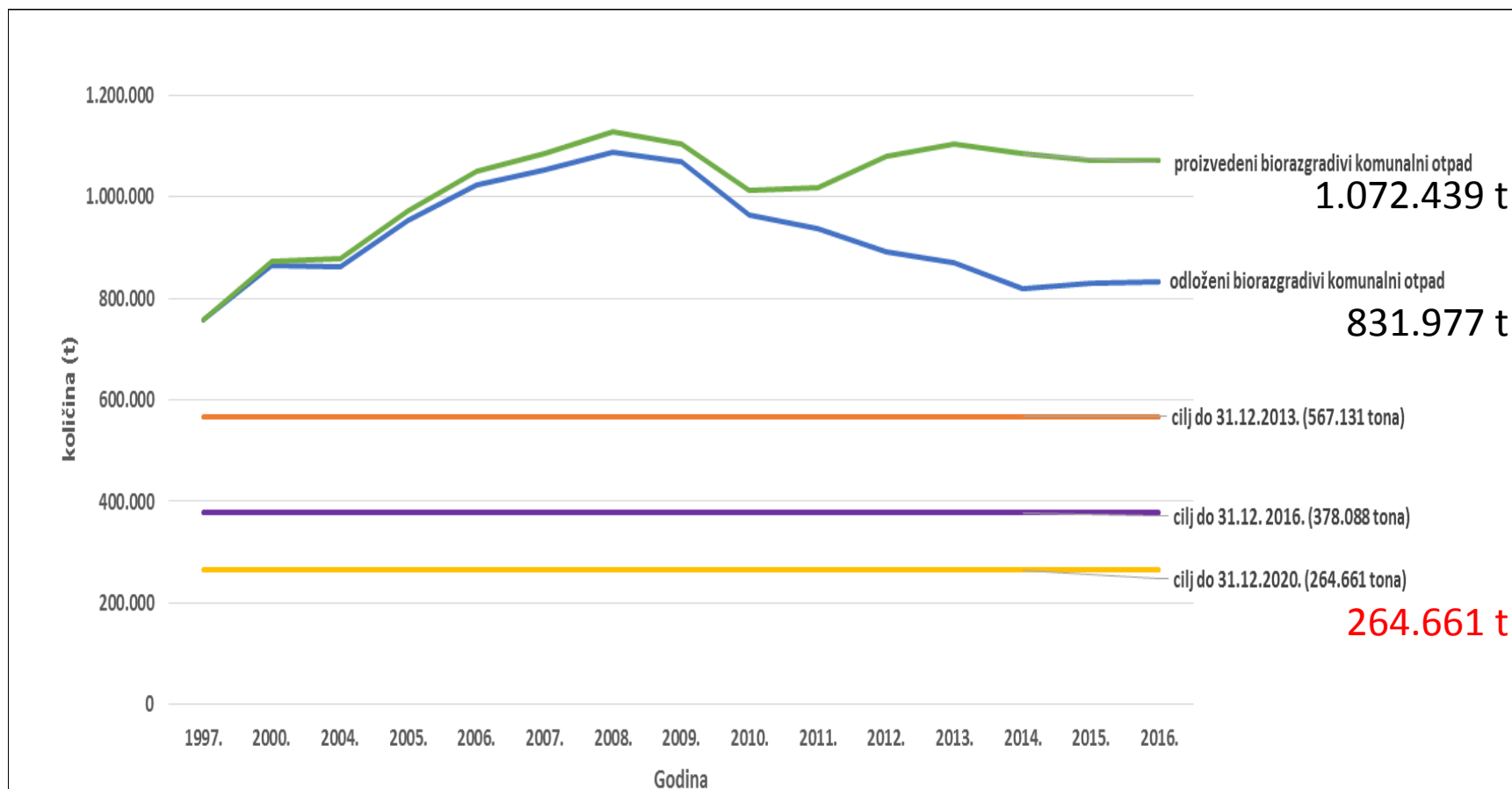
Izvor: HAOP, projekt: „Izrada jedinstvene metodologije za analize sastava komunalnog otpada, određivanje prosječnog sastava komunalnog otpada u Republici Hrvatskoj i projekcija količina komunalnog otpada“

