

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O SIGURNOSTI PRI ODOBALNOM
ISTRAŽIVANJU I EKSPLOATACIJI UGLJIKOVODIKA**

Zagreb, veljača 2015.

PRIJEDLOG ZAKONA O SIGURNOSTI PRI ODOBALNOM ISTRAŽIVANJU I EKSPLOATACIJI UGLJIKOVODIKA

I. USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA

Ustavna osnova donošenja ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Važeći pravni okvir

Važeći pravni okvir kojim se uređuje istraživanje i eksploataciju ugljikovodika u Republici Hrvatskoj, pa tako i provedba istoga na moru čini Zakon o rudarstvu ("Narodne novine", br. 56/13.), Zakon o izmjeni Zakona o rudarstvu ("Narodne novine", br. 14/14.), Zakon o istraživanju i eksploataciji ugljikovodika ("Narodne novine", br. 94/13.), Zakon o izmjeni Zakona o istraživanju i eksploataciji ugljikovodika ("Narodne novine", br. 14/14.) i Zakon o osnivanju Agencije za ugljikovodike ("Narodne novine", br. 14/14.).

Važeći pravni okvir kojim se uređuje istraživanje i eksploataciju ugljikovodika u Republici Hrvatskoj usuglašen je s pravnom stečevinom Europske unije.

Opis postojećeg stanja

Velike nesreće vezane za odobalne radove mogu imati razorne i nepovratne posljedice na morski i obalni okoliš kao i značajne negativne učinke na priobalna gospodarstva.

Nesreće vezane za odobalne radove, posebno nesreća u Meksičkom zaljevu 2010. godine, podigle su razinu osviještenosti javnosti o rizicima vezanim za odobalne radove i potakle su preispitivanje politika kojima se osigurava sigurnost tih djelatnosti. Komisija je započela preispitivanje odobalnih radova i donijela Direktivu 2013/30/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 12. lipnja 2013. o sigurnosti odobalnih naftnih i plinskih djelatnosti i o izmjeni Direktive 2004/35/EZ (Tekst značajan za EGP) (SL L 178, 28.06.2013., 66-106) i Provedbenu uredbu Komisije (EU) br. 1112/2014 o utvrđivanju zajedničkog obrasca pomoću kojeg operatori i vlasnici odobalnih naftnih i plinskih objekata razmjenjuju informacije o pokazateljima velikih opasnosti te zajedničkog obrasca pomoću kojeg države članice objavljuju informacije o pokazateljima velikih opasnosti (SL L 302., 22.10.2014.).

Osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom

Nastavno na proces usklađivanja zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije, Republika Hrvatska i u uvjetima punopravnog članstva u Europskoj uniji, ima obvezu preuzimanja pravne stečevine u nacionalno zakonodavstvo kao što je propisano u članku 145. stavku 2. Ustava Republike Hrvatske (Pročišćeni tekst NN 85/10), koji je stupio na snagu danom ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju.

U programu Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2015. godinu, određena je obveza Ministarstva gospodarstva kao nadležnog tijela za Direktivu 2013/30/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 12. lipnja 2013. o sigurnosti odobalnih naftnih i plinskih djelatnosti i o izmjeni Direktive 2004/35/EZ (Tekst značajan za EGP) (SL L 178, 28.06.2013., 66-106) odnosno prijenos iste u nacionalno zakonodavstvo.

Odredbe ovog Zakona odnose se na minimalne zahtjeve za sprečavanje velikih nesreća tijekom istraživanja i eksploatacije ugljikovodika koji se nalaze u podzemlju unutarnjih morskih voda ili teritorijalnog mora Republike Hrvatske, odnosno u podzemlju epikontinentalnog pojasa Jadranskog mora do linije razgraničenja sa susjednim zemljama na kojima Republika Hrvatska, u skladu s međunarodnim pravom, ostvaruje jurisdikciju i suverena prava.

Donošenjem ovoga Zakona u hrvatsko zakonodavstvo prenose se Direktiva 2013/30/EU Europskog parlamenta i Vijeća o sigurnosti odobalnih naftnih i plinskih djelatnosti i o izmjeni direktive 2004/35/EZ (SL L 178., 28.6.2013.) i Provedbena uredba Komisije (EU) br. 1112/2014 o utvrđivanju zajedničkog obrasca pomoću kojeg operatori i vlasnici odobalnih naftnih i plinskih objekata razmjenjuju informacije o pokazateljima velikih opasnosti te zajedničkog obrasca pomoću kojeg države članice objavljuju informacije o pokazateljima velikih opasnosti (SL L 302., 22.10.2014.).

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Donošenje ovog Zakona neće imati utjecaj na državni proračun odnosno na proračune jedinica lokalne i/ili regionalne samouprave.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Važećom zakonodavnom regulativom Republike Hrvatske nije riješen prijenos u nacionalno zakonodavstvo Direktive 2013/30/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 12. lipnja 2013. o sigurnosti odobalnih naftnih i plinskih djelatnosti i o izmjeni Direktive 2004/35/EZ (Tekst značajan za EGP) (SL L 178, 28.06.2013., 66-106) i Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 1112/2014 o utvrđivanju zajedničkog obrasca pomoću kojeg operatori i vlasnici odobalnih naftnih i plinskih objekata razmjenjuju informacije o pokazateljima velikih opasnosti te zajedničkog obrasca pomoću kojeg države članice objavljuju informacije o pokazateljima velikih opasnosti (SL L 302., 22.10.2014.).

Člankom 41. Direktive 2013/30/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 12. lipnja 2013. o sigurnosti odobalnih naftnih i plinskih djelatnosti i o izmjeni Direktive 2004/35/EZ (Tekst značajan za EGP) (SL L 178, 28.06.2013., 66-106), određena je obveza da države članice donesu i objave zakone i druge propise potrebne za usklađivanje s navedenom Direktivom do 19. srpnja 2015. godine.

U programu Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2015. godinu, određena je obveza Ministarstva gospodarstva kao nadležnog tijela za Direktivu 2013/30/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 12. lipnja 2013. o sigurnosti odobalnih naftnih i plinskih djelatnosti i o izmjeni Direktive 2004/35/EZ (Tekst značajan za EGP) (SL L 178, 28.06.2013., 66-106) odnosno prijenos iste u nacionalno zakonodavstvo.

Iz naprijed navedenih razloga predlaže se da ovaj Zakon stupi na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

**ZAKON
O SIGURNOSTI PRI ODOBALNOM ISTRAŽIVANJU I EKSPLOATACIJI
UGLJIKOVODIKA**

I. OPĆE ODREDBE

Predmet zakona

Članak 1.

(1) Odredbe ovog Zakona odnose se na minimalne zahtjeve za sprječavanje velikih nesreća tijekom istraživanja i eksploatacije ugljikovodika koji se nalaze u podzemlju unutarnjih morskih voda ili teritorijalnog mora Republike Hrvatske, odnosno u podzemlju epikontinentalnog pojasa Jadranskog mora do linije razgraničenja sa susjednim zemljama na kojima Republika Hrvatska, u skladu s međunarodnim pravom, ostvaruje jurisdikciju i suverena prava.

(2) Ovim Zakonom uređuje se priprema i sigurno izvođenje djelatnosti odobalnog istraživanja i eksploatacije ugljikovodika, nadležnost, način izvješćivanja, pripravnost i odgovor na nesreće, upravni i inspekcijski nadzor, prekršajne odredbe i druga pitanja.

Primjena propisa

Članak 2.

(1) Kada se prema odredbama ovog Zakona izrađuje i prihvaća dokumentacija za sigurno izvođenje djelatnosti odobalnog istraživanja i eksploatacije ugljikovodika, primjenjuju se odredbe ovog Zakona.

(2) Na pitanja istraživanja i eksploatacije ugljikovodika koja nisu uređena ovim Zakonom i propisima koji se donose na temelju ovog Zakona primjenjuju se odredbe propisa kojim se uređuje to područje, te odredbe posebnih propisa.

(3) Na pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom odgovarajuće se primjenjuju ostali propisi Republike Hrvatske.

Članak 3.

Ovaj Zakon sadrži odredbe koje su u skladu sa sljedećim aktima Europske unije:

- Direktiva 2013/30/EU Europskog parlamenta i Vijeća o sigurnosti odobalnih naftnih i plinskih djelatnosti i o izmjeni direktive 2004/35/EZ (SL L 178., 28.6.2013.),

- Provedbena uredba Komisije (EU) br. 1112/2014 o utvrđivanju zajedničkog obrasca pomoću kojeg operatori i vlasnici odobalnih naftnih i plinskih objekata razmjenjuju informacije o pokazateljima velikih opasnosti te zajedničkog obrasca pomoću kojeg države članice objavljuju informacije o pokazateljima velikih opasnosti (SL L 302., 22.10.2014.).

Definicije pojmova

Članak 4.

Pojedini pojmovi u smislu ovog Zakona imaju sljedeće značenje:

- 1) *Agencija* znači Agencija za ugljikovodike.
- 2) *Bitna promjena* znači:

- (a) u slučaju izvješća o velikim opasnostima, promjena osnovnih postavki temeljem kojih je prihvaćeno izvorno izvješće, uključujući između ostalog fizičke izmjene, dostupnost novih spoznaja ili tehnologije i promjene u operativnom upravljanju,
- (b) u slučaju obavijesti o radovima na bušotini ili simultanim operacijama, promjena osnovnih postavki temeljem kojih je prihvaćeno izvorno izvješće, uključujući između ostalog fizičke izmjene, izmjenu objekta, dostupnost novih spoznaja ili tehnologije i promjene u operativnom upravljanju.
- 3) *Dozvola* znači dozvola za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika u skladu s propisom kojim se uređuje istraživanje i eksploatacija ugljikovodika.
- 4) *Elementi kritični za sigurnost, okoliš i prirodu* znači dijelovi objekta, uključujući računalne programe, čija je svrha spriječiti ili ograničiti posljedice velike nesreće ili velike ekološke nesreće, ili čiji bi kvar mogao uzrokovati ili značajno doprinijeti velikoj nesreći.
- 5) *Eksploatacija ugljikovodika* znači eksploatacija ugljikovodika u skladu s propisom kojim se uređuje istraživanje i eksploatacija ugljikovodika.
- 6) *Eksploatacijski objekt* znači objekt koji se koristi za eksploataciju ugljikovodika.
- 7) *Industrija* znači pravne osobe koji izravno sudjeluju u odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika ili čije su aktivnosti usko povezane s istim.
- 8) *Istraživanje ugljikovodika* znači istraživanje ugljikovodika u skladu s propisom kojim se uređuje istraživanje i eksploatacija ugljikovodika.
- 9) *Izvanredni događaj* znači neželjeni, nenamjerni ili neočekivani događaj ili slijed takvih događaja, koji ima za posljedicu situaciju koja može završiti velikom nesrećom ili velikom ekološkom nesrećom.
- 10) *Izvođač* znači bilo koja osoba s kojom operator ili vlasnik sklopi ugovor za izvođenje određenih radova u odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika.
- 11) *Javnost i zainteresirana javnost* znači jedna ili više fizičkih ili pravnih osoba, njihove skupine, udruge i organizacije, u skladu s propisom kojim se uređuje zaštita okoliša i prirode.
- 12) *Ministarstvo* znači ministarstvo nadležno za rudarstvo.
- 13) *Nadležna državna tijela* znače Vladu Republike Hrvatske, ministarstva, inspeksijske službe ili bilo koje drugo tijelo i/ili instituciju Republike Hrvatske nadležnu za provedbu ovoga Zakona i radnji povezanih s istim.
- 14) *Neeksploatacijski objekt* znači objekt koji se ne koristi za pridobivanje ugljikovodika.
- 15) *Neovisna verifikacija* znači pregled i utvrđivanje valjanosti izjava, izvješća i ostale dokumentacije od ovlaštenih verifikatora sukladno posebnom propisu.
- 16) *Objekt* znači nepomičan ili pomičan objekt ili postrojenje, a koristi se za djelatnosti odobalnog istraživanja i eksploatacije ugljikovodika.
- 17) *Odobalni* znači onaj koji se nalazi u unutarnjim morskim vodama, teritorijalnom moru, isključivom gospodarskom pojasu ili epikontinentalnom pojasu Republike Hrvatske u smislu Konvencije Ujedinjenih naroda o pravu mora.
- 18) *Odobalno istraživanje i eksploatacija ugljikovodika* znači sve aktivnosti povezane s objektom ili povezanom infrastrukturom, uključujući njihovo planiranje, projektiranje, izgradnju, rad i uklanjanje/sanaciju, ali isključujući transport ugljikovodika magistralnim cjevovodom ili plovilom (u daljnjem tekstu: odobalni radovi).

