**Prilog 1.**

**OBRAZAC PRETHODNA PROCJENA**

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA

**PRETHODNA PROCJENA**

**ZA**

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POTICANJU INVESTICIJA

I UNAPREĐENJU INVESTICIJSKOG OKRUŽENJA , S KONAČNIM

PRIJEDLOGOM ZAKONA

Zagreb, svibanj 2014.

Ovaj Obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga Obrasca odgovoreno sa „DA“ odnosno potvrdno.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Red.br. | | Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja: | | |
| 1. | | Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa): | | |
| Europska komijsija donijela je nove Smjernice za regionalne državne potpore za razdoblje 2014-2020 (2013/C 209/1). pa se stoga predlažu izmjene i dopune Zakona kako bi se Zakon u potpunosti uskladio sa novim Smjernicama. Nove smjernice u primjeni su od 1.srpnja 2014. no Zakon se, nakon usklađenja, mora poslati u EK na odobrenje. S obzirom da Smjernice za regionalne državne potpore za razdoblje 2014. – 2020. stupaju na snagu, odnosno počinju se primjenjivati od 01. srpnja 2014. predmetnim normativnim rješenjem odredbe Zakona o poticanju investicija i unapređenju investicijskog okruženja usklađuju se sa novim Smjernicama.  Temeljna pitanja koja se žele urediti izmjenama i dopunama Zakona o poticanju investicija i unapređenju investicijskog okruženja jesu:   * temeljni pojmovi definirani u članku 6. važećeg Zakona usklađuju se sa definicijama iz novih Smjernica o nacionalnim regionalnim potporama (Službeni list Europske unije, serija C, broj 209/1, 23. srpnja 2013.), * briše se ograničenje za investicije u sektor brodogradnje (izgradnja pomorskih trgovačkih plovila na vlastiti pogon – najmanje 100 bruto registriranih tona), * u dijelu koji definira „Poticaje za opravdane troškove usavršavanja“ briše se podjela na opće i posebno usavršavanje, * snižavaju se pragovi za investicije na otocima i područjima jedinica područne (regionalne) samouprave I. skupine, sukladno s propisom kojim se uređuje regionalni razvoj Republike Hrvatske, u minimalnom iznosu protuvrijednosti kuna od 100.000 eura i uz uvjet otvaranja najmanje tri nova radna mjesta povezana s investicijskim projektom, * snižavaju se pragovi početnog investiranja za investicije u razvojno-inovacijske aktivnosti i aktivnosti poslovne podrške sa 150.000 eura na 100.000 eura, * snižavaju se pragovi za investicije na otocima i područjima jedinica područne (regionalne) samouprave I. skupine, sukladno s propisom kojim se uređuje regionalni razvoj Republike Hrvatske, nositelju poticajnih mjera, stopa poreza na dobit umanjuje se za 100% od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do 10 godina od godine početka investicije uz uvjet otvaranja najmanje 3 nova radna mjesta povezana s investicijom.   Uz navedeno, ispravljaju se i određeni pravno-tehnički nedostaci i otklanjaju nedoumice u pogledu prijepora vezanih za određene odredbe, te se brišu one odredbe koje su se odnosile na razdoblje do stupanja Republike Hrvatske u Europsku uniju, a postale su nepotrebne i neprimjenjive nakon 1. srpnja 2013. godine. | | |
| 2. | | Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa): | | |
| Ovim Zakonom o izmjenama u dopunama uskladiti će se Zakona sa novim Smjernicame Europske komisije za regionalne potpore. | | |
| 3. | | Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti*.*  *(primjerice: gospodarski subjekti, organizacije civilnog društva, potrošači, dobrotvorne organizacije, umirovljenici, mladi, socijalno osjetljive skupine i sl.)* | | |
| Nositelji poticajnih mjera, nadležna ministarstva, nadležne agencije za investicije. | | |
| 4. | | Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno ne-normativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj.  *(primjeri ne-normativnog rješenja: edukacija i informiranje, sporazumi udruženja, industrija, kodeksi udruga i drugih interesnih udruženja, dobrovoljni dogovor predstavnika tržišta, standardi, trgovačke uzance i sl.)* | | |
| Normativno rješenje (izrađene teze propisa):  Operativni cilj Zakona o izmjenama i dopunama je usklađenje Zakona sa novim Smjernicama za regionalne državne potpore za razdoblje 2014-2020 (2013/c 209/01) koje je donijela Europska komisija..  Nenormativno rješenje:  Ne postoji nenormativno rješenje koje bi uredilo materiju reguliranu važećim Zakonom. | | |