# Gospodarenje otpadom u RH 2016.



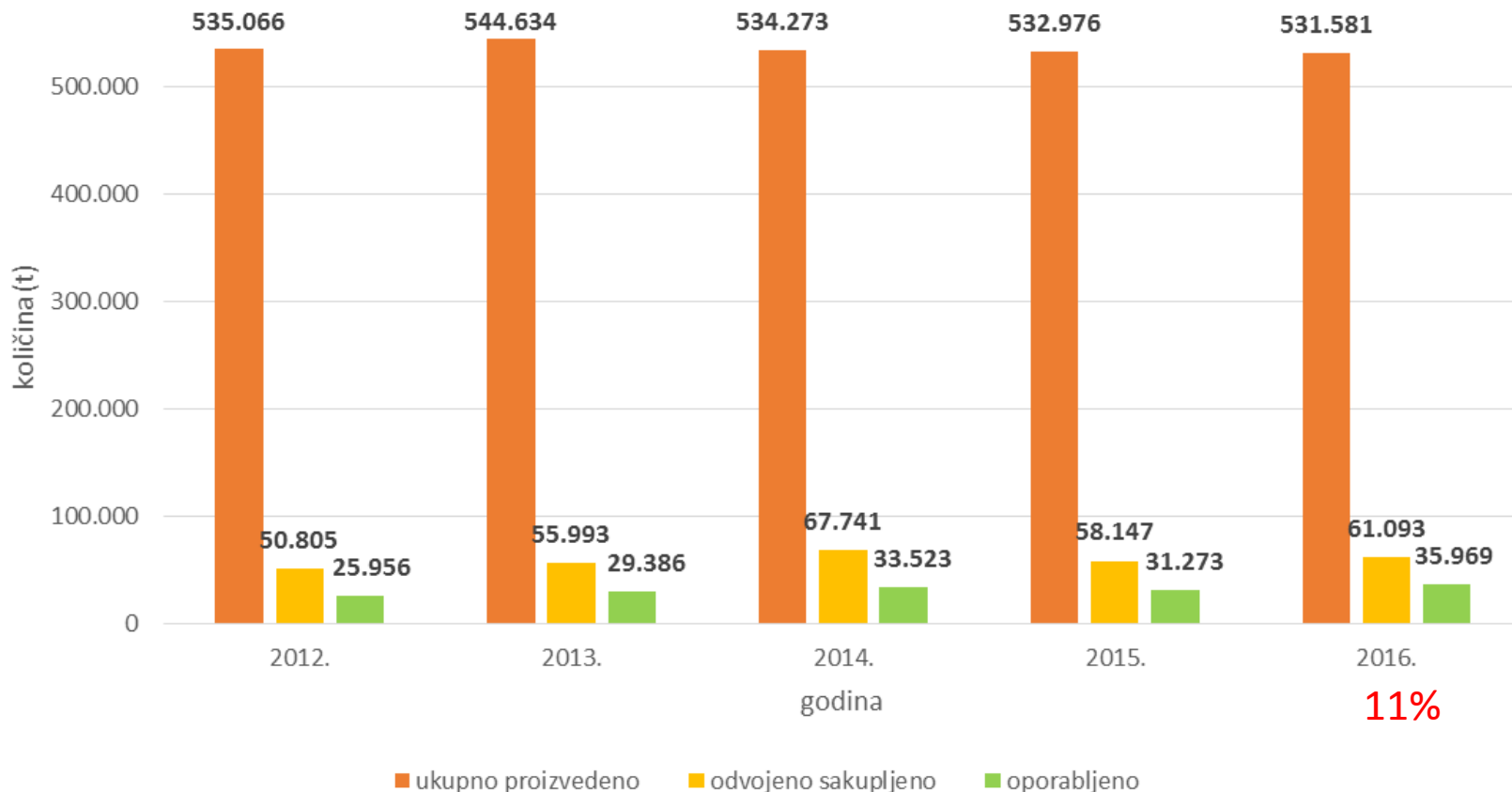
Odvojeno sakupljeni komunalni otpad u 2016. godini,

# Postojeće stanje – biorazgradivi otpad



Proizvedeni i odloženi biorazgradivi komunalni otpad u razdoblju od 1997. do 2016. u odnosu na propisane ciljeve (HAOP, 2017.)

# Postojeće stanje – biootpad



Količine proizvedenog, odvojeno sakupljenog i oporabljenog biootpada iz komunalnog otpada u RH za razdoblje od 2012. do 2016. (biootpad čini 37% u MKO, a oko 380.000 t čini opad od hrane, 2016. odvojeno je prikupljeno 11%)

# PGO RH 2017.-2022.

Neke od najznačajnijih **mjera:**

1. Poticanje **odvojenog sakupljanja** papira i kartona, metala, stakla i plastike koji bi inače bili sastavnica miješanog komunalnog otpada – sakupljanje **na kućnom pragu**, uvođenje **stimulativnih mjera** pri naplati javne usluge prikupljanja komunalnog otpada **prema sastavu i količini**
2. Uvođenje **naknade za odlaganje** komunalnog otpada
3. Poticanje **kućnog i komunalnog kompostiranja**
4. Izgradnja **sortirnica**
5. Informatička potpora praćenju tokova otpada
6. Interventne mjere za **Grad Zagreb i Split**
7. Niz **edukativno – informativnih mjera**



## Uredba o gospodarenju komunalnim odpadom



## **Cilj:**

Uspostava javnog, kvalitetnog, postojanog i ekonomski učinkovitog sustava sakupljanja komunalnog otpada u svim jedinicama lokalne samouprave, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, gospodarenja otpadom i zaštitom javnog interesa.