- 19) *Operator* znači pravnu osobu utvrđenu ugovorom sklopljenim između ovlaštenika dozvole i Vlade Republike Hrvatske, a koja je odgovorna za odobalne radove u smislu ovoga Zakona.
- 20) *Ovlaštenik dozvole* znači pravna osoba kojoj je dodijeljena dozvola za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika u skladu s propisom kojim se uređuje istraživanje i eksploatacija ugljikovodika.
- 21) *Plan unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj* znači plan koji izrađuje operator ili vlasnik u skladu s odredbama ovoga Zakona.
- 22) *Plan vanjskog odgovora na izvanredni događaj* znači nacionalnu proceduru za sprječavanje širenja ili ograničavanje posljedica velike nesreće ili velike ekološke nesreće povezane s odobalnim radovima.
- 23) *Podnositelj zahtjeva* znači ponuditelj koji je predao svoju ponudu na javnom nadmetanju za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika u skladu s propisom kojim se uređuje istraživanje i eksploatacija ugljikovodika.
- 24) *Područje koje je obuhvaćeno dozvolom i ugovorom* znači istražni prostor ili eksploatacijsko polje ugljikovodika.
- 25) *Povezana infrastruktura* unutar sigurnosne zone ili zone na većoj udaljenosti od objekta znači sljedeće:
- (a) bušotina i povezane strukture,
 - (b) bilo koji dio objekta,
 - (c) bilo koji dio priključnih vodova.
- 26) *Prihvatanje izvješća o velikim opasnostima* znači pisanu obavijest Agencije operatoru ili vlasniku da je izvješće izrađeno sukladno ovom Zakonu. Prihvatanje izvješća o velikim opasnostima od strane Agencije ne podrazumijeva nikakav prijenos odgovornosti za nadzor velikih nesreća s operatora ili vlasnika na Agenciju.
- 27) *Prihvatljiv rizik* znači veličinu rizika kod kojeg bi vrijeme, trošak ili napor uloženi u njegovo smanjivanje bili uvelike nerazmjerni koristima od takvog smanjivanja.
- 28) *Prikladan* znači pravi ili u potpunosti primjeren, uključujući i koji vodi računa o razmjernom naporu i trošku, za neki zahtjev ili situaciju, utemeljen na objektivnim dokazima i dokazan analizom, usporedbom s primjerenim normama ili drugim rješenjima koje u usporedivim situacijama koriste druga tijela ili se koriste u drugoj industriji.
- 29) *Radovi na bušotini* znači bilo koju djelatnost koja se odnosi na bušotinu a koja bi mogla imati za posljedicu ispuštanje materijala koje može dovesti do velike nesreće ili velike ekološke nesreće, uključujući radove bušenja, ispitivanja, stimulacijske radove, remontne radove, popravak ili preinake na bušotini, prestanak rada bušotine i trajno napuštanje bušotine.
- 30) *Rizik* je veličina koja se mjeri vjerojatnošću pojavljivanja događaja i potencijalom štete koji taj događaj može uzrokovati.
- 31) *Sigurnosna zona* znači područje unutar 500 metara udaljenosti od bilo kojeg dijela objekta.
- 32) *Simultane operacije* znači istovremeno izvođenje radova korištenjem neeksploatacijskog objekta uz istovremenu eksploataciju ugljikovodika na eksploatacijskom objektu na kojem se izvode navedeni radovi, uključivo dodatne radove na eksploatacijskom objektu, postavljanje nove opreme i odgovarajućih cjevovoda te sustava upravljanja novom

opremom, a koji stoga imaju bitan utjecaj na rizike za sigurnost osoba ili zaštitu okoliša i prirode na nekom od objekata ili na svim objektima.

33) *Tripartitno savjetovanje* znači formalni dogovor kojim se omogućuje dijalog i suradnja između nadležnog tijela, operatora i/ili vlasnika te predstavnika radnika.

34) *Učinkovitost odgovora na nekontrolirano ispuštanje nafte* znači učinkovitost sustava za odgovor prilikom nekontroliranog ispuštanje nafte. Procjena učinkovitosti odgovora na nekontrolirano ispuštanje nafte izražava se kao postotak vremena u kojem takvi uvjeti nisu prisutni i mora uključivati opis operativnih ograničenja koja se zbog te procjene postavljaju objektima.

35) *Velika ekološka nesreća* znači velika nesreća u skladu s propisom kojim se uređuje zaštita okoliša i prirode.

36) *Velika nesreća* u odnosu na objekt ili povezanu infrastrukturu znači:

- (a) nesreća koja uključuje eksploziju, požar, gubitak kontrole nad bušotinom, ili nekontrolirano ispuštanje nafte, plina ili opasnih tvari, a pritom uzrokuje gubitak života ili ozbiljne ozljede kod osoba ili postoji vjerojatnost uzrokovanja gubitka života ili ozbiljnih ozljeda,
- (b) nesreća koja uzrokuje značajno oštećenje objekta ili povezane infrastrukture, a pritom uzrokuje gubitak života ili ozbiljne ozljede kod osoba ili postoji vjerojatnost uzrokovanja gubitka života ili ozbiljnih ozljeda,
- (c) bilo koja druga nesreća koja dovede do gubitka života ili ozljede kod pet ili više osoba istovremeno koje se nalaze na objektu u kojem se pojavi izvor opasnosti ili koje sudjeluju u djelatnosti odobalnih radova,
- (d) bilo koja velika ekološka nesreća koja nastane kao posljedica nesreća iz točaka (a), (b) i (c).

Za potrebe određivanja je li neka nesreća velika nesreća u smislu točaka (a), (b), (c) ili (d), s objektom na kojem nema stalne posade postupa se kao da na njemu ima posade.

37) *Velika opasnost* znači situaciju koja može završiti velikom nesrećom.

38) *Vlasnik* znači pravna osoba koja je zakonski odgovorna za neeksploatacijski objekt.

II. SPRJEČAVANJA VELIKIH NESREĆA POVEZANIH S ODOBALNIM RADOVIMA

Opća načela

Članak 5.

(1) Operator je dužan osigurati poduzimanje svih prikladnih mjera kako bi se spriječile velike nesreće tijekom odobalnih radova.

(2) Operatora od njegovih dužnosti sukladno ovom Zakonu ne oslobađa činjenica da su radnje ili propuste koji su doveli do ili doprinijeli velikim nesrećama izveli izvođači.

(3) Ovlaštenik dozvole je financijski odgovoran za sprječavanje i sanaciju štete u okolišu i prirodi prouzročenu odobalnim radovima.

(4) U slučaju velike nesreće operator je dužan poduzeti sve prikladne mjere kako bi ograničio njihove posljedice po zdravlje ljudi, okoliša i prirode.

(5) Operator je dužan osigurati obavljanje odobalnih radova na temelju sustavnog upravljanja rizikom, kako bi preostali rizici od velikih nesreća za ljude, okoliš, prirodu i objekte bili prihvatljivi.

Pitanja sigurnosti, okoliša i prirode u vezi s odobrenjima

Članak 6.

- (1) Tijekom postupka javnog nadmetanja za izdavanje dozvole mora se utvrditi sposobnosti podnositelja zahtjeva za ispunjavanjem zahtjeva propisanih ovim Zakonom.
- (2) Ovlaštenik dozvole može u cijelosti ili djelomično prenijeti prava i obveze iz dozvole i ugovora samo na subjekt koji ispunjava sve uvjete iz ovog Zakona.
- (3) Prilikom ocjene tehničke i financijske sposobnosti podnositelja zahtjeva iz stavka 1. ovoga članka ili subjekta iz stavka 2. ovoga članka, mora se vodi računa o:
 - a. rizicima, opasnostima i bilo kojim drugim bitnim informacijama koje se odnose na područje obuhvaćeno dozvolom i ugovorom, uključujući prema potrebi trošak propadanja morskog okoliša sukladno propisima o zaštiti okoliša,
 - b. rizicima, opasnostima i bilo kojim drugim bitnim informacijama koje se odnose na okolišno osjetljiv morski i obalni okoliš, a posebno ekosustave koji imaju važnu ulogu u ublažavanju klimatskih promjena i prilagodbu na njih, kao što su slane močvare i morsko dno obraslo morskotravom, te zaštićena morska područja kao što su posebna područja očuvanja u skladu s propisima o zaštiti prirode,
 - c. konkretnoj fazi odobalnih radova,
 - d. financijskoj sposobnosti podnositelja zahtjeva iz stavka 1. ovoga članka ili subjekta iz stavka 2. ovoga članka za pokrivanje odgovornosti koje bi mogle proizići iz odobalnih radova, uključujući osiguranje i odgovornost za gospodarsku štetu,
 - e. financijskoj sposobnosti podnositelja zahtjeva iz stavka 1. ovoga članka ili subjekta iz stavka 2. ovoga članka za trenutačno pokretanje i neometan tijek svih potrebnih mjera za učinkovit odgovor na izvanredni događaj i naknadnu sanaciju,
 - f. dostupnim informacijama o učinkovitosti podnositelja zahtjeva iz stavka 1. ovoga članka ili subjekta iz stavka 2. ovoga članka u pogledu sigurnosti ljudi, zaštite okoliša i prirode, uključujući odobalne radove u odnosu na velike nesreće.
- (4) Podnositelju zahtjeva iz stavka 1. ovoga članka ne može se izdati dozvola ako ne ispunjava sve uvjete iz ovog Zakona.
- (5) Ovlaštenik dozvole ne može u cijelosti ili djelomično prenijeti prava i obveze iz dozvole i ugovora na subjekt koji ne ispunjava sve uvjete iz ovog Zakona.
- (6) Ovlaštenik dozvole je za vrijeme trajanja izdane dozvole i sklopljenog ugovora obavezan imati i održavati na snazi odgovarajuće police osiguranja u skladu s propisom kojim se uređuje istraživanje i eksploatacija ugljikovodika.

Sudjelovanje javnosti

Članak 7.

- (1) Ministarstvo je dužno najmanje 30 dana prije raspisivanja javnog nadmetanja za izdavanje dozvole osigurati sudjelovanje javnosti u vezi s mogućim učincima planiranih odobalnih radova na okoliš i prirodu.
- (2) Javnost se obavještava javnim objavama putem mrežnih stranica Ministarstva ili drugim primjerenim sredstvima kao što su tiskani mediji, elektronički mediji.
- (3) Na raspolaganje javnosti stavljaju se relevantne informacije o odobalnim radovima, uključujući, između ostalog, informacije o tome kome se mogu uputiti primjedbe, pitanja i mišljenja.

(4) Javnost ima pravo izraziti primjedbe i mišljenja, odnosno postaviti pitanja prije donošenja odluka o izdavanju dozvola u skladu s propisom kojim se uređuje istraživanje i eksploatacija ugljikovodika.

(5) Prilikom donošenja odluka o izdavanju dozvola uzimaju se u obzir rezultati sudjelovanja javnosti i obavještava se javnost o donesenim odlukama te razlozima i razmatranjima na kojima se te odluke temelje, uključujući informacije o procesu sudjelovanja javnosti.

(6) Ministarstvo je dužno putem svojih mrežnih stranica, a obvezno prije donošenja odluka o izdavanju dozvola, obavijestiti javnost, nakon što prouči njihove primjedbe, pitanja i mišljenja, o donesenim odlukama te razlozima i razmatranjima na kojima se te odluke temelje, uključujući informacije o procesu sudjelovanja javnosti.

Odobalni radovi

Članak 8.

(1) Odobalni radovi dozvoljeni su isključivo u istražnom prostoru i/ili eksploatacijskom polju ugljikovodika.

(2) Odobalni radovi u istražnim prostorima i na eksploatacijskim poljima ugljikovodika ne mogu započeti ili se nastaviti dok Agencija ne prihvati izvješće o velikim opasnostima.

(3) Ovlaštenik dozvole je dužan poduzeti sve razumne mjere kako bi osigurao da operator ili vlasnik ispunjava zahtjeve, izvršava svoje zadaće i dužnosti iz ovoga Zakona prilikom izvođenja odobalnih radova.

(4) Ako Agencija utvrdi da operator više nije sposoban ispunjavati zahtjeve iz ovog Zakona, o tome obavještava Vladu Republike Hrvatske putem Ministarstva. Vlada Republike Hrvatske zatim o tome obavještava ovlaštenika dozvole, a ovlaštenik dozvole preuzima odgovornost za izvršavanje preuzetih obveza i bez odlaganja, u roku ne dužem od 30 dana, Vladi Republike Hrvatske predlaže zamjenskog operatora.

(5) Ministarstvo nadležno za pomorstvo i zračni promet oko objekta određuje sigurnosnu zonu u koju je zabranjen pristup neovlaštenim osobama, plovnim objektima, helikopterima i zrakoplovima.

(6) U sigurnosnoj zoni zabranjeno je sidrenje plovila i dubinski ribolov.

(7) Zabrana se ne odnosi na osobe, plovne objekte, helikoptere i zrakoplove koji ulaze ili se zadržavaju u sigurnosnoj zoni:

- a. u vezi s polaganjem, inspekcijom, ispitivanjem, popravkom, održavanjem, izmjenom, obnavljanjem ili uklanjanjem bilo kakvih podvodnih vodova unutar ili u blizini te sigurnosne zone,
- b. radi pružanja usluga bilo kojem objektu u toj sigurnosnoj zoni ili radi prijevoza osoba ili stvari na objekt ili s njega,
- c. radi inspekcije bilo kojeg objekta ili povezane infrastrukture u toj sigurnosnoj zoni prema propisima Republike Hrvatske,
- d. u vezi sa spašavanjem ili pokušajem spašavanja života ili imovine,
- e. radi nepovoljnih vremenskih uvjeta,
- f. u slučaju nužde,
- g. uz pristanak ovlaštenika dozvole, operatora, vlasnika, Agencije ili ostalih nadležnih državnih tijela.

Regulatorne djelatnosti Agencije

Članak 9.

- (1) Agencija je odgovorna za sljedeće regulatorne djelatnosti:
 - a. procjenu i prihvaćanje dokumenata koji se dostavljaju Agenciji u skladu s odredbama članka 11. ovoga Zakona,
 - b. nadzor sukladnosti operatora i vlasnika s ovim Zakonom,
 - c. savjetovanje nadležnih državnih tijela,
 - d. izradu godišnjih planova i izvješća u skladu s odredbama ovoga Zakona,
 - e. suradnju s nadležnim državnim tijelima i ostalim tijelima u skladu s odredbama ovoga Zakona.
- (2) Za ispunjavanje regulatornih djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka Agencija je dužna angažirati nadležna državna tijela, u skladu s ovlastima određenim posebnim propisima.
- (3) Financijske troškove Agencije i nadležnih državnih tijela u izvršavanju obveza iz ovoga Zakona dužan je podmiriti ovlaštenik dozvole.
- (4) Agencija je dužna opis organizacije, uključujući i razloge zašto je Agencija uspostavljena na taj način, te kako je osigurano izvršavanje regulatorskih djelatnosti oglasiti na svojim mrežnim stranicama.

Rad Agencije

Članak 10.