| 5. | | Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema.  *(primjerice: potrebna financijska sredstva, raspoloživi resursi, koordinacija tijela u provedbi, različiti pristup rješavanju problema od strane adresata propisa, dionika, manjak podrške dionika, neusklađenost zakonodavstva, dodatni administrativni postupci, informatička podrška i sl.)* | | |
| Vremenski okvir u kojem bi se riješio problem i postigao cilj je II. tromjesečje 2014. godine. Procjenjujemo da postoj rizik u rješavanju problema zbog složene procedure koja uključuje i slanje predmetnog normativnog rješenja, preko Ministarstva financija, u Europsku komisiju na odobrenje. | | |
|  | | | | |
|  | Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa „DA“ odnosno „NE“, uz obvezni sažeti pisani osvrt. | | DA | NE |
| 6. | Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva?  *Ako "DA", navedite važeće zakonodavstvo, izravno povezano s ciljem koje će se morati mijenjati, uključujući podzakonske akte.*  *Ukoliko postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s zakonodavstvom EU u tom području ili ukoliko postoji obveza provedbe međunarodnog ugovora za RH navedite propise koji se moraju usvojiti*. | | x | ☐ |
| Ovime se mijenja i dopunjuje postojeći Zakon o poticanju investicija i unapređenju investicijskog okruženja NN br.111/12 i 28/13 .  Operativni cilj Zakona o izmjenama i dopunama je usklađenje Zakona sa novim Smjernicama za regionalne državne potpore za razdoblje 2014-2020 (2013/c 209/01) koje je donijela Europska komisija.. | |  | |
| 7. | Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.  *(primjerice: veći financijski teret za gospodarske subjekte zbog troška prilagodbe zakonodavstvu i standardima; viši operativni troškovi; teži način kreditiranja i sl.)* | | ☐ | x |
| U odnosu na postojeći sustav normativnih rješenja novo normativno rješenje neće imati značajan utjecaj na državni proračun. | |  | |
| 8. | Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.  *(primjerice: potreba za dodatnim sredstvima u proračunu za provedbu; sredstva za edukaciju službenika za nove ovlasti; sredstva za nabavku opreme; osiguranje transfera; osiguranje poticaja; sredstava za nove administrativne postupke i sl.)* | |  | X |
| U odnosu na postojeći sustav normativnih rješenja novo normativno rješenje neće imati značajan učinak na državni proračun . | |  | |
| 9. | Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.  *(primjerice: status socijalnih prava građana; promjene naknada, transfera; status građana u odnosu na kupovnu moć; socijalna uključenost građana; zaštita posebnih skupina ljudi, ravnopravnost spolova i sl.)* | | ☐ | X |
| . | |  | |
| 10. | Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.  *(primjerice: utjecaj na ispuštanje stakleničkih plinova, utjecaj na šume, na gospodarenje otpadom, na biljni i životinjski svijet, na zaštitu voda, na zaštitu tla, na zaštitu kulturne baštine i sl.)* | | ☐ | X |
| Navedeno normativno rješenja ima isključivo pozitivan učinak na opeterećenje na okoliš, održivi razvitak, javno zdravlje, i sve što je s tim u svezi, dakle pozitivne okolišne učinke. | |  | |
| 11. | Hoće li navedeno normativno rješenje trebati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.  (*primjerice: dodjela ovlaštenja; utvrđivanje prava i/ili obveza posebnim upravnim aktom; provedba upravnog/inspekcijskog nadzora; ishođenje dozvola, rješenja, suglasnosti; povećanje ili uvođenje nove administrativne tarife; izmjene administrativnog postupka i sl.)* | | ☐ | X |
|  | |  | |
| 12. | Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad. | |  | X |
|  | |  | |
| 13. | Da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja?  *(primjerice: poticanje malog gospodarstva; različito rješavanje ambalažnog otpada; fleksibilnost radnog zakonodavstva; rad na nepuno radno vrijeme; pojednostavljenje administrativnog postupka; rješavanje transporta rizičnih tvari; smanjenje oboljelih od malignih bolesti; maloljetnička delikvencija i dr.)* | |  | X |
|  | |  | |

**UPUTA:**

* Uz ovaj Obrazac obvezno se prilažu teze o sadržaju propisa.