## **Svrha:**

Osiguranje mogućnosti korištenja javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada i poticanje proizvođača otpada i posjednika otpada da odvojeno predaju otpad, kako bi se smanjila količina miješanog komunalnog otpada koji nastaje, smanjio udio biorazgradivog komunalnog otpada u nastalom miješanom komunalnom otpadu, povećale količine i ispunila obveza Republike Hrvatske da osigura odvojeno sakupljanje i recikliranje otpadnog papira, otpadnog metala, otpadne plastike i otpadnog stakla, uključivo i otpad koji se svrstava u posebne kategorije otpada čije gospodarenje je uređeno posebnim propisima, te time smanjila količina otpada kojeg se zbrinjava odlaganjem.

## **Uredbom o gospodarenju komunalnim otpadom se propisuje:**

- sadržaj odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada,
- način gospodarenja komunalnim otpadom u vezi javne usluge i odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla, plastike, tekstila, problematičnog otpada i krupnog (glomaznog) otpada,
- prostorni razmještaj reciklažnih dvorišta,
- način i uvjeti određivanja i obračuna naknade za gradnju građevina za gospodarenje komunalnim otpadom,
- poticajna naknada - način izračuna granične količine miješanog komunalnog otpada za određena razdoblja, način obračuna poticajne naknade za smanjenje količine miješanog komunalnog otpada.

## SUSTAV SAKUPLJANJA KOMUNALNOG OTPADA čine:

- **Javna usluga** prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada (papir, karton, biootpad)
- **Usluga povezana s javnom uslugom** - odvojeno sakupljanje komunalnog otpada putem reciklažnog dvorišta, mobilnog reciklažnog dvorišta, spremnika na javnim površinama i kod korisnika usluge te odvojeno prikupljanje krupnog (glomaznog) komunalnog otpada.



U okviru sustava sakupljanja komunalnog otpada korisniku usluge mora biti osigurana mogućnost odvojene predaje otpada:

- na njegovom obračunskom mjestu,
- korištenjem reciklažnog dvorišta ili mobilnog reciklažnog dvorišta,
- spremnika postavljenog na javnoj površini i
- odvoz glomaznog otpada.



Sveta Nedelja - Foto Ville



## Javna usluga



- Odvojeno prikupljanje miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada obavlja se putem spremnika kod korisnika usluge, na način da se otpadni papir i karton prikuplja odvojeno od biootpada.

*Biootpad – poticanje vrtnog kompostiranja kao mjere za sprječavanje nastajanja otpada.*



## Usluga povezana s javnom uslugom

- sakupljanje reciklabilnog komunalnog otpada na lokaciji obračunskog mjesta korisnika usluge,
- sakupljanje otpadnog papira, metala, plastike, stakla i tekstila putem spremnika postavljenih na javnoj površini,
- sakupljanje glomaznog otpada u reciklažnom dvorištu, mobilnom reciklažnom dvorištu i jednom godišnje na lokaciji obračunskog mjesta korisnika usluge,
- sakupljanje otpada određenog posebnim propisom koji uređuje gospodarenje otpadom u reciklažnom dvorištu odnosno mobilnom reciklažnom dvorištu.

## Na zahtjev

- preuzimanje veće količine otpada i preuzimanje glomaznog otpada.

## Odluka JLS

- Odluka o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada je odluka koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

Odluka sadrži:

- Zakon, članak 30. stavak 7.,
- Uredba, članak 4.





## Davatelj i korisnik javne usluge

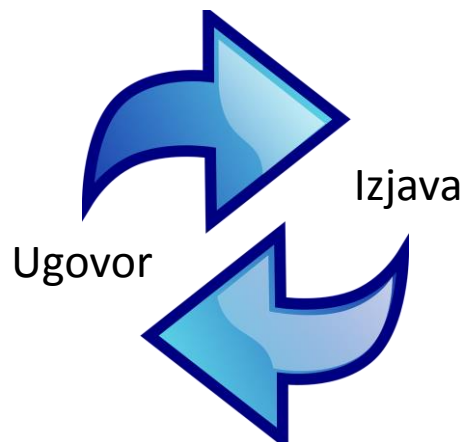
**IZJAVA** o načinu korištenja javne usluge je izjava na obrascu koju korisnik usluge ispunjava i dostavlja davatelju usluge.