- (1) Agencija mora prilikom regulatornih djelatnosti sukladno odredbama ovoga Zakona:
 - a. djelovati neovisno od politike, zakonskih i podzakonskih propisa koja nisu povezana s regulatornim djelatnostima iz ovoga Zakona,
 - b. jasno odrediti opseg svojih odgovornosti kao i odgovornosti ovlaštenika dozvole, operatora, vlasnika i izvođača u pogledu nadzora nad rizicima od velike nesreće iz ovoga Zakona,
 - c. utvrditi postupke za temeljitu procjenu izvješća o velikim opasnostima i drugih dokumenata koji se dostavljaju u skladu s odredbama ovoga Zakona,
 - d. učiniti dostupnim postupke iz točke c. ovoga stavka ovlaštenicima dozvola, operatorima, vlasnicima i izvođačima, a njihove sažetke staviti na raspolaganje javnosti i zainteresiranoj javnosti,
 - e. prema potrebi provoditi koordinirane postupke s nadležnim državnim tijelima.
- (2) Agencija je dužna izraditi:
 - a. pisanu strategiju u kojoj opisuje svoje dužnosti i prioritete djelovanja u slučaju izvanrednog događaja tijekom odobalnih radova
 - b. plan postupaka u kojima opisuje kako će obavljati inspekcijske nadzore i prisiljavati operatore, vlasnike i izvođače da izvršavaju svoje dužnosti u skladu s ovim Zakonom, uključujući način obrade, procjene i prihvaćanja izvješća o velikim opasnostima i ostalim dokumentima, utvrditi rokove između inspekcijskih nadzora,
 - c. uspostaviti formalni sporazum s nadležnim državnim tijelima kojim se uspostavlja mehanizam potreban za zajedničko djelovanje uključujući nadzor, zajedničko planiranje i inspekcijski nadzor, podjelu odgovornosti za obrađivanje izvješća o velikim opasnostima, zajedničke istrage, unutarnje komunikacije te izvješća koja se zajednički objavljuju.

(3) Sve činjenične informacije i druge pojedinosti koje se u skladu s ovim Zakonom zahtijevaju za detaljne postupke za procjenu izvješća o velikim opasnostima dostavlja ovlaštenik dozvole.

(4) Agencija je dužna izraditi smjernice za operatore i vlasnike s jasno određenim zahtjevima u pogledu:

- a. identificiranja svih predvidljivih opasnosti koje mogu uzrokovati veliku nesreću, vrednovanja svih rizika od tih opasnosti i utvrđenih mjera nadzora rizika, uključujući odgovore na izvanredni događaj,
- b. određivanja sustava upravljanja sigurnošću, zaštitom okoliša i prirode primjereno opisanog kako bi se dokazala sukladnost s ovim Zakonom,
- c. određivanja primjerenih rješenja za neovisnu verifikaciju.

(5) Prilikom temeljite procjene izvješća o velikim opasnostima Agencija je dužna osigurati:

- a. da su dostavljene sve tražene činjenične informacije,
- b. da su operator ili vlasnik identificirali sve opasnosti od velikih nesreća koje se odnose na odobalne radove, a koje je razumno moguće predvidjeti, zajedno s događajima koji bi mogli dovesti do takvih opasnosti, te da su jasno objašnjeni metodologija i mjerila vrednovanja prihvaćeni za upravljanje rizicima od velikih nesreća, uključujući faktore nesigurnosti u analizi,
- c. da se u upravljanju rizicima vodilo računa o svim bitnim fazama rada objekta, te da su utvrđene sve predvidive situacije, uključujući da se u projektnoj dokumentaciji vodilo računa o upravljanju rizicima kako bi se osigurala ugradnja bitnih načela sigurnosti i načela u pogledu zaštite okoliša i prirode; da se izvode radovi na objektima koji ima odgovarajuće dozvole; da je opisano privremeno napuštanje bušotine prije puštanja u eksploataciju; kako se izvode simultane operacije; kako se objekt uklanja/sanira,
- d. kako se namjeravaju provoditi mjere smanjivanja rizika koje su utvrđene u okviru upravljanja rizicima ako su takve mjere potrebne da bi se rizici smanjili na prihvatljivu razinu,
- e. je li prilikom utvrđivanja mjera koje su potrebne da bi se dostigle prihvatljive razine rizika operator ili vlasnik jasno pokazao na koji je način uzeo u obzir poznate činjenice i prosudbu koja se temelji na dobroj inženjerskoj praksi, najboljim praksama upravljanja i načelima upravljanja organizacijama i ljudskim resursima,
- f. jesu li mjere i rješenja za otkrivanje i brz i učinkovit odgovor u slučaju nesreće jasno prepoznati i opravdani,
- g. kako su rješenja za napuštanje, evakuaciju i spašavanje kao i mjere za ograničavanje širenja nesreće i smanjenje njezinog učinka na okoliš i prirodu logično i sustavno povezani, vodeći računa o izvanrednim uvjetima u kojima će se izvoditi,
- h. kako su zahtjevi sukladno ovom Zakonu ugrađeni u planove unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj,
- i. je li sustav upravljanja sigurnošću i zaštitom okoliša i prirode koji je opisan u izvješću o velikim opasnostima primjeren za osiguranje sukladnosti sa svim relevantnim zakonskim odredbama,
- j. je li jasno pojašnjen sustav neovisne verifikacije.

(6) Agencija je dužna uspostaviti mehanizam za učinkovito sudjelovanje u tripartitnom savjetovanju između Agencije, operatora ili vlasnika te predstavnika radnika oko oblikovanja normi i politika koje se odnose na sprječavanje velikih nesreća.

III. PRIPREMA I IZVOĐENJE ODOBALNIH RADOVA

Dokumenti koji se dostavljaju za izvođenje odobalnih radova

Članak 11.

- (1) Ovlaštenik dozvole je dužan dostaviti Agenciji sljedeće dokumente:
- a. pravila za sprječavanje velikih nesreća,
 - b. pravila za upravljanje sigurnošću i zaštitom okoliša i prirode koja se odnose na objekte,
 - c. u slučaju planiranja eksploatacijskog objekta obavijest o projektu u skladu s ovim Zakonom,
 - d. opis sustava neovisne verifikacije,
 - e. izvješće o velikim opasnostima,
 - f. u slučaju bitne promjene ili rekonstrukcije objekta, izmijenjeno izvješće o velikim opasnostima,
 - g. plan unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj,
 - h. u slučaju radova u bušotini, obavijest i informacije o toj djelatnosti u bušotini,
 - i. u slučaju simultanih operacija, obavijest o simultanim operacijama u skladu s ovim Zakonom,
 - j. u slučaju premještanja eksploatacijskog objekta obavijest o premještaju,
 - k. bilo koji drugi relevantni dokument koji zatraži Agencija,
 - l. politiku operatora ili vlasnika za sprječavanje velikih nesreća ili odgovarajući opis te politike.
- (2) Dokumenti određeni točkama a., b., d. i g. iz stavka 1. ovoga članka uključuju se u izvješće o velikim opasnostima.
- (3) Obavijest o projektu iz točke c. stavka 1. ovoga članka dostavlja se u roku koji ne može biti duži od 30 dana prije određenog roka dostave izvješća o velikim opasnostima.
- (4) Ovlaštenik dozvole je dužan u izvješću o velikim opasnostima uzeti u obzir primjedbe Agencije dane na obavijest o projektu iz stavka 3. ovoga članka.
- (5) Ovlaštenik dozvole je dužan pisanim putem obavijestiti Agenciju, 30 dana prije predviđenog ulaska ili izlaska objekta u područje na kojima Republika Hrvatska u skladu s međunarodnim pravom, ostvaruje jurisdikciju i suverena prava.
- (6) Ovlaštenik dozvole je dužan pisanim putem obavijestiti Agenciju o premještanju eksploatacijskog objekta 45 dana prije predviđenog premještanja, kako bi tijekom izrade izvješća o velikim opasnostima, bio u mogućnosti uzeti u obzir sve uvjete i ograničenja koja postavi Agencija.
- (7) Ovlaštenik dozvole je dužan pisanim putem obavijestiti Agenciju, ako prije dostavljanja izvješća o velikim opasnostima nastupi bitna promjena koja utječe na obavijest o projektu ili premještaju, u roku ne dužem od 24 sata.
- (8) Ovlaštenik dozvole je dužan izvješće o velikim opasnostima dostaviti u roku koji odredi Agencija, a isti rok ne može biti duži od 30 dana prije planiranog početka odobalnih radova.
- (9) Dokumenti iz ovoga članka izrađuju se i opremaju tako da se što lakše može pratiti njihov sadržaj, odnosno isti moraju biti pregledni kao cjelina i/ili pojedinačni dio dokumenta. Jezik i stil dokumenta mora biti jasan, razumljiv, znanstven, pravopisno i gramatički ispravan.

(10) Dokumenti iz ovoga članka moraju biti napisani latiničnim pismom, na hrvatskom jeziku u skladu s hrvatskim pravopisom i gramatikom.

(11) Dokumenti, odnosno njihovi dijelovi izrađuju se obvezno na papiru i/ili, drugom odgovarajućem materijalu za pisanje i crtanje.

(12) Dokumenti se mogu izrađivati kao elektronički zapis uz obveznu dostavu istih sukladno stavku 11. ovoga članka.

Obavijest o projektu i obavijest o premještanju eksploatacijskog objekta

Članak 12.

Obavijest o projektu i obavijest o premještanju eksploatacijskog objekta koje se dostavljaju u skladu člankom 11., stavkom 1., točkama c. i j. ovoga Zakona, obvezno sadrži:

- a. naziv i adresu operatora objekta,
- b. opis postupka projektiranja za eksploatacijske djelatnosti i sustave, od početnog koncepta do dostavljenog projekta ili odabira postojećeg objekta, relevantne korištene norme, i projektne koncepte koji su uključeni u postupku,
- c. opis odabranog projektne koncepta u odnosu na scenarije velikih opasnosti za pojedini objekt i njegovu lokaciju te primarnih karakteristika za nadzor rizika,
- d. dokaz da koncept doprinosi smanjenju rizika od velikih opasnosti na prihvatljivu razinu,
- e. opis objekta i uvjeta na lokaciji na kojoj je predviđen,
- f. opis mogućih ekoloških i meteoroloških ograničenja i ograničenja vezanih za morsko dno koja se nameću za sigurne djelatnosti, te načini utvrđivanja rizika sa stajalištaorskog dna od aktivnosti kao što su polaganje vodova ili sidrenje objekata,
- g. opis djelatnosti koje će se obavljati a mogu dovesti do velikih opasnosti,
- h. opći opis sustava za upravljanje sigurnošću i zaštitom okoliša i prirode kojim će se osigurati učinkovitost predviđenih mjera za nadzor rizika od velikih nesreća,
- i. opis sustava neovisne verifikacije i popis elemenata kritičnih za sigurnost i zaštitu okoliša i prirode,
- j. u slučaju kada se postojeći eksploatacijski objekt planira premjestiti na novu lokaciju radi izvođenja odobalnih djelatnosti, dokaz da je objekt prikladan za predloženu odobalnu djelatnost,
- k. u slučaju kada se neeksploatacijski objekt planira preinačiti kako bi se koristio kao eksploatacijski objekt, obrazloženje kojim se dokazuje da je objekt prikladan za takvu preinaku.

Izješće o velikim opasnostima za eksploatacijski objekt

Članak 13.

(1) Operator je dužan izraditi izješće o velikim opasnostima za eksploatacijski objekt koje obvezno sadrži informacije iz stavka 2. i stavka 3. ovoga članka.

(2) Informacije koje se dostavljaju u izješću o velikim opasnostima za rad eksploatacijskog objekta obvezno sadrže:

- a. opis načina na koji su uzete u obzir primjedbe Agencije na obavijest o projektu,
- b. naziv i adresu operatora eksploatacijskog objekta,
- c. sažetak svakog sudjelovanja radnika u izradi izješća o velikim opasnostima,

- d. opis eksploatacijskog objekta i svih veza s drugim objektima ili povezanom infrastrukturom, uključujući bušotine,
 - e. dokaz da su utvrđene sve velike opasnosti, da je procijenjena njihova vjerojatnost i posljedice, uključujući moguća okolišna i meteorološka ograničenja i ograničenja vezana za morsko dno koja se nameću za sigurne djelatnosti, te da su mjere nadzora tih opasnosti, uključujući i nadzor povezanih elemenata kritičnih za sigurnost, zaštitu okoliša i prirode, prikladne kako bi se rizik od velikih nesreća smanjio na prihvatljivu mjeru koji uključuje procjenu učinkovitosti odgovora na nekontrolirano ispuštanje nafte,
 - f. opis vrsta odobalnih radova koje će se obavljati a koje mogu dovesti do velikih opasnosti te najveći broj osoba koje u bilo kojem trenutku smiju biti prisutne na eksploatacijskom objektu,
 - g. opis opreme i mjera kojima se osigurava nadzor nad bušotinama, sigurnost procesa, zadržavanje opasnih tvari, sprječavanje požara i eksplozija, zaštita radnika od opasnih tvari i zaštita okoliša i prirode u početnoj fazi velike nesreće,
 - h. opis mjera kojima se osobe na eksploatacijskom objektu štite od velikih opasnosti i kojima se osigurava njihov sigurno napuštanje, evakuacija i spašavanje te mjera za održavanje nadzornih sustava kojima se sprječava šteta na eksploatacijskom objektu i u okolišu i prirodi u slučaju kada je sve osoblje evakuirano,
 - i. pravila, norme i smjernice koje su korištene pri izgradnji eksploatacijskog objekta i puštanja u rad,
 - j. informacije koje se odnose na operatorov sustav upravljanja sigurnošću, zaštitom okoliša i prirode, a koje su bitne za eksploatacijski objekt,
 - k. plan unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj,
 - l. opis sustava neovisne verifikacije,
 - m. sve ostale bitne pojedinosti,
 - n. sve bitne informacije u odnosu na druge zahtjeve iz ovoga Zakona koje su dobivene u skladu sa zahtjevima za sprječavanje velikih nesreća iz drugih propisa,
 - o. u odnosu na odobalne radove koje se provode iz eksploatacijskih objekta, sve informacije koje se odnose na sprječavanje velikih nesreća koje uzrokuju značajnu ili ozbiljnu štetu u okolišu i prirodu, povezane s drugim zahtjevima iz ovoga Zakona koje su dobivene u skladu s propisima kojima je uređena zaštita okoliša i prirode,
 - p. procjenu utvrđenih mogućih učinaka na okoliš i prirodu koji nastaju zbog neuspjelog zadržavanja onečišćujućih tvari koje su posljedica velike nesreće, te opis mjera koje su predviđene za njihovo sprječavanje, smanjivanje ili nadoknadu, uključivo praćenje.
- (3) Informacije koje se dostavljaju u izvješću o velikim opasnostima u svezi sustava verifikacije obvezno sadrže:
- a. Izjavu operatora nakon razmatranja izvješća neovisnog verifikatora, da su popis elemenata kritičnih za sigurnost, okoliš i prirodu i sustav njihovog održavanja prikladni ili će biti prikladni,
 - b. opis sustava neovisne verifikacije koji uključuje odabir neovisnih verifikatora, način verifikacije, da li su elementi ključni za sigurnost, okoliš i prirodu, te svi pogoni u sustavu održavani i u dobrom stanju,
 - c. opis načina verifikacije iz točke b. ovoga stavka koji uključuje pojedinosti o načelima koja će se primjenjivati za izvršavanje funkcija u okviru sustava i za redovito preispitivanje tijekom rada eksploatacijskog objekta, što uključuje:

- I. ispitivanje elemenata kritičnih za sigurnost, okoliš i prirodu od strane neovisnih verifikatora,
 - II. provjeru projektiranja, normi, certifikata ili drugog sustava sukladnosti elemenata koji su kritični za sigurnost, okoliš i prirodu,
 - III. pregled odobalnih radova u tijeku,
 - IV. izvješćivanje o slučajevima nesukladnosti,
 - V. korektivne radnje koje poduzima Operator.
- (4) Operator uz pisanu suglasnost Agencije, izvješće o velikim opasnostima za eksploatacijski objekt može izraditi u odnosu na skupinu eksploatacijskih objekta.
- (5) Ako je za prihvaćanje izvješća o velikim opasnostima potrebno pružiti dodatne informacije, ovlaštenik dozvole je dužan na pisani zahtjev Agencije, u roku ne dužem od 15 dana, dostaviti dodatne informacije i izvrši sve potrebne izmjene dostavljenog izvješća o velikim opasnostima.
- (6) Ovlaštenik dozvole je dužan u roku ne dužem od 15 dana, dostaviti Agenciji izmijenjeno izvješće o velikim opasnostima u skladu s stavkom 7. ovoga članka u slučaju bitne promjene ili rekonstrukcije eksploatacijskog objekta ili uklanjanja/sanacije eksploatacijskog objekta.
- (7) Izvješće iz stavka 6. ovoga članka obvezno sadrži:
- a. naziv i adresu operatora,
 - b. sažetak svakog sudjelovanja radnika u izradi izmijenjenog izvješća o velikim opasnostima,
 - c. dovoljno pojedinosti za potpuno ažuriranje prethodnog izvješća o velikim opasnostima i s njime povezanog plana unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj za objekt te za dokazivanje da su rizici od velikih opasnosti smanjeni na prihvatljivu razinu,
 - d. u slučaju uklanjanja/sanacije eksploatacijskog objekta:
 - I. način izolacije svih opasnih tvari i tehničku sanaciju bušotina,
 - II. opis rizika od velikih opasnosti za radnike, okoliš i prirodu koje su povezane sa uklanjanjem/sanacijom eksploatacijskog objekta, ukupan broj izloženih stanovnika i mjere za nadzor rizika,
 - III. mjere odgovora na izvanredni događaj kojima se osigurava sigurna evakuacija i spašavanje osoblja i održavaju sustavi nadzora kojima se sprječava velika nesreća.
- (8) Planirane radnje određene stavkom 6. ovoga članka ne mogu se izvoditi dok Agencija ne prihvati izmijenjeno izvješće o velikim opasnostima za eksploatacijski objekt.
- (9) Operator je dužan najmanje svake 3 godine ili ranije ako isto zatraži pisanim putem Agencija temeljito preispitati izvješće o velikim opasnostima za eksploatacijski objekt i o istome izvijestiti pisanim putem Agenciju putem ovlaštenika dozvole u roku ne dužem od 30 dana.

Izvješće o velikim opasnostima za neeksploatacijski objekt

Članak 14.

- (1) Vlasnik je dužan izraditi izvješće o velikim opasnostima za neeksploatacijski objekt koje obvezno sadrži informacije iz stavka 2. i stavka 3. ovoga članka.
- (2) Informacije koje se dostavljaju u izvješću o velikim opasnostima za neeksploatacijski objekt obvezno sadrže:

- a. naziv i adresu vlasnika objekta,
- b. sažetak svakog sudjelovanja radnika u izradi izvješća o velikim opasnostima,
- c. opis za neeksploatacijski objekt, u slučaju da je isti pomični, opis načina njegovih premještanja između lokacija, te sustava za pozicioniranje,
- d. opis vrsta odobalnih radova koje će se obavljati a koje mogu dovesti do velikih opasnosti te najveći broj osoba koje u bilo kojem trenutku smiju biti prisutne na neeksploatacijskom objektu,
- e. dokaz da su utvrđene sve velike opasnosti, da je procijenjena njihova vjerojatnost i posljedice, uključujući moguća okolišna i meteorološka ograničenja i ograničenja vezana za morsko dno koja se nameću za sigurne djelatnosti, te da su mjere nadzora tih opasnosti, uključujući i nadzor povezanih elemenata kritičnih za sigurnost, zaštitu okoliša i prirode, prikladne kako bi se rizik od velikih nesreća smanjio na prihvatljivu mjeru koji uključuje procjenu učinkovitosti odgovora na nekontrolirano ispuštanje nafte,
- f. opis opreme i mjera kojima se osigurava nadzor nad bušotinama, sigurnost procesa, zadržavanje opasnih tvari, sprječavanje požara i eksplozija, zaštita radnika od opasnih tvari i zaštita okoliša i prirode u početnoj fazi velike nesreće,
- g. opis mjera kojima se osobe na neeksploatacijskom objektu štite od velikih opasnosti i kojima se osigurava njihovo sigurno napuštanje, evakuacija i spašavanje te mjera za održavanje nadzornih sustava kojima se sprječava šteta na neeksploatacijskom objektu i u okolišu i prirodi u slučaju kada je sve osoblje evakuirano,
- h. pravila, norme i smjernice koje su korištene pri izgradnji neeksploatacijskog objekta i puštanja u rad,
- i. dokaz da su utvrđene sve velike opasnosti u pogledu svih djelatnosti koje neeksploatacijski objekt može obavljati te da je rizik od velikih nesreća smanjen na prihvatljivu mjeru, opis mogućih okolišnih i meteoroloških ograničenja i ograničenja vezana za morsko dno koja se nameću za sigurne djelatnosti, te da su mjere nadzora tih opasnosti, uključujući nadzor povezanih elemenata kritičnih za zaštitu okoliša i prirode, prikladne kako bi se rizik od velikih nesreća smanjio na prihvatljivu mjeru,
- j. informacije koje se odnose na vlasnikov sustav upravljanja sigurnošću, zaštitom okoliša i prirode, a koje su bitne za neeksploatacijski objekt,
- k. plan unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj,
- l. opis sustava neovisne verifikacije,
- m. sve ostale bitne pojedinosti,
- n. sve bitne informacije u odnosu na druge zahtjeve iz ovoga Zakona koje su dobivene u skladu sa zahtjevima za sprječavanje velikih nesreća iz drugih propisa,
- o. u odnosu na odobalne radove koje se provode iz neeksploatacijskih objekta, sve informacije koje se odnose na sprječavanje velikih nesreća koje uzrokuju značajnu ili ozbiljnu štetu u okolišu i prirodi, povezane s drugim zahtjevima iz ovoga Zakona koje su dobivene u skladu s propisima kojima je uređena zaštita okoliša i prirode,
- p. procjenu utvrđenih mogućih učinaka na okoliš i prirodu koji nastaju zbog neuspjelog zadržavanja onečišćujućih tvari koje su posljedica velike nesreće, te opis mjera koje su predviđene za njihovo sprječavanje, smanjivanje ili nadoknadu, uključivo praćenje.

(3) Informacije koje se dostavljaju u izvješću o velikim opasnostima u svezi sustava verifikacije obvezno sadrže:

- a. Izjavu vlasnika nakon razmatranja izvješća neovisnog verifikatora, da su popis elemenata kritičnih za sigurnost, okoliš i prirodu i sustav njihovog održavanja prikladni ili će biti prikladni,
 - b. opis sustava neovisne verifikacije, koji uključuje odabir neovisnih verifikatora, način verifikacije, da li su elementi ključni za sigurnost, okoliš i prirodu, te svi pogoni u sustavu održavani i u dobrom stanju
 - c. opis načina verifikacije iz točke b. ovoga stavka koji uključuje pojedinosti o načelima koja će se primjenjivati za izvršavanje funkcija u okviru sustava i za redovito preispitivanje tijekom rada neeksploatacijskog objekta, što uključuje:
 - I. ispitivanje elemenata kritičnih za sigurnost, okoliš i prirodu od strane neovisnih verifikatora
 - II. provjeru projektiranja, normi, certifikata ili drugog sustava sukladnosti elemenata koji su kritični za sigurnost, okoliš i prirodu
 - III. pregled odobalnih radova u tijeku
 - IV. izvješćivanje o slučajevima nesukladnosti
 - V. korektivne radnje koje poduzima vlasnik.
- (4) Ako je za prihvaćanje izvješća o velikim opasnostima potrebno pružiti dodatne informacije, ovlaštenik dozvole je dužan na pisani zahtjev Agencije, u roku ne dužem od 15 dana, dostaviti dodatne informacije i izvrši sve potrebne izmjene dostavljenog izvješća o velikim opasnostima.
- (5) Ovlaštenik dozvole je dužan u roku ne dužem od 15 dana, dostaviti Agenciji izmijenjeno izvješće o velikim opasnostima u skladu s stavkom 6. ovoga članka u slučaju bitne promjene ili rekonstrukcije neeksploatacijskog objekta.
- (6) Izvješće iz stavka 6. ovoga članka obvezno sadrži:
- a. naziv i adresu vlasnika,
 - b. sažetak svakog sudjelovanja radnika u izradi izmijenjenog izvješća o velikim opasnostima
 - c. dovoljno pojedinosti za potpuno ažuriranje prethodnog izvješća o velikim opasnostima i s njime povezanog plana unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj za objekt te za dokazivanje da su rizici od velikih opasnosti smanjeni na prihvatljivu razinu.
- (7) Planirane radnje određene stavkom 5. ovoga članka, ne mogu se izvoditi dok Agencija ne prihvati izmijenjeno izvješće o velikim opasnostima za neeksploatacijski objekt.
- (8) Vlasnik je dužan najmanje svake 3 godine ili ranije ako isto zatraži pisanim putem Agencija temeljito preispitati izvješće o velikim opasnostima za neeksploatacijski objekt i o istome izvijestiti pisanim putem Agenciju putem ovlaštenika dozvole u roku ne dužem od 30 dana.

Planovi unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj

Članak 15.

- (1) Operator ili vlasnik je dužan izraditi plan unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj koji obvezno sadrži slijedeće informacije iz stavka 6. ovoga članka.
- (2) Operator ili vlasnik je dužan plan unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj provesti bez odlaganja kao odgovor na sve velike nesreće ili situacije u kojima postoji neposredan rizik od velike nesreće.

- (3) Operator ili vlasnik je odgovoran da je plan unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj dosljedan planu vanjskog odgovora na izvanredni događaj sukladno odredbama članka 29. ovoga Zakona.
- (4) Operator ili vlasnik je dužan održavati odgovarajuću opremu i stručno znanje za plan unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj, kako bi ta oprema i stručno znanje bili dostupni u svakom trenutku, te da ih prema potrebi stave na raspolaganje nadležnim državnim tijelima koja su odgovorna za izvršenje plana vanjskog odgovora na izvanredni događaj.
- (5) Operator ili vlasnik je dužan plan unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj integrirati s drugim mjerama koje se odnose na zaštitu i spašavanje osoba s ugroženog objekta kako bi se osigurale mogućnosti za sigurnost i preživljavanje osoba.
- (6) Plan unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj obvezno sadrži:
- a. imena i položaje osoba ovlaštenih za pokretanje postupaka za odgovor na izvanredni događaj i osobe koja upravlja unutarnjim odgovorom na izvanredni događaj,
 - b. ime ili položaj osobe koja je odgovorna za vezu s nadležnim državnim tijelima koja su odgovorna za plan vanjskog odgovora na izvanredni događaj,
 - c. opis svih predvidljivih uvjeta ili događaja koji mogu dovesti do velike nesreće, kako je opisano u izvješću o velikim opasnostima kojem je plan priložen,
 - d. opis aktivnosti koje će se poduzeti u svrhu nadzora nad uvjetima ili događajima koji mogu dovesti do velike nesreće i ograničavanja njihovih posljedica,
 - e. opis dostupne opreme i resursa, uključujući dostupnu opremu i resursu za zaustavljanje nekontroliranog ispuštanja nafte,
 - f. rješenja za ograničavanje rizika za osobe na objektu i za okoliš i prirodu, uključujući način upozoravanja i radnje koje osobe trebaju poduzeti nakon primanja upozorenja,
 - g. u slučaju simultanih operacija, rješenja za koordiniranje napuštanja, evakuacije i spašavanja između uključenih objekata, kako bi se osigurale mogućnosti preživljavanja osoba na objektima tijekom velike nesreće,
 - h. procjenu učinkovitosti odgovora na nekontrolirano ispuštanje nafte,
 - i. uvjeti okoliša koji se uzimaju u obzir kod analize odgovora uključuju:
 - I. vremenske uvjete, uključujući vjetar, vidljivost, oborine i temperaturu,
 - II. stanje mora, plimu, oseku i struje,
 - III. prisutnost leda i otpada,
 - IV. sate dnevnog svjetla,
 - V. druge poznate uvjete okoliša i prirode koji bi mogli utjecati na učinkovitost opreme za odgovor ili ukupnu učinkovitost odgovora,
 - j. rješenja za rano upozoravanje o velikoj nesreći nadležnih državnih tijela koja su odgovorna za pokretanje plana vanjskog odgovora na izvanredni događaj, vrstu informacija koje sadrži početno upozorenja i mjere za dostavljanje detaljnijih informacija kako postaju dostupne,
 - k. rješenja za osposobljavanje zaposlenika za dužnosti koje će morati izvršavati i prema potrebi koordinaciju s izvođačima vanjskog odgovora na izvanredni događaj,
 - l. rješenja za koordiniranje unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj s vanjskim odgovorom na izvanredni događaj,

m. dokaz o prethodnim procjenama svih kemikalija koje se koriste kao sredstva za raspršivanje koje su provedene u svrhu smanjivanja učinaka na javno zdravlje i moguće daljnje štete za okoliš i prirodu na najmanju moguću mjeru.