**UGOVOR** o korištenju javne usluge je ugovor između davatelja javne usluge i korisnika javne usluge kojim se uređuje pružanje i korištenje javne usluge.

Davatelj javne usluge



Korisnik javne usluge



## Davatelj javne usluge

*Obaveze:*

*Evidencija o preuzetom komunalnom otpadu* je evidencija koju vodi davatelj usluge i sadrži podatke o korisniku usluge, korištenju javne usluge za obračunsko mjesto, korištenju reciklažnog dvorišta i mobilnog reciklažnog dvorišta i korištenju usluge preuzimanja glomaznog otpada.

*Obavijest o prikupljanju miješanog komunalnog otpada, biorazgradivog komunalnog otpada i reciklabilnog komunalnog otpada* je obavijest davatelja javne usluge korisniku usluge o načinu korištenja javne usluge i usluge povezane s javnom uslugom, dostavlja korisnicima usluge jednom godišnje .

*Izvješće o radu davatelja javne usluge*, dostavlja jednom godišnje u Agenciju.



## Cijena javne usluge

Strukturu cijene javne usluge čini cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada, cijena obvezne minimalne javne usluge i cijena ugovorne kazne.

**Obvezna minimalna javna usluga** je dio javne usluge koju je potrebno osigurati kako bi sustav sakupljanja komunalnog otpada mogao ispuniti svoju svrhu. Visinu cijene obavezne minimalne javne usluge određuje JLS Odlukom.

**Ugovorna kazna** je iznos određen Odlukom JLS kojeg je dužan platiti korisnik usluge u slučaju kad je postupio protivno svojim obvezama prema davatelju usluge (npr. nepoštivanje odvojenog sakupljanja otpada i sl.).

**Cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog** otpada se određuje ovisno o kriteriju količine (masa predanog miješanog komunalnog otpada ili volumen spremnika i broj odvoza) i taj dio cijene je podložan promjenama, ovisno o ponašanju korisnika usluge (što je veće odvojeno sakupljanje otpada i manja količina miješanog komunalnog otpada to će korisnik usluge u tom dijelu cijene plaćati manje).

## Poticajna naknada

Poticajna naknada je mjera za smanjenje količine miješanog komunalnog otpada kojom se potiče JLS da, u okviru svojih ovlasti, provede mjere radi smanjenja količine miješanog komunalnog otpada koji nastaje na području te JLS.

Obveznik plaćanja poticajne naknade je JLS.

Naknada se uplaćuje u korist Fonda radi sufinanciranja odvojenog sakupljanja otpada.

Osnovica za obračun poticajne naknade je masa prikupljenog miješanog komunalnog otpada koja je iznad propisane granične količine miješanog komunalnog otpada.

Iznosi poticajne naknade će se izračunavati svake godine za svaku pojedinu JLS na temelju podataka o količini nastalog miješanog komunalnog otpada u toj JLS.

## Poticajna naknada

Uredba propisuje:

- način obračuna

*Poticajna naknada (kn) = jedinična naknada (kn/t) x masa prikupljenog miješanog komunalnog otpada koja prekoračuje dopuštenu količinu određenu graničnom količinom miješanog komunalnog otpada u kalendarskoj godini (t)*

- iznos jedinične naknade za smanjenje količine miješanog komunalnog otpada po godinama od 2017. do 2022. (100, 150, 200 kuna),
- granična količina miješanog komunalnog otpada jedinice lokalne samouprave: za svaku godinu od 2017. do 2022. godinu određuje se % (od 80% 2017. do 50% 2022.) od ukupno proizvedene količine miješanog komunalnog otpada u 2015. godini nastalog na području te jedinice lokalne samouprave (objavljeno na mrežnim stranicama Agencije).

## Zaključno

- Uredba je stupila na snagu **1. studenoga 2017. godine.**
- Donošenjem Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom ispunjava se glavni uvjet potreban za korištenje sredstava Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014.-2020. za postizanje ciljeva propisanih direktivama EU koje uređuju postupanje s otpadom i to ispunjenje uvjeta plaćanja po količini otpada za ispunjenje cilja smanjenja nastanka miješanog komunalnog otpada uvođenjem
  - **poticajne naknade** za jedinice lokalne samouprave i
  - **cijene javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada za građane i tvrtke prema kriteriju količine otpada**čime se postiže smanjenje odlaganja otpada na odlagališta i povećanje odvojenog sakupljanja i recikliranja otpada i ispunjenje ciljeva RH prema EU direktivama za recikliranja otpada 50% do 2020. godine.

# Hvala na pozornosti!



Kontakt: [okolis.otpad@mzoe.hr](mailto:okolis.otpad@mzoe.hr)