(7) Operator ili vlasnik je dužan plan unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj ažurirati izvješća o velikim opasnostima ili obavijesti koje se dostavljaju u skladu s člankom 11. ovoga Zakona kod svake bitne promjene.

(8) Ovlaštenik dozvole je dužan sve izmjene iz stavka 7. ovoga članka u roku ne dužem od 5 dana dostaviti Agenciji koja je dužna u roku od 5 dana obavijestiti nadležna državna tijela odgovorna za izradu planova vanjskog odgovora na izvanredni događaj za predmetno područje.

Obavijest i informacije o radovima u bušotini

Članak 16.

(1) Ovlaštenik dozvole je dužan izraditi, u slučaju radova u bušotini, obavijest i informacije o toj djelatnosti u bušotini i istu dostaviti 30 dana prije početka radova Agenciji.

(2) Obavijest iz stavka 1. ovoga članka obvezno sadrži:

- a. naziv i adresu operatora,
- b. naziv objekta koji se koristi te naziv i adresu vlasnika i/ili izvođača,
- c. pojedinosti o bušotini i veze s objektima ili povezanom infrastrukturom,
- d. informacije o programu radova u bušotini, uključujući vremensko razdoblje radova, tehničke pojedinosti o radovima u bušotini i njihovoj provjeri, ograničenja koja se nameću za sigurne djelatnosti u skladu s upravljanjem rizicima,
- e. u slučaju postojeće bušotine, informacije o njezinoj povijesti i tehničkom stanju,
- f. sve pojedinosti o sigurnosnoj opremi koja se koristi, a koja nije opisana u aktualnom izvješću o velikim opasnostima za objekt,
- g. procjena rizika koja uključuje opise:
 - I. konkretnih rizika povezanih s djelatnošću na bušotini, uključujući moguća okolišna i meteorološka ograničenja i ograničenja vezana za morsko dno koja se nameću za sigurne djelatnosti,
 - II. sve djelatnosti na površini ili ispod površine mora koje uvode mogućnost nastanka istovremenih velikih opasnosti,
 - III. prikladne mjere nadzora,
- h. opis konstrukcije i status bušotine po završetku radova,
- i. u slučaju izmjene prethodno dostavljene obavijesti o djelatnostima na bušotini, dovoljno pojedinosti za potpuno ažuriranje obavijesti,
- j. ako se bušotina namjerava izgraditi, izmijeniti ili održavati s neeksploatacijskog objekta, dodatne informacije:
 - I. opis mogućih ekoloških i meteoroloških ograničenja i ograničenja vezanih za morsko dno koja se nameću za sigurne djelatnosti, te načini utvrđivanja rizika sa stajališta morskog dna od aktivnosti kao što su polaganje vodova ili sidrenje objekata,
 - II. opis uvjeta okoliša i prirode koji o kojima se vodilo računa u planu unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj za objekt,

- III. opis mjera za odgovor na izvanredni događaj, uključujući mjere za odgovor u slučaju okolišnih incidenata koji nisu opisani u izvješću o velikim opasnostima i
 - IV. opis načina koordinacije sustava upravljanja operatora i vlasnika i/ili izvođača kako bi u svakom trenutku bio osiguran učinkovit nadzor nad velikim opasnostima,
- k. izvješće o rezultatima neovisnog pregleda bušotine, koje uključuje izjavu operatora da je upravljanje rizicima prikladno za predviđene uvjete i okolnosti,
 - l. sve bitne informacije u odnosu na druge zahtjeve iz ovoga Zakona koje su dobivene u skladu sa zahtjevima za sprječavanje velikih nesreća iz drugih propisa,
 - m. u odnosu na djelatnosti na bušotini koje se provode, sve informacije koje se odnose na sprječavanje velikih nesreća koje uzrokuju značajnu ili ozbiljnu štetu u okolišu i prirodu, povezane s drugim zahtjevima iz ovoga Zakona koje su dobivene u skladu s propisima kojima je uređena zaštita okoliša i prirode,
 - n. analizu učinkovitosti odgovora na nekontrolirano ispuštanje nafte.
- (3) Agencija mora razmotriti i prihvatiti obavijest.
 - (4) Ako je za prihvaćanje obavijesti potrebno pružiti dodatne informacije, ovlaštenik dozvole je dužan na pisani zahtjev Agencije, u roku ne dužem od 15 dana, dostaviti dodatne informacije i izvrši sve potrebne izmjene obavijesti.
 - (5) Vlasnik i/ili izvođač ne može započeti s radovima dok Agencija ne prihvati obavijest.
 - (6) Operator je dužan u planiranje i izradu bitne promjene dostavljene obavijesti o djelatnostima na bušotini uključiti neovisnog verifikatora.
 - (7) Ovlaštenik dozvole je dužan u roku od 24 sata obavijestiti Agenciju o svim bitnim promjenama dostavljene obavijesti o djelatnostima na bušotini.
 - (8) U slučaju iz stavka 7. ovoga članka primjenjuju se odredbe stavaka 3., 4 i 5. ovoga članka.
 - (9) Ovlaštenik dozvole je dužan na tjednoj osnovi, počevši od dana početka djelatnosti na bušotini dostaviti Agenciji izvješće o djelatnostima na bušotini.
 - (10) Izvješće iz stavka 9. ovoga članka obvezno sadrži:
 - a. naziv i adresu operatora,
 - b. naziv objekta koji se koristi te naziv i adresu vlasnika i/ili izvođača,
 - c. pojedinosti o bušotini i veze s objektima ili povezanom infrastrukturom,
 - d. sažetak obavljenih radova od početka djelatnosti ili od prethodnog izvješća,
 - e. promjere, apsolutnu i vertikalnu dubinu, te izmjerenu dužinu:
 - I. svake segmenta bušotine,
 - II. svih ugrađenih cijevi,
 - f. gustoću i sastav bušotinskog fluida u trenutku sastavljanja izvješća,
 - g. u slučaju djelatnosti u odnosu na postojeću bušotinu, njezino trenutačnu opremu i status.

Obavijest o simultanim operacijama

Članak 17.

- (1) Operatori i vlasnici koji sudjeluju u simultanim operacijama zajednički su dužni izraditi obavijest o simultanim operacijama.

- (2) Obavijest iz stavka 1. ovoga stavka Agenciji dostavlja ovlaštenik dozvole, u roku ne dužem od 30 dana, prije početka radova.
- (3) Obavijest iz stavka 1. ovoga članka obvezno sadrži:
- a. naziv i adresu operatora,
 - b. u slučaju kada u djelatnostima sudjeluju vlasnici i/ili drugi izvođači, njihov naziv i adresu, uključujući potvrdu da se slažu sa sadržajem obavijesti,
 - c. opis, u obliku dokumenta o suradnji koji odobravaju svi potpisnici dokumenta, načinu koordinacije između sustava upravljanja za objekte koji su uključeni u simultane operacije u svrhu smanjenja rizika od velike nesreće na prihvatljivu razinu,
 - d. opis sve opreme koja se koristi, a koja nije opisana u aktualnom izvješću o velikim opasnostima za bilo koji objekt uključen u simultane operacije,
 - e. sažetak procjene rizika koju provode operator, vlasnik i/ili izvođači, koji uključuje:
 - I. opis svih djelatnosti tijekom simultane operacije koje mogu uključivati opasnosti iz kojih mogu nastati velike nesreće na objektu ili povezane s objektom,
 - II. opis svih mjera nadzora nad rizicima koje su uvedene na temelju procjene rizika,
 - f. opis simultane operacije i program rada.
- (4) Agencija mora razmotriti i prihvatiti obavijest.
- (5) Ako je za prihvaćanje obavijesti potrebno pružiti dodatne informacije, ovlaštenik dozvole je dužan na pisani zahtjev Agencije, u roku ne dužem od 15 dana, dostaviti dodatne informacije i izvrši sve potrebne izmjene obavijesti.
- (6) Operator, vlasnik i/ili izvođač ne može započeti s radovima dok Agencija ne prihvati obavijest.
- (7) Ovlaštenik dozvole je dužan u roku od 24 sata obavijesti Agenciju o svim bitnim promjenama dostavljene obavijesti o simultanim operacijama.
- (8) U slučaju iz stavka 7. ovoga članka primjenjuju se odredbe stavaka 3., 4., 5. i 6. ovoga članka.

Neovisna verifikacija

Članak 18.

- (1) Operatori i/ili vlasnici su dužni uspostaviti sustave za neovisnu verifikaciju i izraditi i dostaviti Agenciji opise takvih sustava putem ovlaštenika dozvole.
- (2) Sustav za neovisnu verifikaciju mora biti uključen u sustav pravila za upravljanje sigurnošću i zaštitom okoliša i prirode koji se odnose na objekte.
- (3) Opis sustava za neovisnu verifikaciju obvezno sadrži:
- a. izjavu operatora i/ili vlasnika nakon razmatranja izvješća neovisnog verifikatora, da su popis elemenata kritičnih za sigurnost i zaštitu okoliša i prirode i sustav njihovog održavanja kako je navedeno u izvješću o velikim opasnostima prikladni ili će biti prikladni,
 - b. opis sustava neovisne verifikacije koji uključuje odabir neovisnih verifikatora, način verifikacije, te da li su elementi kritični za sigurnost i zaštitu okoliša i prirode te svi navedeni pogoni u sustavu održavani i u dobrom stanju,

- c. opis načina verifikacije iz točke b. ovoga stavka koji uključuje pojedinosti o načelima koja će se primjenjivati za izvršavanje funkcija u okviru sustava i za redovito preispitivanje tijekom rada objekta, što uključuje:
- I. ispitivanje elemenata kritičnih za sigurnost i zaštiti okoliša i prirode od strane neovisnih verifikatora,
 - II. provjeru projektnih rješenja, normi, certifikata ili drugih sustava sukladnosti elemenata koji su kritični za sigurnost i zaštitu okoliša i prirode,
 - III. pregled radova u tijeku,
 - IV. izvješćivanje o slučajevima nesukladnost,
 - V. korektivne radnje koje poduzima operator ili vlasnik.
- (4) Rezultati neovisne verifikacije ne dovode u pitanje odgovornost operatora ili vlasnika za pravilno i sigurno funkcioniranje opreme i sustava koji se provjeravaju.
- (5) Odabir neovisnog verifikatora i oblikovanje sustava za neovisnu verifikaciju mora zadovoljavati slijedeća mjerila:
- a. neovisnom verifikatoru funkcija ne nameće obvezu da razmotri bilo koju značajku elementa koji je kritičan za sigurnost i zaštitu okoliša i prirode, ni bilo koji dio objekta ili bušotine ili projekta bušotine, na kojem je verifikator već sudjelovao prije aktivnosti verifikacije ili u slučaju kada bi objektivnost verifikatora mogla biti dovedena u pitanje,
 - b. neovisni verifikator je dovoljno neovisan od sustava upravljanja koji je ili je bio odgovoran za bilo koju značajku sastavnog dijela koji je obuhvaćen sustavom neovisne verifikacije ili pregleda bušotine, kako bi se osigurala objektivnost u izvršavanju dužnosti verifikatora u okviru sustava.
- (6) Agencija će zahtijevati od ovlaštenika dozvole da su u pogledu sustava neovisne verifikacije koji se odnosi na objekt ili bušotinu ispunjeni sljedeći uvjeti:
- a. neovisni verifikator ima prikladnu tehničku sposobnost, uključujući prema potrebi i dovoljan broj prikladno kvalificiranih i iskusnih zaposlenika koji ispunjavaju zahtjeve iz ovoga članka,
 - b. neovisni verifikator primjereno raspoređuje zadaće u okviru sustava neovisne verifikacije zaposlenicima koji su kvalificirani za njihovo izvršavanje,
 - c. uspostavljena su prikladna rješenja za protok informacija između operatora ili vlasnika i neovisnog verifikatora,
 - d. neovisni verifikator ima ovlaštenje u skladu s posebnim propisom.
- (7) Neovisni verifikator obavješćuje se o bitnim promjenama radi daljnje verifikacije u skladu sa sustavom neovisne verifikacije, a rezultati takve daljnje verifikacije na zahtjev se dostavljaju Agenciji.
- (8) Ako je za u izradi neovisne verifikacije potrebno pružiti dodatne informacije, ovlaštenik dozvole je dužan na pisani zahtjev Agencije, u roku ne dužem od 15 dana, dostaviti dodatne informacije i izvrši sve potrebne radnje zatražene od Agencije uključujući promjenu neovisnog verifikatora i/ili sustava neovisne verifikacije.
- (9) Sustavi neovisne verifikacije uspostavljaju se:
- a. u pogledu objekata, kako bi se dobila neovisna potvrda da su elementi kritični za sigurnost i zaštitu okoliša i prirode koji su utvrđeni tijekom procjene rizika za objekt, kako je opisano u izvješću o velikim opasnostima, prikladni i da je raspored pregledavanja i

ispitivanja elemenata kritičnih za sigurnost i zaštitu okoliša i prirode prikladan, ažuran i da se primjenjuje kako je planirano,

- b. u pogledu obavijesti o djelatnostima na bušotini, kako bi se dobila neovisna potvrda da su projekt bušotine i mjere nadzora bušotine prikladni za predviđene uvjete na bušotini u svakom trenutku.

(10) Operatori i vlasnici obavezni su odgovoriti na preporuke neovisnog verifikatora i u skladu s njima poduzeti odgovarajuće radnje.

(11) Ovlaštenik dozvole obavezan je dostaviti Agenciji preporuke neovisnog verifikatora u skladu s odredbama ovoga članka i zapisnik o izvršenim radnjama koje su poduzeli na temelju takvih preporuka, te su ih obavezni čuvati tijekom razdoblja od šest mjeseci nakon dovršetka djelatnosti odobalnih radova na koje se odnose.

(12) Operator ili vlasnik je dužan osigurati da se zaključci i primjedbe neovisnog verifikatora u skladu s odredbama ovoga članka, te njihove radnje poduzete kao odgovor na te zaključke i primjedbe navedu u obavijesti o djelatnostima na bušotini koja se izrađuje u skladu s odredbom članka 16. ovoga Zakona.

(13) Sustav verifikacije za eksploatacijski objekt uspostavlja se prije završetka izrade projekta iz članka 12. ovoga Zakona.

(14) Sustav verifikacije za neeksploatacijski objekt mora biti uspostavljen prije početka rada.

Nadležnosti Agencije u odnosu na djelatnosti na objektima

Članak 19.

Nadležnosti Agencije su:

- a. zabrana rada ili početka radova na bilo kojem objektu ili bilo kojoj povezanoj infrastrukturi ako smatra da mjere koje su predložene u izvješću o velikim opasnostima za sprječavanje ili ograničavanje posljedica velikih nesreća ili obavijestima o djelatnostima na bušotini ili simultanim operacijama koje su dostavljene u skladu s odredbama ovoga Zakona nisu dovoljne za ispunjavanje zahtjeva koji su određeni ovim Zakonom,
- b. u iznimnim situacijama i kada smatra da sigurnost, zaštita okoliša i prirode nisu ugroženi, skraćivanje traženog vremenskog razmaka između dostavljanja izvješća o velikim opasnostima ili drugih dokumenata koji se dostavljaju u skladu s člankom 11. ovoga Zakona i početka rada,
- c. od ovlaštenika dozvole zahtijeva da operator poduzme sve svih prikladne mjere kako bi se spriječile velike nesreće tijekom odobalnih radova,
- d. ako Agencija utvrdi da operator više nije sposoban ispunjavati bitne zahtjeve iz ovog Zakona, o tome obavještava Vladu Republike Hrvatske putem Ministarstva. Vlada Republike Hrvatske zatim o tome obavještava ovlaštenika dozvole, a ovlaštenik dozvole preuzima odgovornost za izvršavanje preuzetih obveza i bez odlaganja Vladi Republike Hrvatske predlaže zamjenskog operatora. Za to vrijeme Agencija je dužna poduzeti odgovarajuće mjere kako bi se osigurala kontinuirana sigurnost djelatnosti,
- e. ima ovlaštenje zahtijevati poboljšanja te prema potrebi zabraniti nastavak rada bilo kojeg objekta ili bilo kojeg njegovog dijela ili bilo koje povezane infrastrukture ako rezultati inspekcije u skladu s člankom 8. stavkom 4. ovoga Zakona, periodičko preispitivanje izvješća o velikim opasnostima koje se dostavlja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom e. ovoga Zakona ili izmjene obavijesti koje se dostavljaju u skladu s odredbama ovoga Zakona pokažu da se ne ispunjavaju zahtjevi ovoga Zakona ili da postoji utemeljena zabrinutost u pogledu sigurnosti odobalnih radova.

Sprječavanje velikih nesreća od strane operatora i vlasnika

Članak 20.

- (1) Agencija je dužna osigurati da operator i/ili vlasnik izrade dokument u kojem određuju politiku za sprječavanje velikih nesreća, koji se dostavlja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom 1. ovoga Zakona, te da osiguraju da se ona primjenjuje tijekom čitavog trajanja odobalnih radova, što uključuje uspostavljanje odgovarajućih režima praćenja kako bi se osigurala učinkovitost te politike.
- (2) Dokument iz stavka 1. ovoga članka obvezno sadrži:
 - a. opće ciljeve i mjere nadzora nad rizikom od velike nesreće, te kako će se ti ciljevi postići a mjere provoditi na razini operatora ili vlasnika,
 - b. odgovornost na razini upravnog odbora operatora ili vlasnika za kontinuirano osiguravanje da je politika operatora ili vlasnika za sprječavanje velikih nesreća prikladna, da se primjenjuje i da djeluje kako je namijenjeno,
 - c. opseg i intenzitet revizije procesa,
 - d. mjere za priznavanje poželjnih ponašanja,
 - e. vrednovanje mogućnosti i ciljeva operatora ili vlasnika,
 - f. mjere za održavanje standarda sigurnosti i zaštite okoliša i prirode kao temeljne vrijednosti operatora ili vlasnika,
 - g. formalne sustave upravljanja i nadzora u koje su uključeni članovi upravnog odbora i viši upravitelji operatora ili vlasnika,
 - h. stručnu osposobljenost na svim razinama operatora ili vlasnika,
 - i. u kojoj se mjeri točke od a. do h. stavka 2. ovoga članka primjenjuju u odobalnim radovima operatora ili vlasnika koji se provode izvan Europske unije.
- (3) Agencija je dužna osigurati da dostavljena politika operatora ili vlasnika za sprječavanje velikih nesreća vodi računa o primarnoj odgovornosti operatora ili vlasnika za, između ostalog, nadzor nad rizicima od velike nesreće koji proizlaze iz njihovih djelatnosti te za trajno poboljšanje nadzora nad tim rizicima kako bi u svakom trenutku bila osigurana visoka razina zaštite.
- (4) Agencija je dužna osigurati da operator ili vlasnik izradi dokument u kojem određuju svoj sustav upravljanja sigurnošću i zaštitom okoliša i prirode koji obvezno sadrži:
 - a. organizacijska rješenja za nadzor nad velikim opasnostima,
 - b. rješenja za izradu i dostavljanje izvješća o velikim opasnostima te prema potrebi drugih dokumenata u skladu s ovim Zakonom,
 - c. sustava neovisne verifikacije koji su uspostavljeni u skladu s ovim Zakonom,
 - d. sustav upravljanja sigurnošću i zaštitom okoliša i prirode mora se integrirati u opći sustav upravljanja operatora ili vlasnika i uključuje organizacijsku strukturu, odgovornosti, prakse, postupke, procese i resurse za utvrđivanje i provedbu politike operatora ili vlasnika za sprječavanje velikih nesreća.
- (5) Agencija je dužna omogućiti da operatori i vlasnici usvoje mehanizme za učinkovito tripartitno savjetovanje koji se uspostavljaju u skladu s odredbama ovoga Zakona. Kada je to primjereno, predanost vlasnika i operatora takvim mehanizmima može se opisati u politici operatora ili vlasnika za sprječavanje velikih nesreća.
- (6) Agencija je dužna osigurati da operatori i vlasnici izrade i održavaju potpun popis opreme za odgovor na izvanredni događaj.

(7) Agencija je dužna osigurati da operatori i vlasnici uz savjetovanje s Agencijom i koristeći razmjenu znanja, informacija i iskustava određena člankom 24. ovoga Zakona izrade i revidiraju norme i smjernice za najbolje prakse koje se odnose na nadzor velikih opasnosti tijekom izvođenja odobalnih radova te da kao minimum slijede odrednice iz stavka 8. ovoga članka.

(8) Pitanja koja se uzimaju u obzir prilikom utvrđivanja prioriteta u razvoju normi i smjernica odnose se na ostvarenje u praksi sprječavanja velikih nesreća i ograničavanja njihovih posljedica, te obvezno uključuju

- a. poboljšanje integriteta bušotine, opreme za nadzor bušotina, te praćenje njihove učinkovitosti,
- b. poboljšanje dubinskog kontrolno-blokadnog sustava,
- c. poboljšanje površinskog kontrolno-blokadnog sustava kojim se ograničava širenje velike nesreće u početnoj fazi, uključujući erupcije bušotina,
- d. pouzdano odlučivanje,
- e. upravljanje i nadzor nad djelatnostima koje mogu predstavljati velike opasnosti,
- f. stručnost osoba na ključnim položajima,
- g. učinkovito upravljanje rizicima,
- h. pouzdanu procjena sustava koji su kritični za sigurnost i zaštitu okoliša i prirode,
- i. ključne pokazatelje učinkovitosti,
- j. učinkovito povezivanje sustava za upravljanje sigurnošću i zaštitom okoliša i prirode između operatora i vlasnika i drugih subjekata koji sudjeluju u odobalnim radovima.

(9) Agencija je dužna zahtijevati od operatora i vlasnika da njihove politike za sprječavanje velikih nesreća iz ovoga članka obuhvaćaju i njihove objekte izvan Europske unije.

(10) Agencija je dužna u slučaju kada aktivnost koju obavlja operator ili vlasnik predstavlja neposrednu opasnost za zdravlje ljudi ili značajno povećava rizik od velike nesreće, osigurati da operator ili vlasnik poduzme prikladne mjere koje prema potrebi mogu uključivati zaustavljanje predmetne aktivnosti dok opasnost ili rizik ne bude pod odgovarajućim nadzorom.

(11) U slučaju iz stavka 10. ovoga članka operator ili vlasnik dužan je pisanim putem obavijesti Agenciju putem ovlaštenika dozvole, a najkasnije 24 sata nakon što poduzme mjere.

(12) Agencija je dužna osigurati da operatori i vlasnici prema potrebi poduzmu prikladne mjere za korištenje prikladnih tehničkih sredstava ili postupaka kojima će poboljšati pouzdanost prikupljanja i bilježenja relevantnih podataka i spriječiti moguće manipulacije tim podacima.

Odobalni radovi koje se provode izvan Europske unije

Članak 21.

(1) Operatori ili vlasnici koji su registrirani u Republici Hrvatskoj, a odobalne radove provode, samostalno ili putem podružnica, izvan Europske unije u svojstvu nositelja odobrenja ili operatora dužne su pisanim putem izvijesti Agenciju o okolnostima svih velikih nesreća u kojima su te prave osobe bile uključene u roku ne dužem od 3 dana od dana početka velike nesreće.

(2) Agencija u slučaju iz stavka 1. ovoga članka dužna je postupiti sukladno odredbama članka 28. stavka 1. ovoga Zakona.

Osiguranje sukladnosti s regulatornim okvirom za sprječavanja velikih nesreća

Članak 22.

(1) Agencija je dužna kontrolirati da operatori i vlasnici postupaju u skladu s mjerama koje su utvrđene u izvješću o velikim opasnostima i u planovima navedenima u obavijesti o djelatnostima na bušotini i obavijesti o simultanim operacijama, koji se dostavljaju u skladu s odredbama članka 11. ovoga Zakona.

(2) Agencija je dužna osigurati da ovlaštenik dozvole Agenciji i nadležnim državnim tijelima ili bilo kojim drugim osobama koje djeluju u skladu s napucima Agenciji, omogućće prijevoz do ili s objekta, što uključuje prijevoz njihove opreme, u bilo koje razumno vrijeme, te da im osiguraju smještaj, obroke i druge potrebe povezane s obilascima objekata, kako bi se Agenciji i drugim nadležnim državnim tijelima ili bilo kojim drugim osobama koje djeluju u skladu s napucima Agenciji omogućio nadzor, uključujući inspekcije, istrage i provedbu sukladnosti odredbama ovoga Zakona.

(3) Agencija je dužna izradi godišnje planove učinkovitog nadzora velikih rizika, uključujući inspekcije, koji se temelje na upravljanju rizicima i u kojima se posebno vodi računa o sukladnosti s izvješćem o velikim opasnostima i drugim dokumentima koji se dostavljaju u skladu s odredbama članka 11. ovoga Zakona. Učinkovitost planova redovito se preispituje, a Agencija je dužna poduzeti sve potrebne mjere za njihovo poboljšavanje.

Povjerljivo izvješćivanje o zabrinutostima u pogledu sigurnosti

Članak 23.

(1) Agencija je dužna uspostavi mehanizme:

- a. za povjerljivo izvješćivanje iz bilo kojeg izvora o zabrinutostima u pogledu sigurnosti i zaštite okoliša i prirode vezano za odobalne radove,
- b. za istragu izvješća iz točke a. ovoga stavka pri čemu se čuva anonimnost pojedinaca.

(2) Agencija je dužna osigurati da operatori i vlasnici priopće pojedinosti o nacionalnim rješenjima za mehanizme iz stavka 1. ovoga članka svojim zaposlenicima i izvođačima koji su povezani s djelatnošću i njihovim zaposlenicima, te da osiguraju da je upućivanje na povjerljivo izvješćivanje uključeno u odgovarajućem osposobljavanju i obavijestima.

Razmjena informacija

Članak 24.

(1) Ovlaštenik dozvole je dužan Agenciji dostaviti slijedeće informacije:

- a. nekontrolirano ispuštanje nafte, plina ili drugih opasnih tvari, zapaljenih ili ne,
- b. gubitak nadzora nad bušotinom koji zahtijeva aktivaciju kontrolno-blokadnog sustava, ili oštećenje integriteta bušotine koji zahtijeva remontne radove,
- c. kvar elementa koji je kritičan za sigurnost i zaštitu okoliša i prirode,
- d. gubitak zaštite protiv učinaka požara ili eksplozije ili neželjeni pomak pomičnog objekta,
- e. plovila koja plovo u smjeru sudara i stvarne sudare plovila s objektima,
- f. nesreće u zračnom prometu na objektima ili u blizini objekata,
- g. sve nesreće sa smrtnim posljedicama,
- h. sve ozbiljne ozljede 5 ili više osoba,
- i. sve evakuacije osoblja,

j. velike nesreće.

(2) Informacije iz stavka 1. ovoga članka moraju biti nedvosmislene i sastojati se od činjeničnih informacija kao i analitičkih podataka koji se odnose na odobalne radove.

(3) Prikupljene i sastavljene informacije iz stavka 1. ovoga članka moraju omogućiti Agenciji da osigura rano upozorenje u slučaju mogućeg oštećenja integriteta bušotine ili objekta koje su kritične za sigurnost i zaštitu okoliša i prirode, te omogućiti poduzimanje preventivnih mjera.

(4) Zajednički obrazac pomoću kojeg operatori i vlasnici objekata razmjenjuju informacije o pokazateljima velikih opasnosti te zajednički obrazac pomoću kojeg države članice objavljuju informacije o pokazateljima velikih opasnosti propisuju se pravilnikom koji donosi ministar nadležan za rudarstvo.

Transparentnost

Članak 25.

(1) Agencija stavlja na raspolaganje javnosti informacije sukladno odredbama članka 24. ovoga Zakona.

(2) Informacije iz stavka 1. ovoga članka Agencija je dužna postaviti na svojim mrežnim stranicama u roku ne dužem od 15 dana od dana izrade istih.

Izješćivanje o učinku na sigurnost, zaštitu okoliša i prirode

Članak 26.

(1) Agencija dostavlja Komisiji godišnje izvješće koje sadrži slijedeće informacije:

- a. broj, starost i lokaciju objekata,
- b. broj i vrstu provedenih inspeksijskih nadzora i istraga, sve mjere provedbe ili presude,
- c. podatke o nesrećama u skladu sa obrascima za izješćivanje sukladno članku 24. ovoga Zakona,
- d. sve velike promjene regulatornog okvira koji se odnosi na odobalne radove,
- e. uspješnost odobalnih radova u odnosu na sprječavanje velikih nesreća i ograničavanje posljedica velikih nesreća koje se ipak dogode.

(2) Agencija je zadužena za razmjenu informacija i objavu informacija koje se prikupe i izrade u skladu s odredbama članka 24. i 26. ovoga Zakona.

Istraga nakon velike nesreće

Članak 27.

(1) Agencija i ostala nadležna državna tijela, sukladno svojim nadležnostima, dužna su pokrenuti temeljite istrage velikih nesreća koje se dogode.

(2) Agencija je dužna sažetak rezultata sukladno stavku 1. ovoga članka dostaviti Komisiji na kraju istrage ili na kraju pravnog postupka, ovisno o slučaju.

(3) Na raspolaganje javnosti i zainteresirane javnosti Agencija je dužna dati nepovjerljivu inačicu rezultata.

(4) Informacije iz stavka 3. ovoga članka Agencija je dužna postaviti na svojim mrežnim stranicama u roku ne dužem od 15 dana od dana izrade nepovjerljive inačice rezultata.

(5) Agencija i ostala nadležna državna tijela dužna su primijeni sve preporuke iz istrage koje su u njegovoj nadležnosti.

Suradnja

Članak 28.

(1) Agencija je dužna redovito razmjenjivati znanje, informacije i iskustva s drugim nadležnim tijelima, između ostalog, kroz Skupinu nadležnih tijela Europske unije za odobalne naftne i plinske aktivnosti (EUOAG), te sudjelovati u savjetovanjima o primjeni relevantnog nacionalnog zakonodavstva i zakonodavstva Europske unije s industrijom, drugim zainteresiranim stranama i Komisijom.

(2) Znanje, informacije i iskustva koja se razmjenjuju u skladu sa stavkom 1. ovoga članka posebno se odnose na djelovanje mjera za upravljanje rizicima, sprječavanje velikih nesreća, provjeru sukladnosti i odgovor na izvanredni događaj u pogledu odobalnih radova unutar Europske unije, kao i izvan Europske unije ako je to prikladno.

(3) Agencija je dužna sudjelovati u određivanju jasnih zajedničkih prioriteta za izradu i ažuriranje normi i smjernica kako bi se utvrdile najbolje prakse u odobalnim radovima te omogućiti njihovu provedbu i dosljednu primjenu.

Planovi vanjskog odgovora na izvanredni događaj i pripravnost u slučaju izvanrednog događaja

Članak 29.

(1) Nadležna državna tijela dužna su izraditi plan vanjskog odgovora na izvanredni događaj koji obuhvaćaju sve odobalne radove.

(2) Nadležna državna tijela dužna su u planovima vanjskog odgovora na izvanredni događaj odrediti ulogu i financijske obveze ovlaštenika dozvole.

(3) Nadležna državna tijela izrađuju planove vanjskog odgovora na izvanredni događaj u suradnji s ovlaštenicima dozvole, operatorima i vlasnicima, pri čemu vode računa o dostupnim planovima unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj za postojeće ili planirane objekte ili povezanu infrastrukturu na području koje je obuhvaćeno vanjskim planom odgovora na izvanredni događaj.

(4) Planovi vanjskog odgovora na izvanredni događaj daju se na raspolaganje Komisiji, drugim državama članicama koje bi mogle biti pogođene, te javnosti i zainteresiranoj javnosti. Prilikom objave planova vanjskog odgovora na izvanredni događaj osigurava se da objavljene informacije ne predstavljaju rizik za sigurnost objekata i njihovo djelovanje niti štete gospodarskim interesima Republike Hrvatske.

(5) Planovi vanjskog odgovora na izvanredni događaj obvezno sadrže:

- a. imena i položaje osoba koje su ovlaštene za pokretanje postupaka u slučaju izvanrednog događaja i osoba koje su ovlaštene za upravljanje vanjskim odgovorom na izvanredni događaj,
- b. rješenja za primanje ranog upozorenja o velikoj nesreći i povezane postupke za uzbunu i odgovor na izvanredni događaj,
- c. rješenja za koordinaciju potrebnih resursa za provedbu plana vanjskog odgovora na izvanredni događaj,
- d. rješenja za pružanje pomoći kod unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj,
- e. detaljni opis rješenja za vanjski odgovor na izvanredni događaj,
- f. rješenja za dostavljanje odgovarajućih informacija i savjeta osobama i organizacijama koje mogu biti pogođene velikom nesrećom,

g. rješenja za dostavljanje informacija službama za odgovor na izvanredni događaj drugih država članica i Komisiji u slučaju velike nesreće s mogućim prekograničnim posljedicama,

h. rješenja za ublažavanje negativnih učinaka na okoliš i prirodu.

(6) Agencija će poduzeti prikladne mjere kako bi osigurala visoku razinu usporedivosti i opreme i stručnog znanja za odgovor između svih država članica u okruženju Jadranskog mora te prema potrebi izvan njega. Vlada Republike Hrvatske i Ministarstvo će poticati industriju na razvoj opreme i ugovornih usluga za odgovor na izvanredni događaj koje su kompatibilne okruženju Jadranskog mora.

(7) Agencija je dužna voditi evidenciju opreme i usluga za odgovor na izvanredni događaj. Ta evidencija mora biti dostupna drugim državama članicama koje bi mogle biti pogođene i Komisiji te, na osnovi uzajamnosti, susjednim trećim zemljama. Nadležna državna tijela dužna su Agenciji u roku od 30 dana od pisanog zahtjeva Agencije, dostaviti popis opreme i usluga za odgovor na izvanredni događaj.

(8) Evidencija iz stavka 8. ovoga članka sadrži:

a. popis dostupne opreme i podatke o tome u čijem je vlasništvu, lokaciju, sredstvo za prijevoz do objekta i način uporabe na objektu,

b. opis mjera koje su uspostavljene kako bi se osiguralo održavanje opreme u stanju spremnom za uporabu,

c. popis opreme u vlasništvu industrije koja može biti na raspolaganju u slučaju nesreće,

d. opis općih rješenja za odgovor na velike nesreće, uključujući nadležnosti i odgovornosti svih uključenih strana i tijela koja su odgovorna za održavanje takvih rješenja,

e. mjere kojima se u svakom trenutku osigurava dostupnost i ažuriranost opreme, zaposlenika i postupaka te dostupnost dovoljnog broja osposobljenih zaposlenika,

f. dokaz o prethodnim procjenama učinka na okoliš, prirodu i zdravlje ljudi za sve kemikalije koje se koriste kao sredstva za raspršivanje.

(9) Agencija je dužna osigurati da operatori i vlasnici redovito ispituju svoju pripravnost za učinkovit odgovor na velike nesreće u uskoj suradnji s nadležnim državnim tijelima.

(10) Agencija je dužna izradi scenarije suradnje za izvanredne događaje. Takvi se scenariji redovito procjenjuju i prema potrebi ažuriraju.

(11) U planovima vanjskog odgovora na izvanredni događaj jasno su pojašnjene uloge svih strana i tijela kod odgovora na izvanredni događaj, koordinatora i drugih subjekata koji aktivno sudjeluju u odgovoru na izvanredni događaj, kako bi se osigurala suradnja u odgovoru na velike nesreće.

(12) Planovi vanjskog odgovora na izvanredni događaj sadrži rješenja kroz odredbe za odgovor na veliku nesreću koja može nadilaziti mogućnosti Republike Hrvatske ili prekoračiti njezine granice, i to kroz:

a. dijeljenje planova vanjskog odgovora na izvanredni događaj sa susjednim državama članicama i Komisijom,

b. sastavljanje, na prekograničnoj razini, popisa sredstava za odgovor u vlasništvu industrije kao i u javnom vlasništvu te svih potrebnih prilagodbi kako bi oprema i postupci bili kompatibilni između susjednih zemalja i država članica,

c. postupke za pokretanje mehanizma Europske unije za civilnu zaštitu,

d. dogovaranje prekograničnih vježbi vanjskog odgovora na izvanredni događaj.

Odgovor na izvanredan događaj

Članak 30.

- (1) Agencija osigurava da operator ili vlasnik bez odlaganja u roku ne dužem od 12 sati obavijesti nadležna državna tijela Republike Hrvatske o velikoj nesreći ili o situaciji u kojoj postoji neposredan rizik od velike nesreće. U toj se obavijesti opisuju okolnosti uključujući, ako je moguće, izvor, moguće učinke na okoliš i moguće velike posljedice.
- (2) Agencija osiguravaju da u slučaju velike nesreće operator ili vlasnik poduzmu sve prikladne mjere kako bi spriječili eskalaciju nesreće i ograničili njezine posljedice. Nadležna državna tijela mogu pomoći operatoru ili vlasniku, uključujući i dodjelom dodatnih resursa.
- (3) Tijekom odgovora na izvanredni događaj nadležna državna tijela prikupljaju potrebne informacije za temeljitu istragu u skladu s odredbama članka 27. stavkom 1. ovoga Zakona.

Prekogranična pripravnost i odgovor na izvanredni događaj

Članak 31.

- (1) Ako Agencija smatra da neka opasnost vezana za odobalne radove može imati značajne učinke na okoliš i prirodu u drugoj državi, dužna je prije početka radova proslijediti relevantne informacije državi koja može biti pogođena i nastoji, zajedno s tom državom, usvojiti mjere kojima će se spriječiti šteta. Na zahtjev države koja smatra da bi mogla biti pogođena odobalnim radovima na području Republike Hrvatske, proslijedit će im se sve relevantne informacije. Te države mogu zajednički procijeniti učinkovitost mjera, ne dovodeći u pitanje regulatorne funkcije Agencije.
- (2) Opasnosti koje se utvrđuju u skladu sa stavkom 1. ovoga članka uzimaju se u obzir u planovima unutarnjeg i vanjskog odgovora na izvanredni događaj kako bi se omogućio učinkovit zajednički odgovor na veliku nesreću.
- (3) Ako je prisutan rizik da bi predvidivi prekogranični učinci velikih nesreća mogli pogoditi treće zemlje, države članice na osnovi uzajamnosti daju informacije na raspolaganje trećim zemljama.
- (4) Države članice međusobno koordiniraju mjere u odnosu na područja izvan Europske unije kako bi se spriječili mogući negativni učinci odobalnih radova.
- (5) U slučaju velike nesreće ili neposredne prijetnje nastanka velike nesreće na području u nadležnosti Republike Hrvatske, a koja ima ili može imati prekogranične učinke, Agencija bez odlaganja obavješćuje Komisiju i države članice ili treće zemlje koje bi mogle biti pogođene tom situacijom te kontinuirano osigurava bitne informacije za učinkovit odgovor na izvanredan događaj.

IV. UPRAVNI I INSPEKCIJSKI NADZOR

Članak 32.

- (1) Upravni nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega provodi Ministarstvo.
- (2) Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega provode nadležna državna tijela sukladno ovom Zakonu i posebnim propisima.

Posebne mjere u provedbi inspekcijskog nadzora

Članak 33.

(1) U provedbi inspekcijskog nadzora nadležna državna tijela će ovlašteniku dozvole rješenjem:

- a. zabraniti odobalne radove u slučaju kada isti predstavljaju neposrednu opasnost za zdravlje ljudi ili značajno povećavaju rizik od velike nesreće ili izvanrednog događaja,
- b. zabraniti odobalne radove u slučaju kada se nije postupalo u skladu s mjerama koje su utvrđene u izvješću o velikim opasnostima i u planovima navedenima u obavijesti o djelatnostima na bušotini i obavijesti o simultanim operacijama,
- c. zabraniti odobalne radove kada nisu bez odlaganja provedeni planovi unutarnjeg odgovora kao odgovor na velike nesreće ili izvanredne događaje,
- d. zabraniti odobalne radove kada se ne održava odgovarajuća oprema i stručno znanje za plan unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj, kako bi ta oprema i stručno znanje bili dostupni u svakom trenutku,
- e. zabraniti odobalne radove kada odgovarajuća oprema i stručno znanje za plan unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj nisu stavljeni na raspolaganje nadležnim državnim tijelima koja su odgovorna za izvršenje plana vanjskog odgovora na veliku nesreću ili izvanredni događaj,
- f. zabraniti odobalne radove u slučaju kada nisu bez odlaganja i na način propisan ovim Zakonom obaviještena nadležna državna tijela o velikoj nesreći,
- g. zabraniti odobalne radove kada nisu u slučaju velike nesreće ili izvanrednog događaja, poduzete sve mjere propisane ovim Zakonom,
- h. zabraniti odobalne radove kada nisu osigurano poduzimanje svih mjera propisanih ovim Zakonom kako bi se spriječile velike nesreće tijekom odobalnih radova i poduzete sve mjere propisane ovim Zakonom kako bi se ograničile posljedice po zdravlje ljudi, okoliš i prirodu,
- i. zabraniti odobalne radove ako se započne s izvođenjem bitnih promjena ili rekonstrukcije eksploatacijskog objekta ili uklanjanja/sanacije eksploatacijskog objekta prije nego je Agencija prihvatila izmijenjeno izvješće o velikim opasnostima za eksploatacijski objekt,
- j. zabraniti odobalne radove ako se započne s izvođenjem bitnih promjena ili rekonstrukcije neeksploatacijskog objekta prije nego je Agencija prihvatila izmijenjeno izvješće o velikim opasnostima za neeksploatacijski objekt,
- k. zabraniti odobalne radove ako nije dostavljena dokumentacija sukladno članku 11. ovoga Zakona.

(2) Žalba izjavljena protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

Otklanjanje utvrđenih nedostataka

Članak 34.

Ako nadležna državna tijela u obavljanju inspekcijskog nadzora utvrde povredu odredbi ovoga Zakona ili propisa donesenih na temelju ovoga Zakona, osim mjera zabrane iz članka 33. ovoga Zakona, rješenjem će ovlašteniku dozvole narediti otklanjanje utvrđenih nedostataka, odnosno nepravilnosti u primjerenom roku, koji ne može biti duži od 90 dana.

V. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 35.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 100.000,00 kuna do 1.000.000,00 kuna kaznit će se za ovlaštenik dozvole:

- a. ako nije dostavio Agenciji planove unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj u propisanom roku,
- b. ako nije dostavio Agenciji izmijenjeni plan unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj kao dopunu odgovarajućoj obavijesti o djelatnostima na bušotini za neeksploatacijski objekt, a u slučaju da je potrebno izmijeniti plan unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj zbog konkretne prirode bušotine ili njezine lokacije,
- c. ako nije dostavio Agenciji obavijest o simultanim operacijama u propisanom roku,
- d. ako nije bez odlaganja obavijestio Agenciju o svim bitnim promjenama dostavljene obavijesti o simultanim operacijama,
- e. ako nije dostavio Agenciji opis sustava za neovisnu verifikaciju u propisanim rokovima,
- f. ako nije poduzeo odgovarajuće radnje na preporuke neovisnog verifikatora,
- g. ako nije dostavio Agenciji preporuke od neovisnog verifikatora i zapisnik o izvršenim radnjama koje su poduzete na temelju takvih preporuka,
- h. ako nije dostavio Agenciji dokument u kojem je određena politika za sprječavanje velikih nesreća u propisanom roku,
- i. ako nije osigurao da se politika za sprječavanje velikih nesreća primjenjuje tijekom čitavog trajanja odobalnih radova, što uključuje uspostavljanje odgovarajućih režima praćenja kako bi se osigurala učinkovitost te politike,
- j. ako nije dostavio Agenciji dokument u kojem je određen sustav upravljanja sigurnošću i zaštitom okoliša i prirode u propisanom roku,
- k. ako nije dostavio Agenciji potpun popis opreme za odgovor na izvanredni događaj,
- l. ako nije Agenciji i nadležnim državnim tijelima ili drugim osobama koje djeluju u skladu s napucima Agenciji omogućio prijevoz do ili s objekta ili plovila povezanog s djelatnostima vezanim za odobalne radove kako bi se Agenciji i nadležnim državnim tijelima ili drugim osobama koje djeluju u skladu s napucima Agenciji omogućio nadzor, uključujući inspekcije, istrage i provedbu sukladnosti s ovim Zakonom,
- m. ako nije dostavio Agenciji planove unutarnjeg odgovora koji su dosljedni planu vanjskog odgovora,
- n. ako nije osigurao obavljanje odobalnih radova na temelju sustavnog upravljanja rizikom, kako bi preostali rizici od velikih nesreća za osobe, okoliš, prirodu i objekte bili prihvatljivi,
- o. ako nije dostavio Agenciji izvješće o velikim opasnostima za eksploatacijski objekt u propisanom roku,
- p. ako nije dostavio Agenciji izmijenjeno izvješće o velikim opasnostima u slučaju planiranja izmjena eksploatacijskog objekta koje predstavljaju bitnu promjenu, ili namjere rastavljanja nepomičnog eksploatacijskog objekta u propisanom roku,
- q. ako nije u propisanim rokovima temeljito pregledao izvješće o velikim opasnostima za eksploatacijski objekt i o rezultatima pregleda obavijestio Agenciju,
- r. ako nije dostavio Agenciji obavijest o djelatnosti na bušotini u propisanim rokovima,
- s. ako nije dostavio Agenciji izvješće o djelatnostima na bušotini u propisanim rokovima,
- t. ako nije dostavio Agenciji izvješće o velikim opasnostima za neeksploatacijski objekt u propisanim rokovima,

- u. ako nije dostavio Agenciji izmijenjeno izvješće o velikim opasnostima u slučaju bitne promjene ili rekonstrukcije eksploatacijskog objekta ili uklanjanja/sanacije eksploatacijskog objekta u propisanim rokovima,
 - v. ako nije obavijestio Agenciju o temeljitom pregledu izvješća o velikim opasnostima za neeksploatacijski objekt u propisanim rokovima.
- (2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kazniti će se i odgovorna osoba ovlaštenika dozvole novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000 kuna.

Članak 36.

Agencija je putem Ministarstva dužna pokrenuti postupak oduzimanja izdane dozvole, za sljedeće prekršaje:

- a. ako ovlaštenik dozvole nije poduzeo prikladne mjere, u slučaju kada odobalni radovi predstavljaju neposrednu opasnost za zdravlje ljudi ili značajno povećavaju rizik od velike nesreće ili izvanrednog događaja,
- b. ako ovlaštenik dozvole nije postupao u skladu s mjerama koje su utvrđene u izvješću o velikim opasnostima i u planovima navedenima u obavijesti o djelatnostima na bušotini i obavijesti o simultanim operacijama,
- c. ako ovlaštenik dozvole nije osigurao provođenje planova unutarnjeg odgovora kao odgovor na velike nesreće ili izvanredni događaj,
- d. ako ovlaštenik dozvole nije osigurao održavanje odgovarajuće opreme i stručnog znanja za plan unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj, kako bi ta oprema i stručno znanje bili dostupni u svakom trenutku,
- e. ako ovlaštenik dozvole nije osigurao stavljanje na raspolaganje odgovarajuće opreme i stručno znanje za plan unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj nadležnim državnim tijelima koja su odgovorna za izvršenje plana vanjskog odgovora na veliku nesreću ili izvanredni događaj,
- f. ako ovlaštenik dozvole nije osigurao da se bez odlaganja i na način propisan ovim Zakonom obavijeste nadležna državna tijela o velikoj nesreći ili izvanrednom događaju,
- g. ako ovlaštenik dozvole nije osigurao da se u slučaju velike nesreće ili izvanrednog događaja, poduzmu sve mjere propisane ovim Zakonom,
- h. ako ovlaštenik dozvole nije osigurao poduzimanje svih mjera propisanih ovim Zakonom kako bi se spriječile velike nesreće ili izvanredni događaj tijekom odobalnih radova i poduzele sve mjere propisane ovim Zakonom kako bi se ograničile posljedice po zdravlje ljudi, zaštitu okoliša i prirode,
- i. ako je ovlaštenik dozvole dopustio da se započne s izvođenjem bitnih promjena ili rekonstrukcije eksploatacijskog objekta ili uklanjanja/sanacije eksploatacijskog objekta prije nego je Agencija prihvatila izmijenjeno izvješće o velikim opasnostima za eksploatacijski objekt,
- j. ako je ovlaštenik dozvole dopustio da se započne s izvođenjem bitnih promjena ili rekonstrukcije neeksploatacijskog objekta prije nego je Agencija prihvatila izmijenjeno izvješće o velikim opasnostima za neeksploatacijski objekt
- k. ako ovlaštenik dozvole nije dostavio sve dokumente sukladno članku 11. ovoga Zakona.

VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Prijelazne odredbe

Članak 37.

U odnosu na postojeće objekte, odredbe ovoga Zakona i provedbeni propisi doneseni na temelju ovoga Zakona primjenjuju se od 01. siječnja 2016. godine.

Članak 38.

(1) Vlada Republike Hrvatske dužna je donijeti stratešku izjavu u kojoj opisuje ciljeve nadzora i provedbe, te obveze Agencije u pogledu postizanja transparentnosti, dosljednosti, razmjernosti i objektivnosti u uređivanju odobalnih radova u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Agencija je dužna sukladno članku 9. stavku 4. ovoga Zakona oglasiti na svojim mrežnim stranicama opis organizacije, uključujući i razloge zašto je Agencija uspostavljena na taj način, te kako je osigurano izvršavanje regulatorskih djelatnosti u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Agencija je dužna sukladno članku 10. stavku 2. točki a. ovoga Zakona izraditi pisanu strategiju i oglasiti istu na svojim mrežnim stranicama u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(4) Agencija je dužna sukladno članku 10. stavku 2. točki b. ovoga Zakona izraditi operativne postupke i oglasiti iste na svojim mrežnim stranicama u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(5) Agencija je dužna sukladno članku 10. stavku 2. točki c. ovoga Zakona uspostaviti formalni sporazum u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(6) Agencija je dužna sukladno članku 10. stavku 4. ovoga Zakona izraditi smjernice za operatore i vlasnike i oglasiti iste na svojim mrežnim stranicama u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(7) Agencija je dužna sukladno članku 10. stavku 6. ovoga Zakona uspostaviti mehanizam za učinkovito sudjelovanje u tripartitnom savjetovanju najkasnije do 01. siječnja 2016. godine.

(8) Agencija je dužna sukladno članku 22. stavku 3. ovoga Zakona izraditi godišnje planove učinkovitog nadzora, u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(9) Agencija je dužna sukladno članku 23. stavku 1. ovoga Zakona uspostaviti mehanizme za povjerljivo izvješćivanje o zabrinutostima u pogledu sigurnosti i oglasiti isti na svojim mrežnim stranicama u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(10) Nadležna državna tijela dužna su izraditi plan vanjskog odgovora na izvanredni događaj koji obuhvaćaju sve odobalne radove sukladno članku 29. stavku 1. ovoga Zakona u roku od 180 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(11) Agencija je dužna sukladno članku 29. stavku 8. ovoga Zakona uspostaviti evidenciju opreme i usluga za odgovor na izvanredni događaj u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(12) Agencija je dužna sukladno članku 29. stavku 11. ovoga Zakona izraditi scenarije suradnje za izvanredne događaje u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Donošenje podzakonskih akata

Članak 39.

Ministar nadležan za rudarstvo donijet će provedbeni propis iz članka 24. stavka 4. ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Stupanje na snagu

Članak 40.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Propisuje se predmet uređivanja Zakona sigurnosti pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika.

Članak 2.

Propisuje se primjena propisa prema odredbama ovog Zakona.

Članak 3.

Određuju se da ovaj Zakon sadrži odredbe koje su u skladu s slijedećim aktima Europske unije:

- Direktiva 2013/30/EU Europskog parlamenta i Vijeća o sigurnosti odobalnih naftnih i plinskih djelatnosti i o izmjeni direktive 2004/35/EZ (SL L 178., 28.6.2013.),

- Provedbena uredba Komisije (EU) br. 1112/2014 o utvrđivanju zajedničkog obrasca pomoću kojeg operatori i vlasnici odobalnih naftnih i plinskih objekata razmjenjuju informacije o pokazateljima velikih opasnosti te zajedničkog obrasca pomoću kojeg države članice objavljuju informacije o pokazateljima velikih opasnosti (SL L 302., 22.10.2014.).

Članak 4.

Određuju se pojmovi, u smislu ovog Zakona.

Članak 5.

Određuju se opća načela u sprječavanju velikih nesreća povezanih s odobalnim radovima u smislu ovog Zakona.

Članak 6.

Određuje se pitanja sigurnosti, okoliša i prirode u vezi s odobrenjima.

Članak 7.

Određuju se sudjelovanje javnosti.

Članak 8.

Određuju se gdje su dozvoljeni odobalni radovi.

Članak 9.

Određuju se regulatorne djelatnosti Agencije kao nadležnog tijela.

Članak 10.

Određuje se rad Agencije kao nadležnog tijela.

Članak 11.

Određuju se dokumenti koji se dostavljaju za izvođenje odobalnih radova.

Članak 12.

Određuju se sadržaj obavijesti o projektu i obavijest o premještanju eksploatacijskog objekta.

Članak 13.

Određuju se sadržaj izvješća o velikim opasnostima za eksploatacijski objekt.

Članak 14.

Određuje se sadržaj izvješća o velikim opasnostima za neeksploatacijski objekt.

Članak 15.

Određuje se sadržaj planovi unutarnjeg odgovora na izvanredni događaj.

Članak 16.

Određuje se sadržaj obavijesti i informacije o radovima u bušotini.

Članak 17.

Određuje se sadržaj obavijesti o simultanim operacijama.

Članak 18.

Određuje se neovisna verifikacija.

Članak 19.

Propisuje se nadležnosti Agencije u odnosu na djelatnosti na objektima.

Članak 20.

Propisuje se sprječavanje velikih nesreća od strane operatora i vlasnika.

Članak 21.

Propisuje se postupanje pri provođenju odobalnih radova izvan Europske unije.

Članak 22.

Određuju se osiguranje sukladnosti s regulatornim okvirom za sprječavanja velikih nesreća.

Članak 23.

Određuju se izvješćivanje o zabrinutostima u pogledu sigurnosti.

Članak 24.

Utvrđuju se razmjena informacija.

Članak 25.

Određuje se transparentnost pri provedbi ovoga Zakona.

Članak 26.

Utvrđuje se izvješćivanje o učinku na sigurnost, zaštitu okoliša i prirode.

Članak 27.

Propisuje se postupanje nakon velike nesreće.

Članak 28.

Određuju se suradnja s drugim nadležnim tijelima država članica.

Članak 29.

Propisuju se planovi vanjskog odgovora na izvanredni događaj i pripravnost u slučaju izvanrednog događaja.

Članak 30.

Utvrđuje se odgovor na izvanredan događaj.

Članak 31.

Određuje se prekogranična pripravnost i odgovor na izvanredni događaj.

Članak 32. do 36.

Utvrđuje se upravni i inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega.

Članak 37.

Propisuju se prijelazne odredbe.

Članak 38.

Propisuje se rokovi donošenja obveza određenih ovim Zakonom.

Članak 39.

Propisuje se rokovi donošenja podzakonskih akata.

Članak 40.

Određuje se stupanje na snagu Zakona.